

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị định của Chính phủ
quy định tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 255/NQ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 ngày 28/8/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 – 2023, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập (ĐVSNCL) và báo cáo Chính phủ như sau:

I. VỀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL.

- Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị về việc thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL.

- Kết luận số 09-KL/TW ngày 24/11/2024 của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW¹, trong đó có chủ trương không duy trì mô hình tổng cục tại các bộ, cơ quan ngang bộ.

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Trung ương 11 khóa XII đã thống nhất chủ trương tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp: Cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương), cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố).

- Công văn số 68/CV-BCĐ ngày 28/5/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02

¹ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

cấp về việc định hướng sắp xếp, tổ chức lại ĐVSNCL ở địa phương khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 đã quy định rõ nguyên tắc phân định thẩm quyền gắn với đề cao trách nhiệm của người đứng đầu Bộ, cơ quan ngang Bộ, trên cơ sở đó quy định trách nhiệm của bộ trưởng bộ quản lý ngành, lĩnh vực ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc ngành, lĩnh vực quản lý và phân cấp cho chính quyền địa phương quyết định, chịu trách nhiệm trong tổ chức triển khai thực hiện.

- Nghị quyết số 255/NQ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 ngày 28/8/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL giai đoạn 2018 – 2023, yêu cầu đẩy mạnh việc hoàn thiện thể chế về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL.

- Định hướng sửa đổi, bổ sung Luật Viên chức theo hướng đẩy mạnh giao quyền tự chủ cho ĐVSNCL gắn với trách nhiệm của người đứng đầu trong tổ chức và hoạt động của đơn vị để nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, đáp ứng yêu cầu cung cấp dịch vụ công, bảo đảm chất lượng, hiệu quả phục vụ xã hội.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện chủ trương của Đảng về tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị (không còn mô hình tổng cục trong cơ cấu tổ chức của các bộ, cơ quan ngang bộ và các tổ chức, đơn vị bên trong cũng được sắp xếp, cơ cấu lại; bỏ đơn vị hành chính cấp huyện, chính quyền địa phương chỉ tổ chức thành 02 cấp: cấp tỉnh và cấp xã) và định hướng sắp xếp, tổ chức lại ĐVSNCL ở địa phương khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, các nội dung quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP cần được sửa đổi để bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức của các bộ, ngành, địa phương sau sắp xếp.

Từ những căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị định thay thế Nghị định số 120/2020/NĐ-CP là cần thiết, bảo đảm không có khoảng trống pháp lý trong quy định chung về tổ chức bộ máy của đơn vị sự nghiệp thuộc bộ, ngành, địa phương (đặc biệt đối với chính quyền địa phương cấp xã), làm cơ sở để các bộ, ngành, địa phương thống nhất thực hiện. Theo đó, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương xây dựng, trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL (thay thế Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và bãi bỏ Điều 3 Nghị định

số 83/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ², bãi bỏ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ).

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Hoàn thiện quy định của Chính phủ về tổ chức ĐVSNCL (thành lập, tổ chức lại, giải thể, xếp hạng, tự chủ về tổ chức bộ máy của ĐVSNCL) để tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL thuộc bộ, ngành, địa phương theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

a) Thể chế hóa các chủ trương của Đảng và cụ thể hóa các quy định của Quốc hội về tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức của bộ, ngành, địa phương sau sắp xếp, tinh gọn bộ máy và tạo cơ sở pháp lý trong quá trình thực hiện nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức và hoạt động của các ĐVSNCL.

b) Căn cứ nguyên tắc phân định thẩm quyền, phân cấp quản lý nhà nước theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, giao trách nhiệm cho các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc ngành, lĩnh vực quản lý, làm cơ sở để phân cấp thẩm quyền cho người đứng đầu bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (sau đây gọi tắt là bộ, ngành) quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc bộ, ngành; phân cấp thẩm quyền cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã.

c) Đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị đơn vị, bảo đảm chặt chẽ, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của người dân và xã hội.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Để bảo đảm tính kịp thời của việc ban hành Nghị định phù hợp với yêu cầu sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã), Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 2123/BNV-PC ngày 07/5/2020 báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép ban hành Nghị định theo trình tự thủ tục rút gọn và đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 4117/VPCP-TCCV ngày 13/5/2025 của Văn phòng Chính phủ.

² Nghị định số 83/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 101/2020/NĐ-CP ngày 28 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ; Nghị định số 10/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 02 năm 2016 của Chính phủ quy định về cơ quan thuộc Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 47/2019/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ và Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Bộ Nội vụ đã xây dựng dự thảo Nghị quy định tổ chức các ĐVSNCL (thay thế Nghị định số 120/2020/NĐ-CP), gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương (Công văn số 3851/BNV-TCBC ngày 18/6/2025) và tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số/BCTĐ-BTP ngày, Bộ Nội vụ đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị định quy định tổ chức các ĐVSNCL trình Chính phủ xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Nghị định quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL; xếp hạng và tự chủ về tổ chức bộ máy của ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan ngang bộ (trừ ĐVSNCL thuộc Bộ Công an và Bộ Quốc phòng); ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã.

2. Bố cục Nghị định

Dự thảo Nghị định có **04 Chương** với **30 Điều**, cụ thể như sau:

Chương I: Quy định chung, gồm 08 Điều (từ Điều 01 đến Điều 08), quy định về: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL; điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL; tự chủ về tổ chức bộ máy; Hội đồng quản lý; xếp hạng ĐVSNCL.

Chương II: Quy định về trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL, gồm 11 Điều (từ Điều 09 đến Điều 19).

Chương III: Quy định về thẩm quyền và trách nhiệm, gồm 07 Điều (từ Điều 20 đến Điều 26).

Chương IV: Điều khoản thi hành, gồm 04 Điều (từ Điều 27 đến Điều 30).

2. Những nội dung cơ bản của Nghị định

a) Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh (Điều 1)

Bổ sung phạm vi điều chỉnh của Nghị định nội dung về xếp hạng ĐVSNCL trên cơ sở đề xuất hoàn thiện quy định của pháp luật về xếp hạng ĐVSNCL. Theo đó, điều chỉnh tên gọi thành “*Nghị định quy định tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập*”³ để bảo đảm bao quát phạm vi điều chỉnh của Nghị định, gồm: về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; *xếp hạng* và tự chủ về tổ chức bộ máy của đơn vị sự nghiệp công lập.

b) Về đối tượng áp dụng (Điều 2)

- Bỏ quy định ĐVSNCL thuộc tổng cục thuộc bộ, ĐVSNCL thuộc cục thuộc tổng cục thuộc bộ để bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức của các bộ; bỏ

³ Tương tự như Nghị định quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

quy định ĐVNCL thuộc tổ chức do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập mà không phải là ĐVSNCL.

- Thay thế cụm từ “Ủy ban nhân dân cấp huyện” thành Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là cấp xã) bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp.

c) Giải thích từ ngữ (Điều 3)

Bổ sung giải thích từ ngữ đối với các cụm từ: ĐVSNCL thuộc cơ cấu tổ chức của bộ, cơ quan ngang bộ; đơn vị cấu thành của ĐVSNCL.

d) Quy định về nguyên tắc và tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL (Điều 4, Điều 5)

- Bổ sung nguyên tắc đối với các ĐVSNCL được thành lập mới phải tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư, trừ trường hợp *thành lập theo quy định của luật chuyên ngành* (để bảo đảm bao quát đầy đủ các ĐVSNCL thành lập mới có mức độ tự chủ tự bảo đảm chi thường xuyên theo quy định của pháp luật chuyên ngành như Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng...)

- Hoàn thiện các quy định về tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL theo hướng quy định trách nhiệm của các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành tiêu chí, điều kiện thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc ngành, lĩnh vực quản lý; trên cơ sở đó, phân cấp cho người đứng đầu bộ, ngành quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã, trong đó sửa đổi, bổ sung một số tiêu chí, điều kiện sau:

- Về quy hoạch mạng lưới ĐVSNCL

Hoàn thiện tiêu chí, điều kiện về quy hoạch mạng lưới ĐVSNCL bảo đảm bao quát đầy đủ các quy hoạch ngành quốc gia, quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành của 07 ngành, lĩnh vực theo quy định tại Luật Quy hoạch⁴ và Đề án quy hoạch mạng lưới ĐVSNCL của các ngành, lĩnh vực (không quy định tại Luật Quy hoạch), làm cơ sở định hướng cho các bộ, ngành địa phương sắp xếp, phát triển hệ thống các ĐVSNCL theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW.

- Về số lượng người làm việc tối thiểu

Hoàn thiện tiêu chí, điều kiện về số lượng người làm việc tối thiểu khi thành lập ĐVSNCL là viên chức, đối với ĐVSNCL nhóm 1 và nhóm 2 thì số lượng người làm việc tối thiểu bao gồm viên chức và người làm chuyên môn,

⁴ 15 nội dung quy hoạch ngành quốc gia, quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành của 07 ngành, lĩnh vực gồm: Mạng lưới trạm khí tượng thủy văn quốc gia; mạng lưới cơ sở báo chí, phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử, cơ sở xuất bản; mạng lưới cơ sở văn hóa và thể thao; tổ chức khoa học và công nghệ công lập; cơ sở giáo dục đại học và sư phạm; hệ thống cơ sở giáo dục chuyên biệt đối với người khuyết tật và hệ thống trung tâm hỗ trợ phát triển giáo dục hòa nhập; mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp; cơ sở trợ giúp xã hội; cơ sở y tế; quy hoạch hệ thống trung tâm giáo dục quốc phòng và an ninh; hệ thống cơ sở chính hình, phục hồi chức năng và cơ sở chăm sóc người khuyết tật; cơ sở chăm sóc người cao tuổi; cơ sở giáo dục đại học; cơ sở giáo dục nghề nghiệp cấp tỉnh, của Bộ, cơ quan ngang Bộ; cơ sở khám bệnh, chữa bệnh).

ng nghiệp vụ theo chế độ hợp đồng lao động được xác định theo Đề án thành lập đề các bộ, ngành, địa phương thống nhất thực hiện.

đ) Quy định về tự chủ tổ chức bộ máy (Điều 6)

- Cơ bản kế thừa các quy định về: Tự chủ về tổ chức bộ máy, khung số lượng cấp phó của người đứng đầu ĐVSNCL, người đứng đầu phòng thuộc ĐVSNCL⁵.

- Trên cơ sở các nội dung quy định về xây dựng và phê duyệt Đề án tự chủ của ĐVSNCL tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP để biên tập lại thành một khoản về Đề án tự chủ của ĐVSNCL, trong đó quy định cụ thể về nội dung Đề án tự chủ và trình tự, thẩm quyền phê duyệt Đề án tự chủ theo mức độ tự chủ của ĐVSNCL để các Bộ, ngành, địa phương làm căn cứ thực hiện.

e) Quy định về Hội đồng quản lý (Điều 7),

- Cơ bản kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, đồng thời bổ sung 02 nội dung: (i) Thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập và phê duyệt Quy chế hoạt động của Hội đồng quản lý trong ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã và (ii) Thủ tục, thẩm quyền giải thể Hội đồng quản lý (được thực hiện như đối với thành lập Hội đồng quản lý).

- Bổ quy định về điều kiện thành lập Hội đồng quản lý để thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công.

g) Bổ sung một điều quy định về xếp hạng ĐVSNCL (Điều 8)

- Bổ sung quy định về xếp hạng ĐVSNCL (Điều 8)

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 255/NQ-CP, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp cùng với các bộ, ngành, địa phương rà soát, đánh giá việc thực hiện Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg để xác định rõ sự cần thiết, mục đích của việc xếp hạng và đề xuất hoàn thiện quy định của pháp luật về xếp hạng ĐVSNCL. Ở thời điểm ban hành, Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg và Thông tư của các bộ hướng dẫn xếp hạng ĐVSNCL của theo ngành, lĩnh vực⁶ là cơ sở xếp hạng đối với ĐVSNCL thuộc Bộ, ngành, địa phương để phục vụ cho việc thực hiện chế độ tiền lương đối với viên chức và áp dụng chế độ phụ cấp chức vụ đối với viên chức lãnh đạo, quản lý tại các ĐVSNCL theo ngành, lĩnh vực (cùng một loại hình ĐVSNCL có vị trí pháp lý như nhau, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công giống nhau nhưng chế độ phụ cấp chức vụ đối với viên chức lãnh đạo, quản lý của các đơn vị này lại khác nhau theo hạng của đơn vị). Đến nay, việc xếp hạng các ĐVSNCL theo các quy định nêu trên không còn phù hợp với chủ trương của

⁵ Tại Văn bản số 9418-CV/BTCTW ngày 16/8/2025 của Ban Tổ chức Trung ương về khung số lượng cấp phó của cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị đã nêu: Sau khi hoàn thành việc sắp xếp ĐVSNCL trong thời gian tới sẽ nghiên cứu quy định riêng về số lượng cấp phó trong ĐVSNCL thuộc các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, chính quyền địa phương.

⁶ Các bộ đã ban hành Thông tư hướng dẫn xếp hạng ĐVSNCL của 10 ngành, lĩnh vực, gồm: tư pháp, nông nghiệp và phát triển nông thôn, giáo dục và đào tạo, y tế, tài nguyên và môi trường, giao thông vận tải, văn hóa, thể thao và du lịch, lao động - thương binh và xã hội.

Đảng về cải cách chính sách tiền lương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW⁷. Mặt khác, thực hiện nguyên tắc một ĐVSNCL có thể cung ứng nhiều dịch vụ sự nghiệp công cùng loại tại Nghị quyết số 19-NQ/TW, các ĐVSNCL thuộc bộ, ngành, địa phương đã được sắp xếp, tổ chức lại để hình thành một ĐVSNCL đa ngành⁸, do đó các thông tư hướng dẫn xếp hạng ĐVSNCL theo từng ngành, lĩnh vực do các bộ đã ban hành không phản ánh đầy đủ hiệu quả tổng thể đối với các hoạt động của loại ĐVSNCL này.

Từ thực tiễn nêu trên, để tạo sự chủ động cho các bộ trong việc hướng dẫn xếp hạng đối với ĐVSNCL theo đặc thù riêng của từng ngành, lĩnh vực trong trường hợp cần thiết, Bộ Nội vụ đề xuất bãi bỏ Quyết định số 181/2005/QĐ-TTg và bổ sung trong dự thảo Nghị định một điều quy định về xếp hạng ĐVSNCL mang tính nguyên tắc về nhiệm vụ của các bộ như sau: *“Căn cứ tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công của từng ngành, lĩnh vực theo quy định của pháp luật chuyên ngành, các bộ quản lý ngành, lĩnh vực sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới văn bản hướng dẫn xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực quản lý (trong trường hợp cần thiết) để nâng cao năng lực quản trị, hiệu lực, hiệu quả hoạt động và thực hiện phân bổ nguồn lực cho đơn vị sự nghiệp công lập theo hệ thống xếp hạng, nâng cao chất lượng dịch vụ sự nghiệp công đáp ứng nhu cầu của người dân, tăng nguồn thu sự nghiệp, đẩy mạnh tự chủ tài chính của đơn vị”*.

h) Quy định về trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức, giải thể ĐVSNCL (Điều 9 đến Điều 19), cơ bản kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP; bổ sung trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức, giải thể ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

i) Quy định về thẩm quyền và trách nhiệm (Điều 20 đến Điều 26)

- Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, hoàn thiện quy định về thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp xã trong việc quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với ĐVSNCL như sau:

Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

⁷ Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị Trung ương 7 khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp đã yêu cầu một số nguyên tắc xây dựng bảng lương chức vụ áp dụng đối với cán bộ, công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo (bầu cử và bổ nhiệm) trong hệ thống chính trị từ Trung ương đến cấp xã là: Mức lương chức vụ phải thể hiện thứ bậc trong hệ thống chính trị; giữ chức vụ lãnh đạo nào thì hưởng lương theo chức vụ đó, giữ chức vụ lãnh đạo tương đương nhau thì hưởng mức lương chức vụ như nhau; quy định một mức lương chức vụ cho mỗi loại chức vụ tương đương.

⁸ Trung tâm xúc tiến đầu tư thương mại và du lịch; Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp cấp huyện; Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp – giáo dục thường xuyên...

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác).

Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Bỏ nội dung quy định về thẩm quyền của Bộ Tài chính để thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và tự chủ tài chính của ĐVSNCL.

- Hoàn thiện quy định về thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL, cụ thể:

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý (*trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác*).

Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: Quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý *theo quy định của pháp luật chuyên ngành*;

- Bổ sung về thẩm quyền của người đứng đầu bộ, ngành, địa phương trong việc hàng năm đánh giá hiệu quả hoạt động của các ĐVSNCL thuộc phạm vi quản lý trên cơ sở tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật, để làm căn cứ thực hiện sắp xếp, tổ chức lại ĐVSNCL theo quy định và nâng cao năng lực quản trị của ĐVSNCL theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW.

k) Về điều khoản thi hành (Điều 27 đến Điều 30)

Bổ sung quy định chuyển tiếp về việc thực hiện số lượng cấp phó của người đứng đầu ĐVSNCL và các tổ chức bên trong của ĐVSNCL.

3. Việc thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước; vấn đề chưa được pháp luật quy định hoặc đã có quy định nhưng chưa phù hợp; vướng mắc, bất cập từ thực tiễn; nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp; vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết

a) Việc thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước

Dự thảo Nghị định đã thể chế hóa chủ trương của Đảng về sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo yêu cầu tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW, cụ thể: (i) Quy định đối tượng áp dụng của Nghị định trên cơ sở sắp

xếp, tổ chức lại các bộ theo mô hình quản lý đa ngành, đa lĩnh vực (không duy trì mô hình tổng cục tại các bộ), xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp gồm cấp tỉnh và cấp xã (bỏ đơn vị hành chính cấp huyện); (ii) Phân cấp, trao quyền chủ động cho người đứng đầu bộ, ngành và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập ĐVSNCL thuộc bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ); thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền giữa trung ương với địa phương và thực hiện phân cấp, phân quyền gắn với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp.

- Thể chế hóa chính sách của Nhà nước trong việc bảo đảm nguyên tắc Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về tổ chức bộ máy hành chính nhà nước, theo đó Chính phủ ban hành quy định về tổ chức các đơn vị sự nghiệp thuộc phạm vi quản lý của bộ, ngành, địa phương; người đứng đầu bộ, cơ quan ngang bộ Ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực được phân công.

b) Vấn đề chưa được pháp luật quy định hoặc đã có quy định nhưng chưa phù hợp

Dự thảo Nghị định đã bổ sung các vấn đề chưa được pháp luật quy định như về thẩm quyền quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc đã có quy định nhưng chưa phù hợp như xếp hạng ĐVSNCL..., bảo đảm khắc phục những khoảng trống về pháp lý về tổ chức các ĐVSNCL.

c) Vướng mắc, bất cập từ thực tiễn

Dự thảo Nghị định đã được rà soát, hoàn thiện, bảo đảm khắc phục những vướng mắc, bất cập từ thực tiễn như thành lập mới các ĐVSNCL thuộc UBND cấp xã, xác định số lượng người làm việc tối thiểu khi thành lập ĐVSNCL... và quy định cụ thể các nội dung về tổ chức các ĐVSNCL, làm cơ sở cho các bộ, ngành, địa phương thống nhất triển khai thực hiện.

d) Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính

Tại dự thảo Nghị định, Chính phủ phân cấp trực tiếp cho người đứng đầu bộ, ngành và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Theo đó, trình tự, thủ tục về thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL thuộc bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được cắt giảm, đơn giản hóa, không phải gửi Bộ Nội vụ thẩm định để trình Thủ tướng quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể.

đ) Nội dung phân quyền, phân cấp

- Căn cứ quy định về phân quyền của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025, dự thảo Nghị định không có nội dung phân quyền.

- Nội dung phân cấp tại dự thảo Nghị định: (i) Thủ tướng Chính phủ phân cấp cho Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các ĐVSNCL thuộc bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; (ii) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể và quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của ĐVSNCL thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

Nội dung phân cấp này là phù hợp với quy định của Luật Tổ chức Chính phủ năm 2025; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền giữa trung ương với địa phương và thực hiện phân cấp, phân quyền gắn với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp nên không phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế và chi phí cho việc thực hiện nội dung phân cấp.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH ĐÃ GỬI THẨM ĐỊNH

...

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Về nguồn tài chính, nguồn nhân lực

Các quy định tại dự thảo Nghị định **không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế**, việc triển khai Nghị định tiếp tục sử dụng bộ máy tổ chức hiện có nên **không phát sinh thêm kinh phí** khi Nghị định được ban hành và đưa vào triển khai thực hiện.

2. Về tính tương thích với điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên

Dự thảo Nghị định không có nội dung liên quan đến Điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên, do đó, không có nội dung không tương thích với Điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

3. Về bảo đảm yêu cầu quốc phòng, an ninh

Dự thảo Nghị định không có nội dung liên quan đến quốc phòng, an ninh nên bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh.

VII. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CỦA CÁC BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG VÀ Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP

Bộ Nội vụ gửi kèm Tờ trình này:

(1) Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp đối với dự thảo Nghị định quy định tổ chức các ĐVSNCL.

(2) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương về dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định quy định tổ chức các ĐVSNCL.

Trên đây là Tờ trình của Bộ Nội vụ đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định tổ chức các ĐVSNCL (thay thế Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể ĐVSNCL).

Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định, (2) Bảng so sánh nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị định; (3) Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- PTTg TTCP Nguyễn Hòa Bình (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng (để b/c);
- TT Vũ Chiến Thắng;
- Lưu VT, TCBC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Vũ Chiến Thắng