|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP**  Số: /TTr-BTP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng 01 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định về việc xử lý một số nội dung**

**liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Kế hoạch số 04-KH/BCĐ ngày 13/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và các văn bản khác có liên quan của cấp có thẩm quyền[[1]](#footnote-1), thực hiện ý kiến kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính, Trưởng Ban Chỉ đạo rà soát và tổ chức thực hiện việc xử lý vướng mắc trong hệ thống pháp luật tại Phiên họp thứ tư ngày 29/12/2024 của Ban Chỉ đạo về việc giao Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, xây dựng “Nghị quyết quy định về việc xử lý một số nội dung liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy” (sau đây gọi là Nghị quyết), báo cáo Chính phủ trình Quốc hội khoá XV xem xét, thông qua tại kỳ họp bất thường tháng 02/2025, trong bối cảnh hết sức khẩn trương, Bộ Tư pháp kính trình Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị quyết như sau:

# **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

## **1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đã xác định mục tiêu tổng quát: *“Hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam của Nhân dân, do Nhân dân, vì Nhân dân, do Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo; có hệ thống pháp luật hoàn thiện, được thực hiện nghiêm minh, nhất quán; thượng tôn**[Hiến pháp](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Hien-phap-nam-2013-215627.aspx" \t "_blank) và pháp luật, tôn trọng, bảo đảm, bảo vệ hiệu quả quyền con người, quyền công dân; quyền lực nhà nước là thống nhất, được phân công rành mạch, phối hợp chặt chẽ, kiểm soát hiệu quả; nền hành chính, tư pháp chuyên nghiệp, pháp quyền, hiện đại;* ***bộ máy nhà nước tinh gọn, trong sạch, hoạt động hiệu lực, hiệu quả****; đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có đủ phẩm chất, năng lực, thực sự chuyên nghiệp, liêm chính; quản trị quốc gia hiện đại, hiệu quả; đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước nhanh, bền vững, trở thành nước phát triển, có thu nhập cao theo định hướng xã hội chủ nghĩa vào năm 2045”*. Trong đó, một trong những nội dung trọng tâm là: *“Hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực nhà nước, đẩy mạnh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, tăng cường phân cấp, phân quyền, làm rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các tổ chức, cá nhân trong bộ máy nhà nước đi đôi với nâng cao năng lực thực thi;* ***xây dựng tổ chức bộ máy nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả****”*.

- Kế hoạch số 04-KH/BCĐ ngày 09/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW và Công văn số 05-CV/BCĐ ngày 13/11/2024 về hướng dẫn thực hiện tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, trong đó yêu cầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị: Đánh giá nghiêm túc, toàn diện về tình hình và kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân, bài học kinh nghiệm trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW. Qua tổng kết, đề xuất phương án tinh gọn tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức, đơn vị gắn với cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đủ phẩm chất, năng lực, ngang tầm nhiệm vụ, đáp ứng yêu cầu trong thời kỳ mới. Đồng thời, ngày 05/12/2024, Ban Chỉ đạo Trung ương về triển khai nhiệm vụ tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW có Công văn số 21-CV/BCĐ gửi các ban đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn; các cơ quan, đơn vị của Đảng ở Trung ương; các Đảng ủy trực thuộc Trung ương; các đảng ủy đơn vị sự nghiệp ở Trung ương; Ban Bí thư Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh định hướng, chỉ đạo cụ thể về triển khai nhiệm vụ tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW tại các các cơ quan, đơn vị của Đảng ở Trung ương, các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan trực thuộc Chính phủ, các cơ quan thuộc Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội. Ngày 13/12/2024, Bộ Chính trị có Kết luận số 106-KL/TW về việc triển khai tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII.

- Trên cơ sở định hướng sắp xếp theo yêu cầu của Nghị quyết số 18- NQ/TW, yêu cầu, định hướng của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW tại Kế hoạch số 04-KH/BCĐ, Công văn số 05-CV/BCĐ, Kết luận số 09-KL/BCĐ4, Công văn số 21-CV/BCĐ, thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 106-KL/TW, Ban chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW đã ban hành các văn bản chỉ đạo liên quan đến tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW: Thông báo kết luận số 134/TB-BCĐTKNQ18 ngày 03/12/2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Kế hoạch số 107/QĐ-BCĐ ngày 19/9/2024 của Ban chỉ đạo tổng kết 20 năm thực hiện mô hình tổ chức bộ máy của Chính phủ, Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ. Theo đó, Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 đã định hướng sắp xếp tổ chức bộ máy của Chính phủđối với các cấp ủy, tổ chức đảng, các bộ, cơ quan ngang bộ, các cơ quan thuộc Chính phủ và các cơ quan khác, các tổ chức, đơn vị bên trong bộ, cơ quan ngang bộ, cơ bản không duy trì mô hình tổng cục thuộc bộ;…

Theo định hướng của Ban Chỉ đạo Trung ương, Ban chỉ đạo của Chính phủ và các cơ quan liên quan về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị được sắp xếp, tinh gọn[[2]](#footnote-2), điều chỉnh hợp lý, khắc phục chồng chéo, giao thoa về chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị, đáp ứng yêu cầu Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị quyết số 56/2017/QH14, Kết luận số 74-KL/TW, Kết luận số 50-KL/TW ngày 28/02/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Kết luận số 62-KL/TW, ngày 2/10/2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW, ý kiến chỉ đạo của Tổng Bí thư Tô Lâm. Cùng với việc sắp xếp mô hình tổ chức bộ máy, các cơ quan sẽ thực hiện sắp xếp lại tổ chức bên trong bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả; đồng thời, thực hiện cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, nâng cao chất lượng đội ngũ.

- Hiến pháp năm 2013 quy định: *“Quyền lực nhà nước là thống nhất, có sự phân công, phối hợp, kiểm soát giữa các cơ quan nhà nước trong việc thực hiện các quyền lập pháp, hành pháp, tư pháp”,* *“Nhà nước được tổ chức và hoạt động theo Hiến pháp và pháp luật, quản lý xã hội bằng Hiến pháp và pháp luật, thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ”*, *“thực hiện phân công, phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước”*. Theo đó, các cơ quan nhà nước được tổ chức và hoạt động theo Hiến pháp và pháp luật, quản lý xã hội bằng Hiến pháp và pháp luật. Việc hoàn thiện cơ sở pháp lý bảo đảm cho tổ chức và hoạt động của cơ quan nhà nước khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy nhằm cụ thể hóa và phù hợp các quy định của Hiến pháp năm 2013, phát huy đầy đủ vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Chính phủ và các cơ quan đã được Hiến pháp quy định, bảo đảm không chồng chéo, giao thoa, không bỏ sót chức năng, nhiệm vụ, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Theo yêu cầu, định hướng của Ban chỉ đạo của Trung ương và Chính phủ về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện công tác tổng kết chức năng, nhiệm vụ và mô hình tổ chức, bảo đảm hoàn thành theo kế hoạch và tiến độ theo yêu cầu của Ban Chỉ đạo Trung ương và Ban Chỉ đạo của Chính phủ, trong đó, đánh giá, làm rõ kết quả đạt được cũng như một số khó khăn, vướng mắc trong thực hiệnsắp xếp tổ chức bộ máy. Trên cơ sở đó, đề xuất, xây dựng phương án sắp xếp tổ chức bộ máy của cơ quan, tổ chức, đơn vị, bảo đảm phù hợp với định hướng chỉ đạo của của Trung ương và Chính phủ để thực hiện quyết liệt việc sắp xếp tổ chức bộ máy tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả và hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, kiện toàn cơ cấu tổ chức của Chính phủ khóa XV trên cơ sở tổ chức hợp lý các bộ đa ngành, đa lĩnh vực, xây dựng Chính phủ dân chủ, chuyên nghiệp, hiện đại, trong sạch, vững mạnh, công khai, minh bạch, phục vụ Nhân dân, tăng cường sự quản lý thông suốt từ Trung ương đến địa phương, trên cơ sở phân cấp, phân quyền hợp lý, đáp ứng yêu cầu xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong kỷ nguyên mới, kỷ nguyên vươn mình của dân tộc.

Quá trình thực hiện việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy theo phương án sau khi cấp có thẩm quyền phê duyệt sẽ có tác động trực tiếp đến hệ thống văn bản quy phạm pháp luật liên quan. Do đó, tại Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW đã giao: *“Các bộ, ngành, cơ quan rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy; đề xuất các nhiệm vụ, giải pháp để xử lý những vấn đề vướng mắc khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy; gửi Bộ Tư pháp để tổng hợp”*. Bộ Tư pháp đã tổng hợp, báo cáo Chính phủ và Ban Chỉ đạo của Chính phủ kết quả rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy[[3]](#footnote-3), trong đó, tổng số văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương chịu sự tác động trực tiếp của việc sắp xếp tổ chức bộ máy là **5.026** văn bản (gồm: **160** luật, bộ luật, **08** nghị quyết của Quốc hội, **10** pháp lệnh, **02** nghị quyết của UBTVQH, **833** nghị định, **01** nghị quyết của Chính phủ, **287** quyết định của Thủ tướng Chính phủ, **03** Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, **3.722** văn bản cấp bộ), tập trung vào một số nhóm nội dung chính: (1)Nhóm văn bản QPPL chỉ liên quan đến việc thay đổi tên gọi của các cơ quan, tổ chức, đơn vị: có **3.887** văn bản (gồm: **95** luật, **07** nghị quyết của Quốc hội, **09** pháp lệnh, **02** nghị quyết của UBTVQH, **520** nghị định, **01** nghị quyết của Chính phủ, **179** quyết định của Thủ tướng Chính phủ, **03** Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, **3.071** văn bản cấp bộ); (ii) Nhóm văn bản QPPL có nội dung “cần xử lý ngay”[[4]](#footnote-4) (ngoài việc thay đổi tên gọi), trong đó có những vấn đề có tính chất chung giữa các bộ[[5]](#footnote-5) và có những vấn đề có tính chất đặc thù riêng của từng bộ, ngành[[6]](#footnote-6), có **762** văn bản cần xử lý ngay nhưng có thể xử lý theo nguyên tắc chung (gồm: **55** luật, **01** nghị quyết của Quốc hội, **237** nghị định, **79** quyết định của Thủ tướng Chính phủ, **390** văn bản cấp bộ); có **74** văn bản cần xử lý ngay, có tính chất đặc thù, không thể xử lý theo nguyên tắc chung mà cần sửa đổi, bổ sung nội dung cụ thể (gồm: **07** luật, **36** nghị định, **11** quyết định của Thủ tướng Chính phủ, **20** văn bản cấp bộ). Ngoài ra, các cơ quan cũng rà soát, đề xuất xử lý theo lộ trình với **326** văn bản (gồm: **07** luật, **01** pháp lệnh, **44** nghị định, **19** quyết định của Thủ tướng Chính phủ, **255** văn bản cấp bộ (các văn bản QPPL có nội dung cần xử lý nhưng chưa đến mức cấp thiết phải xử lý ngay). Bên cạnh đó, các địa phương[[7]](#footnote-7) cũng đã rà soát **gần 1700** văn bản QPPL do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp ban hành chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan Trung ương, trong đó kết quả rà soát tập trung liên quan đến quy định về tên gọi của bộ, cơ quan ngang bộ ở Trung ương khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy dự kiến sẽ thay đổi hoặc quy định trong văn bản địa phương dẫn chiếu đến các văn bản do các bộ, cơ quan ngang bộ ban này (các cơ quan này dự kiến sẽ thay đổi tên gọi, điều chỉnh về chức năng, nhiệm vụ).

Với số lượng cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc diện sắp xếp lớn, phạm vi tác động rộng, nhất là việc sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan của Quốc hội, Chính phủ, chính quyền địa phương liên quan đến điều chỉnh tên gọi, chức năng, nhiệm vụ, mô hình tổ chức của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; sự thay đổi về thẩm quyền, chức danh xử phạt vi phạm hành chính; việc thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành; về việc giải quyết các thủ tục hành chính liên quan đến người dân, doanh nghiệp; quy trình phối hợp xử lý công việc giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị;.... đang được quy định tại nhiều luật chuyên ngành và các văn bản dưới luật có liên quan. Vì vậy, cùng với việc trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung các luật về tổ chức bộ máy, Nghị quyết về cơ cấu tổ chức của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV và Nghị quyết về thành lập một số bộ trên cơ sở tổ chức lại một số bộ, cơ quan ngang bộ của Chính phủ nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV[[8]](#footnote-8) thì việc nghiên cứu, xây dựng, trình Quốc hội khóa XV xem xét, ban hành Nghị quyết của Quốc hội quy định về việc xử lý một số nội dung liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy tại kỳ họp bất thường tháng 02/2025 là rất cần thiết, bảo đảm cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc sắp xếp tổ chức bộ máy, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh, tránh khoảng trống pháp luật, hạn chế tối đa việc thay đổi hệ thống pháp luật liên quan, bảo đảm hoạt động của các cơ quan nhà nước diễn ra liên tục, thông suốt, không bị gián đoạn sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo đúng yêu cầu của Ban Chỉ đạo Trung ương và Ban Chỉ đạo của Chính phủ tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của Quốc hội quy định về các vấn đề phát sinh do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước là rất cần thiết.

# **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

- Thể chế hóa kịp thời, toàn diện chủ trương, đường lối của Đảng về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, nhất là các nội dung, định hướng của Ban Chỉ đạo Trung ương, Ban chỉ đạo của Chính phủ và các cơ quan về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW.

- Hoàn thiện cơ sở pháp lý đầy đủ cho hoạt động của tổ chức bộ máy mới sau khi sắp xếp; xử lý kịp thời các vấn đề phát sinh liên quan đến hệ thống pháp luật khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tránh khoảng trống pháp luật, hạn chế tối đa việc thay đổi hệ thống pháp luật liên quan mà vẫn đạt được mục tiêu quản lý nhà nước, cũng như bảo đảm hoạt động của các cơ quan, xã hội, người dân, doanh nghiệp được liên tục, thông suốt, thuận lợi.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- *Một là*, quán triệt các chủ trương của Đảng, thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới theo Nghị quyết Đại hội XIII, Nghị quyết số 27-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII và phù hợp với các quy định của Hiến pháp năm 2013.

- *Hai là*, bám sát định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ, các cơ quan, tổ chức, đơn vị theo yêu cầu của Nghị quyết số 18-NQ/TW và các chủ trương, chỉ đạo của Bộ Chính trị, đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm, Ban Chỉ đạo Trung ương và Ban Chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW.

- *Ba là*, tiếp tục xây dựng tổ chức bộ máy của các cơ quan sau khi sắp xếp tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; hoạt động thông suốt, liên tục, bảo đảm tính kế thừa, bao quát, không bỏ sót chức năng, nhiệm vụ; tổ chức hợp lý các bộ quản lý đa ngành, đa lĩnh vực; thực hiện nguyên tắc một cơ quan thực hiện nhiều việc và một việc chỉ giao cho một cơ quan chủ trì thực hiện và chịu trách nhiệm chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

- *Bốn là*, việc đề xuất các quy định về việc xử lý một số nội dung liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy tại Nghị quyết phải rõ ràng, cụ thể, kịp thời xử lý các yêu cầu cấp bách, các vấn đề phát sinh khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

- *Năm là*, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức trong việc tiếp cận thông tin, thực hiện các quyền, nghĩa vụ và các thủ tục hành chính sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

*- Sáu là*, bảo đảm tôn trọng pháp luật quốc tế; tính tương thích, nội luật hóa đầy đủ, kịp thời các cam kết tại các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên; kịp thời thích ứng với những biến chuyển nhanh trong hội nhập quốc tế; bảo đảm vừa phù hợp và phát huy lợi thế, thế mạnh trong nước vừa hài hòa, tương thích với các tiêu chuẩn chung của pháp luật quốc tế.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết dự kiến quy định về việc xử lý một số nội dung liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy.

**2. Đối tượng áp dụng**

Nghị quyết áp dụng đối với cơ quan nhà nước, các cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân có liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy.

**IV*.* MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Chính sách 1:** Ban hành quy định cụ thể để xử lý một số nội dung liên quan nhằm bảo đảm hoạt động của các cơ quan, xã hội, người dân, doanh nghiệp được liên tục, thông suốt, thuận lợi khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy

a) Mục tiêu của chính sách

- Xác định rõ một số nội dung liên quan phát sinh khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy và nguyên tắc để xử lý kịp thời các nội dung đó nhằm bảo đảm tính minh bạch, rõ ràng, dễ tiếp cận, tạo thuận lợi cho các cơ quan, xã hội, tổ chức, cá nhân trong thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

- Đáp ứng yêu cầu thực tiễn sắp xếp tổ chức bộ máy, hạn chế tối đa việc xáo trộn, thay đổi hệ thống pháp luật liên quan mà vẫn đạt được mục tiêu quản lý nhà nước, phục vụ người dân, doanh nghiệp.

b) Nội dung của chính sách: Xây dựng, đề xuất các quy định cụ thể để xử lý một số nội dung liên quan nhằm bảo đảm hoạt động của các cơ quan, xã hội, người dân, doanh nghiệp được bình thường, liên tục, thông suốt, thuận lợi khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy.

c) Giải pháp thực hiện chính sách được lựa chọn và lý do lựa chọn: Bộ Tư pháp đề nghị lựa chọn giải pháp như sau:

- Quy định nội dung và nguyên tắc xử lý liên quan đến việc thực hiện **chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan** **sau khi** sắp xếp tổ chức bộ máy, cụ thể:

+ Được tiếp tục thực hiện bởi các cơ quan nhận chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đó (bao gồm cả trường hợp thành lập cơ quan mới; trường hợp thay đổi mô hình tổ chức; trường hợp cơ cấu, chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan thuộc Chính phủ hoặc cơ quan khác về các bộ; trường hợp chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa các bộ, cơ quan ngang bộ với nhau);

+ Việc xác định cơ quan thực hiện kiểm sát, kiểm tra, giám sát sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy căn cứ vào nơi đặt trụ sở của cơ quan có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đó. Cơ quan có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn có trụ sở tại địa bàn nào thì chịu sự kiểm sát, kiểm tra, giám sát của cơ quan có thẩm quyền tại địa bàn đó.

+ Việc thực hiện nhiệm phối hợp giữa các cơ quan thuộc trường hợp hợp nhất, sáp nhập hoặc phối hợp với cơ quan thuộc trường hợp chấm dứt hoạt động (cơ quan được hình thành sau khi hợp nhất, sáp nhập hoặc tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chấm dứt hoạt động chịu trách nhiệm thực hiện nội dung công việc đó).

+ Trường hợp sau khi cơ quan sắp xếp tổ chức bộ máy dẫn đến thay đổi quy trình, trình tự, thủ tục giải quyết công việc nhưng chưa sửa đổi ngay được văn bản quy phạm pháp luật quy định về quy trình, trình tự, thủ tục đó thì cơ quan, người có thẩm quyền giải quyết công việc quyết định điều chỉnh tạm thời quy trình, trình tự, thủ tục giải quyết công việc theo đúng nguyên tắc chuyển giao và tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan.

- Quy định việc xử lý liên quan đến **thay đổi tên** của các cơ quan đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật do sắp xếp tổ chức bộ máy (tự động chuyển đổi theo tên của cơ quan mới sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy, các cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật không phải ban hành văn bản chỉ có nội dung sửa đổi về tên của cơ quan.

- Quy định việc **thực hiện thủ tục hành chính** chính: Cơ quan nhận chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giải quyết thủ tục hành chính chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện thủ tục hành chính thông suốt, không bị gián đoạn; thực hiện công bố, thông báo công khai việc thay đổi cơ quan thực hiện thủ tục hành chính theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn nhận chuyển giao. Trường hợp sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy dẫn đến thay đổi trình tự, thủ tục thực hiện thủ tục hành chính mà chưa sửa đổi ngay được các văn bản quy phạm pháp luật thì giao một số cơ quan có thẩm quyền (Chính phủ, bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương) trong phạm vi quản lý nhà nước của mình ban hành hướng dẫn tạm thời để các thủ tục hành chính được thực hiện thông suốt, không bị gián đoạn.

- Quy định việc xử lý một số vấn đề liên quan đến thực hiện **chức năng thanh tra**: Việc thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành sau khi sắp xếp lại tổ chức, bộ máy của các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra, nhất là đối với trường hợp tổ chức lại Tổng cục; việc thực hiện kế hoạch thanh tra và thực hiện các cuộc thanh tra chưa ban hành kết luận thanh tra.

- Quy định việc xử lý liên quan đến **thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính** khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

+ Trường hợp chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính do sắp xếp tổ chức bộ máy dẫn đến thay đổi tên gọi nhưng không thay đổi về nhiệm vụ, quyền hạn thì chức danh đó tiếp tục thực hiện thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính đang được giao.

+ Trường hợp chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính do sắp xếp tổ chức bộ máy dẫn đến thay đổi về nhiệm vụ, quyền hạn, thì chức danh tiếp nhận nhiệm vụ, quyền hạn thực hiện thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn đã tiếp nhận cho đến khi có quy định mới thay thế.

- Quy định việc xử lý liên quan đến **thực hiện các cam kết quốc tế mà Việt Nam là thành viên** (điều ước quốc tế và thoả thuận quốc tế), trong đó quy định trách nhiệm của cơ quan tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ trong việc thông báo về sự kế thừa thực hiện và trao đổi, thống nhất với đối tác nước ngoài về sự cần thiết sửa đổi quy định liên quan đến tên gọi của cơ quan được quy định trong điều ước quốc tế, thỏa thuận quốc tế; dự kiến về trình tự, thủ tục sửa đổi trong trường hợp cần sửa đổi quy định về tên gọi của cơ quan. Bên cạnh đó, quy định một số chủ thể, cơ quan có thẩm quyền hướng dẫn, xử lý các vấn đề khác trong quá trình thực hiện (Thủ tướng Chính phủ,Bộ trưởng Bộ Ngoại giao) căn cứ các nguyên tắc tại Nghị quyết hướng dẫn trình tự, thủ tục thực hiện.

- Quy định **về giá trị của các văn bản, giấy tờ do các cơ quan trước khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy ban hành** (tiếp tục có hiệu lực cho đến khi bị thay thế, bãi bỏ hoặc bị xử lý bằng hình thức khác theo quy định của pháp luật; không được yêu cầu tổ chức, cá nhân cấp đổi, giấy tờ đã được các cơ quan trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy cấp; trường hợp cá nhân, tổ chức có nhu cầu cấp đổi các giấy tờ đó thì không phải nộp phí, lệ phí thực hiện).

Việc lựa chọn chính sách này là phương án tối ưu để đạt được mục tiêu chính sách, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, kịp thời cho hoạt động của bộ máy sau khi sắp xếp, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, phù hợp với quy định của Hiến pháp, các luật về tổ chức bộ máy nhà nước; thể chế hoá đầy đủ, kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng, nhất là Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 27-NQ/TW, yêu cầu của Ban Chỉ đạo Trung ương và Ban Chỉ đạo của Chính phủ tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW. Giải pháp này giúp hạn chế tối đa việc thay đổi hệ thống pháp luật với số lượng lớn văn bản trong khi thời gian thực hiện cần khẩn trương, bảo đảm tính khả thi để đạt được mục tiêu đề ra, tạo thuận lợi, tiết kiệm chi phí thực hiện cho xã hội, người dân, doanh nghiệp.

**2. Chính sách 2:** Ban hành quy định về trách nhiệm, thời hạn **rà soát, sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan liên quan** để xử lý những vấn đề thuộc thẩm quyền ngoài các nội dung có thể thực hiện theo các quy định tại Nghị quyết; quy định về thẩm quyền, trách nhiệm xử lý nội dung khác phát sinh **sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy mà chưa được quy định tại Nghị quyết và một số nội dung cần chuyển tiếp liên quan đến áp dụng và thực hiện pháp luật sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy.**

a) Mục tiêu của chính sách

Xác định cụ thể trách nhiệm, thời hạn **rà soát, sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan liên quan** để xử lý những vấn đề thuộc thẩm quyền ngoài các nội dung có thể thực hiện theo các quy định tại Nghị quyết; quy định về thẩm quyền, trách nhiệm xử lý nội dung khác phát sinh **sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy mà chưa được quy định tại Nghị quyết và một số nội dung cần chuyển tiếp liên quan đến áp dụng và thực hiện pháp luật sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy.**

b) Nội dung của chính sách

Việc ban hành Nghị quyết nhằm xử lý kịp thời một số nội dung liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy, bảo đảm hoạt động của các cơ quan, xã hội, người dân được thông suốt, liên tục, thuận lợi ngay sau khi hoàn thành việc sắp xếp tổ chức bộ máy, song có thể chưa dự liệu, xử lý hết được các tình huống pháp lý phát sinh do tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy hoặc có những văn bản dưới luật cần sửa đổi cụ thể hoặc thay thế để bảo đảm cơ sở pháp lý cho việc sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị cụ thể và một số vấn đề trong thực hiện pháp luật cần có sự chuyển tiếp. Vì vậy, cần có quy định về trách nhiệm, thời hạn rà soát, sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan liên quan để xử lý những vấn đề thuộc thẩm quyền ngoài các nội dung có thể thực hiện theo các quy định tại Nghị quyết; quy định về thẩm quyền, trách nhiệm xử lý nội dung khác phát sinh sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy mà chưa được quy định tại Nghị quyết và một số nội dung cần chuyển tiếp liên quan đến áp dụng và thực hiện pháp luật sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhằm kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc (nếu có) phát sinh trong thực tiễn.

c) Giải pháp thực hiện chính sách được lựa chọn và lý do lựa chọn: Bộ Tư pháp đề nghị lựa chọn giải pháp như sau:

- **Xác định cụ thể trách nhiệm, thời hạn** **rà soát, sửa đổi văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan liên quan** để xử lý những vấn đề thuộc thẩm quyền (ngoài các nội dung có thể thực hiện theo các quy định tại Nghị quyết): Đối với văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến bảo đảm cơ sở pháp lý cho hoạt động của các cơ quan sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy thì phải ban hành để có hiệu lực đồng thời với hiệu lực của Nghị quyết; đối với các văn bản quy phạm pháp luật cần rà soát, sửa đổi để phù hợp với tổ chức bộ máy đã được sắp xếp thì thời điểm thực hiện là sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

- **Xác định cụ thể thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan xử lý nội dung khác phát sinh sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy mà chưa được quy định tại Nghị quyết:** Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, giải quyết các vấn đề thuộc thẩm quyền của Quốc hội và báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất; Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Kiểm toán nhà nước, các bộ, cơ quan ngang bộ và các cơ quan khác có liên quan trong phạm vi chức năng, quyền hạn của mình có trách nhiệm xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý, hướng dẫn tạm thời để triển khai thực hiện thống nhất, kịp thời các vấn đề phát sinh.

**- Xác định cụ thể một số nội dung cần chuyển tiếp** liên quan đến áp dụng và thực hiện pháp luật sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy:Việcsử dụng con dấu, thực hiện thủ tục đăng ký mẫu con dấu, thu hồi con dấu sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy; việc sử dụng các bản phôi, mẫu giấy tờ, biểu mẫu đã được in sẵn trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy bảo đảm tiết kiệm, đúng quy định.

Việc lựa chọn chính sách này là phương án tối ưu để bảo đảm cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc sắp xếp tổ chức bộ máy và xử lý kịp thời các nội dung khác phát sinh sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy nhưng chưa được quy định tại Nghị quyết, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; bảo đảm hoạt động của các cơ quan, xã hội, người dân, doanh nghiệp được thông suốt, liên tục, thuận lợi, tiết kiệm chi phí.

# **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

Kinh phí để triển khai Nghị quyết của Quốc hội quy định về việc xử lý một số nội dung liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy bao gồm nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn hợp pháp khác (nếu có).

**VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Thời gian dự kiến trình Quốc hội xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyếtlà tại kỳ họp bất thường Quốc hội khoá XV (tháng 02/2025).

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội quy định về các vấn đề phát sinh do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, Bộ Tư pháp xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

*Hồ sơ xin gửi kèm gồm:* *(1) Báo cáo đánh giá tác động chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội; (2) Báo cáo tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy và yêu cầu của việc sửa đổi các quy định pháp luật; (3) Đề cương chi tiết dự thảo Nghị quyết của Quốc hội./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Ban Chỉ đạo TW về tổng kết NQ 18 (để b/cáo);  - Ban Chỉ đạo của CP về tổng kết NQ 18 (để b/cáo);  - Thủ tướng Chính phủ (để b/cáo);  - Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/cáo);  - CQ thường trực BCĐ - Bộ Nội vụ;  - Văn phòng Chính phủ;  - Các Thứ trưởng (để biết);  - Vụ Pháp luật VPCP;  - Lưu: VT, KTrVB (NC). | **BỘ TRƯỞNG**  **Nguyễn Hải Ninh** |

1. Kết luận số 09-KL/BCĐ ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương, Văn bản số 05-CV/BCĐ ngày 13/11/2024 và Công văn số 21-CV/BCĐ ngày 05/12/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về triển khai nhiệm vụ tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, Kết luận số 106-KL/TW ngày 13/12/2024 của Bộ Chính trị về việc triển khai tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, Thông báo kết luận số 134/TB-BCĐTKNQ18 ngày 03/12/2024 của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Kế hoạch số 107/QĐ-BCĐ ngày 19/9/2024 của Ban chỉ đạo tổng kết 20 năm thực hiện mô hình tổ chức bộ máy của Chính phủ, Kế hoạch số 141/KH-BCĐTKNQ18 ngày 06/12/2024 của Ban chỉ đạo của Chính phủ về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ. [↑](#footnote-ref-1)
2. Cụ thể: Tổ chức bộ máy của Chính phủ khóa XV và khóa XVI (nhiệm kỳ 2026-2031) dự kiến được tinh gọn như sau: 13 bộ, 04 cơ quan ngang bộ (giảm 05 Bộ); 04 cơ quan thuộc Chính phủ (giảm 04 cơ quan thuộc Chính phủ), tiếp tục thực hiện sắp xếp, tinh gọn đầu mối, giảm mạnh các tổng cục, cục, vụ, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ, cục, vụ, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tổng cục; điều chỉnh hợp lý về phân công quản lý nhà nước đối với một số ngành, lĩnh vực, khắc phục chồng chéo, giao thoa về chức năng, nhiệm vụ giữa các bộ, cơ quan ngang bộ [↑](#footnote-ref-2)
3. Báo cáo số 540/BC-BTP ngày 25/12/2024 của Bộ Tư pháp. [↑](#footnote-ref-3)
4. “Cần xử lý ngay” được hiểu là phải có biện pháp kịp thời xử lý các vướng mắc phát sinh để có cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc sắp xếp tổ chức bộ máy, tránh khoảng trống pháp luật và bảo đảm mọi hoạt động bình thường, không bị gián đoạn của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, người dân, doanh nghiệp sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ví dụ: Các vấn đề liên quan đến việc tiếp nhận, chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa các bộ, cơ quan, đơn vị; liên quan đến thẩm quyền, trình tự thủ tục giải quyết thủ tục hành chính; các nội dung cần có sự phối hợp giữa các bộ, cơ quan;… [↑](#footnote-ref-5)
6. Ví dụ: Những vấn đề liên quan đến tổ chức bộ máy của Bộ Quốc phòng; những vấn đề có liên quan lĩnh vực chuyên ngành của từng bộ; việc thay đổi mô hình tổ chức riêng có của bộ, ngành đó… [↑](#footnote-ref-6)
7. Đến nay, Bộ Tư pháp nhận được thông tin, báo cáo của 53 địa phương. [↑](#footnote-ref-7)
8. Dự kiến thành lập một số bộ như sau:

   - Thành lập Bộ Kinh tế - Tài chính trên cơ sở hợp nhất Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính.

   - Thành lập Bộ Xây dựng và Giao thông trên cơ sở hợp nhất Bộ Xây dựng và Bộ Giao thông vận tải.

   - Thành lập Bộ Nông nghiệp và Môi trường trên cơ sở hợp nhất Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Bộ Tài nguyên và Môi trường.

   - Thành lập Bộ Khoa học, Công nghệ và Chuyển đổi số trên cơ sở hợp nhất Bộ Khoa học và Công nghệ và Bộ Thông tin và Truyền thông; chuyển chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về báo chí từ Bộ Thông tin và Truyền thông sang Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

   - Thành lập Bộ Văn hóa, Thông tin, Thể thao và Du lịch trên cơ sở tiếp nhận chức năng quản lý nhà nước về báo chí từ Bộ Thông tin và Truyền thông.

   - Thành lập Bộ Nội vụ và Lao động trên cơ sở hợp nhất Bộ Nội vụ và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và chuyển một số chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực khác từ Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội sang các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý theo phân công của Chính phủ.

   - Thành lập Bộ Dân tộc – Tôn giáo trên cơ sở Ủy ban Dân tộc hiện nay và tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về tôn giáo từ Bộ Nội vụ. [↑](#footnote-ref-8)