|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BCA  **DỰ THẢO 2** | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định** **quy định xử phạt vi phạm hành chính**

**về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông**

**đường bộ; trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông đường bộ; trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe (sau đây viết gọn là dự thảo Nghị định) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Cơ sở pháp lý**

**-** Ngày 27/6/2024, Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025. Luật bổ sung các quy định mới về quy tắc, phương tiện, người tham gia giao thông đường bộ, trách nhiệm quản lý nhà nước và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đặc biệt là quy định về điểm, trừ điểm, phục hồi điểm của Giấy phép lái xe.

**-** Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020 quy định về các hình thức xử phạt vi phạm hành chính và biện pháp khắc phục hậu quả; thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả; thủ tục xử phạt vi phạm hành chính và thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

**-** Luật Căn cước ngày 22/6/2023, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024. Trong đó tại khoản 1, khoản 3 Điều 32 (Kết nối, chia sẻ, khai thác, sử dụng thông tin trong hệ thống định danh và xác thực điện tử), quy định: “Hệ thống thông tin của cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức cung cấp dịch vụ công kết nối với hệ thống định danh và xác thực điện tử để khai thác thông tin của chủ thể danh tính điện tử phục vụ giải quyết thủ tục hành chính, dịch vụ công trên môi trường điện tử và các hoạt động quản lý nhà nước khác theo chức năng, nhiệm vụ được giao qua nền tảng định danh và xác thực điện tử. Chủ thể danh tính điện tử khai thác, chia sẻ thông tin danh tính điện tử và thông tin khác của mình đã được tích hợp vào tài khoản định danh điện tử trên hệ thống định danh và xác thực điện tử với tổ chức, cá nhân khác qua ứng dụng định danh quốc gia hoặc hình thức khác theo quy định của pháp luật.

**-** Luật Giao dịch điện tử ngày 22/6/2023, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2024. Tại khoản 3 Điều 1 quy định: Trường hợp luật khác quy định hoặc không quy định giao dịch được thực hiện bằng phương tiện điện tử thì được áp dụng theo quy định của Luật này. Trường hợp luật khác quy định không được thực hiện giao dịch bằng phương tiện điện tử thì thực hiện theo quy định của luật đó.

**2. Cơ sở thực tiễn**

**-** Tình hình trật tự, an toàn giao thông đường bộ diễn biến phức tạp; vi phạm vẫn diễn ra phổ biến, xuất hiện nhiều hành vi mới,có tính chất nguy hiểm nhưng chưa được quy định tại Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt (sau đây viết gọn là Nghị định số 100/2019/NĐ-CP), Nghị định số 123/2021/NĐ-CP ngày 28/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải; giao thông đường bộ, đường sắt; hàng không dân dụng (sau đây viết gọn là Nghị định số 123/2021/NĐ-CP). Ngoài ra, cùng với sự phát triển của khoa học kỹ thuật, nhiều loại hình phương tiện giao thông đường bộ mới được đưa vào sử dụng nên cần phải có quy định bao quát, đầy đủ hơn.

**-** Người điều khiển phương tiện tham gia giao thông là một trong những thành tố chính của hoạt động giao thông đường bộ có liên quan trực tiếp đến trật tự, an toàn giao thông. Hiện nay, pháp luật quy định các hành vi vi phạm nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng về trật tự, an toàn giao thông đường bộ thì bị tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe có thời hạn từ 01 tháng đến 24 tháng. Mỗi năm cơ quan chức năng tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe có thời hạn trên 500 nghìn trường hợp vi phạm. Khi bị tước quyền sử dụng, người lái xe không được phép điều khiển phương tiện, dẫn đến tác động không nhỏ đến các hoạt động đi lại, sản xuất kinh doanh, đời sống hàng ngày của người dân; việc tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe đang thực hiện thủ công, nhiều người vi phạm bỏ giấy phép không đến nhận, tồn đọng nhiều Giấy phép lái xe tại cơ quan xử phạt, dẫn đến lãng phí, tăng chi phí, nhân lực nhưng vẫn chưa quản lý được quá trình chấp hành pháp luật của người lái xe.

Để triển khai việc xây dựng các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật, đảm bảo các văn bản được ban hành có hiệu lực thi hành cùng thời điểm của Luật, ngày 27/7/2024, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 717/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 7, trong đó giao Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ.

Xuất phát từ những lý do trên, việc nghiên cứu, xây dựng Nghị định xử phạt vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông đường bộ; trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

**-** Thể chế hóa đầy đủ, kịp thời chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước về đảm bảo trật tự, an toàn giao thông đường bộ; triển khai thực hiện Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà, kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn hiện nay; bảo đảm an toàn về tính mạng, sức khỏe cho người tham gia giao thông, xây dựng xã hội trật tự, kỷ cương, an toàn, góp phần bảo đảm tốt hơn quyền con người, quyền công dân theo quy định của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

**-** Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật xử phạt vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông đường bộ; trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe, tạo cơ sở pháp lý cho việc xử phạt vi phạm hành chính được thực thi hiệu quả; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật.

**2. Quan điểm**

**-** Việc xây dựng Nghị định tuân thủ các quy định của Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Luật Căn cước, Luật Giao dịch điện tử..., đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống các quy định pháp luật hiện hành; bảo đảm tính khả thi của Nghị định, phù hợp với thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, góp phần nâng cao hiệu quả công tác xử phạt vi phạm hành chính.

**-** Kế thừa có chọn lọc những quy định còn phù hợp của Nghị định số 100/2019/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt và Nghị định số 123/2021/NĐ-CP; đồng thời bổ sung các quy định của các văn bản quy phạm có liên quan mới được ban hành; khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong thực hiện công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

**-** Góp phần bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật trên tuyến giao thông.

**-** Đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ hiện đại trong công tác quản lý nhà nước về trật tự, an toàn giao thông đường bộ, xử lý vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông, nâng cao hiệu quả, tăng cường tính công khai, minh bạch; cải cách thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho Nhân dân và doanh nghiệp.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Thực hiện quy trình, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ), Bộ Công an đã triển khai các công việc sau:

1. Bộ Công an đã thực hiện việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

2. Ngày...../...../2024, Bộ Công an đã ban hành Quyết định số...../QĐ-BCA thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự thảo Nghị định.

3. Tổng kết việc thực hiện Nghị định số 100/2019/NĐ-CP và Nghị định số 123/2021/NĐ-CP.

4. Ngày ...../...../2024, Bộ Công an đã có Công văn số ...../BCA-C08 gửi các thành viên Ban soạn thảo, Tổ biên tập để lấy ý kiến đối với dự thảo Nghị định.

5. Ngày ...../...../2024, Bộ Công an đã có Công văn số....../BCA-C08 gửi các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân và Công an các đơn vị, địa phương để xin ý kiến đối với dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình; đồng thời gửi Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Công an để đăng tải, lấy ý kiến rộng rãi của Nhân dân.

6. Sau khi tiếp thu các ý kiến tham gia, Bộ Công an đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị định, dự thảo Tờ trình và có Công văn số......./BCA-C08 ngày....../....../2024 đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị định.

7. Ngày ....../....../2024, Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số....../BC-BTP đối với dự thảo Nghị định.

8. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, ngày ...../...../2024, Bộ Công an đã có Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Về bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định gồm 04 chương, 51 điều như sau:

**1.1.** *Chương I: Những quy định chung, gồm 06 điều (Từ Điều 1 đến Điều 6)*

**1.2.** *Chương II: Hành vi vi phạm, hình thức, mức xử phạt, trừ điểm Giấy phép lái xe và biện pháp khắc phục hậu quả vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông đường bộ, gồm 05 mục, 32 điều, cụ thể:*

**-** Mục 1: Vi phạm quy tắc giao thông đường bộ, gồm 07 điều (Từ Điều 7 đến Điều 13).

**-** Mục 2: Vi phạm quy định về phương tiện tham gia giao thông đường bộ, gồm 05 điều (Từ Điều 14 đến Điều 18).

**-** Mục 3: Vi phạm quy định về người điều khiển phương tiện tham gia giao thông đường bộ, gồm 02 điều (Từ Điều 19 đến Điều 20).

**-** Mục 4: Vi phạm quy định về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đối với xe ô tô vận chuyển hành khách, hàng hoá, vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng, vận chuyển chất gây ô nhiễm môi trường, hàng nguy hiểm, chở học sinh, trẻ em mầm non, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ vận chuyển hành khách, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ vận chuyển hàng hoá, xe cứu hộ giao thông đường bộ, xe vận chuyển động vật sống, thực phẩm tươi sống, gồm 08 điều (Từ Điều 21 đến Điều 29).

**-** Mục 5: Các vi phạm khác liên quan đến trật tự, an toàn giao thông đường bộ, gồm 10 điều (Từ Điều 30 đến Điều 39).

**1.3.** *Chương III: Thẩm quyền, thủ tục xử phạt, trừ điểm Giấy phép lái xe, gồm 02 mục, 09 điều, cụ thể:*

**-** Mục 1: Thẩm quyền xử phạt, gồm 06 điều (Từ Điều 40 đến Điều 45).

**-** Mục 2: Thủ tục xử phạt, trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe, gồm 04 điều (Từ Điều 46 đến Điều 48).

**1.4.** *Chương IV: Điều khoản thi hành, gồm 03 điều (Từ Điều 49 đến Điều 51).*

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định quy định các nội dung cơ bản như sau:

**-** Các hành vi vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông đường bộ (vi phạm quy tắc giao thông đường bộ; về phương tiện tham gia giao thông đường bộ; về người điều khiển phương tiện tham gia giao thông đường bộ; về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đối với xe ô tô vận chuyển hành khách, hàng hoá, vận chuyển hàng siêu trường, siêu trọng, vận chuyển chất gây ô nhiễm môi trường, hàng nguy hiểm, chở học sinh, trẻ em mầm non, xe chở người bốn bánh có gắn động cơ vận chuyển hành khách, xe chở hàng bốn bánh có gắn động cơ vận chuyển hàng hoá, xe cứu hộ giao thông đường bộ, xe vận chuyển động vật sống, thực vật tươi sống và các vi phạm khác liên quan đến trật tự, an toàn giao thông đường bộ), mức phạt tiền, mức trừ điểm Giấy phép lái xe, hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả đối với từng hành vi vi phạm.

**-** Về trừ điểm giấy phép lái xe:

+ Dự thảo Nghị định quy định việc trừ điểm giấy phép lái xe không phải là hình thức xử phạt vi phạm hành chính; hành vi vi phạm đã bị trừ điểm giấy phép lái xe thì không áp dụng hình thức xử phạt tước quyền sử dụng Giấy phép lái xe. Đối với nội dung mức trừ điểm Giấy phép lái xe, dự thảo Nghị định quy định 189 hành vi, nhóm hành vi bị trừ điểm Giấy phép lái xe. Trong đó, 28 hành vi, nhóm hành vi bị trừ 12 điểm. Những hành vi, nhóm hành vi bị trừ 12 điểm gồm điều khiển xe trên đường mà trong máu hoặc hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 80 miligam/100 mililít máu hoặc vượt quá 0,4 miligam/1 lít khí thở, điều khiển xe trên đường mà trong cơ thể có chất ma túy, điều khiển xe chở hàng vượt trọng tải cho phép tham gia giao thông được ghi trong Giấy chứng nhận kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường của xe trên 150%, đua xe trái phép, lạng lách, đánh võng, chạy quá tốc độ trên 35km/h, đây là những hành vi vi phạm có tính chất cố ý, nguy hiểm, nguy cơ cao gây tai nạn giao thông, hủy hoại công trình giao thông...

+ Dữ liệu về điểm, trừ điểm, phục hồi điểm giấy phép lái xe được lưu trữ trong Hệ thống cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông và trừ điểm giấy phép lái xe; việc trừ điểm, phục hồi điểm giấy phép lái xe được tự động thực hiện trên hệ thống cơ sở dữ liệu.

**+** Việc quy định trừ điểm Giấy phép lái xe, vừa có tính chất răn đe vừa có tính chất giáo dục, động viên về việc chấp hành pháp luật về trật tự, an toàn giao thông đường bộ, mỗi lần bị trừ điểm như là "tiếng chuông" cảnh báo giúp người lái xe chấp hành pháp luật tốt hơn, Giấy phép lái xe chưa bị trừ hết điểm, người lái xe tiếp tục được điều khiển phương tiện tham gia giao thông, không ảnh hưởng đến hoạt động tham gia giao thông, hoạt động sản xuất kinh doanh, đời sống của người dân, qua đó bảo đảm tính nhân văn, nhân đạo của pháp luật Việt Nam và quyền của công dân được quy định trong Hiến pháp; đáp ứng yêu cầu thực tiễn, ứng dụng chuyển đổi số trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình hiện nay, tiếp thu kinh nghiệm quản lý an toàn giao thông của các nước tiên tiến trên thế giới, qua đó quản lý người lái xe trong suốt quá trình từ khi đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe, cho đến quá trình chấp hành pháp luật của người lái xe, việc vi phạm tái phạm, từ đó sẽ tác động tới hành vi, nâng cao ý thức của người tham gia giao thông, giúp cơ quan quản lý giám sát toàn diện quá trình chấp hành sau vi phạm của người lái xe.

**-** Về quy định tước quyền, sử dụng giấy phép chứng chỉ hành nghề trong Nghị định này được áp dụng đối với một số giấy phép sau: Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức pháp luật về giao thông đường bộ; Phù hiệu, biển hiệu cấp cho xe ô tô tham gia kinh doanh vận tải; Giấy chứng nhận và tem kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường của phương tiện; Giấy chứng nhận Trung tâm sát hạch lái xe đủ điều kiện hoạt động; Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ kiểm định xe cơ giới; Chứng chỉ đăng kiểm viên.

**-** Hạ thấp mức phạt tiền so với Nghị định số 100/2019/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 123/2021/NĐ-CP) đối với hành vi vi phạm về nồng độ cồn chưa vượt quá 50 miligam/100 mililit máu hoặc chưa vượt quá 0,25 miligam/1 lít khí thở, để phù hợp với tính chất, mức độ của hành vi vi phạm.

**-** Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ.

**-** Thủ tục xử phạt, tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động có thời hạn, tạm giữ phương tiện, giấy tờ có liên quan đến người điều khiển và phương tiện vi phạm; trình tự, thủ tục trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe.

**V. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN**

(Nội dung này sẽ tổng hợp sau khi có ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính về trật tự, an toàn giao thông trong lĩnh vực giao thông đường bộ; trừ điểm, phục hồi điểm Giấy phép lái xe, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

*(Hồ sơ kèm theo Tờ trình bao gồm: Dự thảo Nghị định; Báo cáo sơ kết thực hiện Nghị định số 100/2019/NĐ-CP, Nghị định số 123/2021/NĐ-CP; Báo cáo đánh giá tác động chính sách của dự thảo Nghị định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định; Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định; bản chụp ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - Thủ tướng Chính phủ;  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu VT, CSGT. | **BỘ TRƯỞNG**  **Thượng tướng Lương Tam Quang** |