

Số: /TTr-BNV

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

**Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động,
Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nội vụ kính trình Chính phủ dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ (dự án Luật) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT ĐỀ XUẤT XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT

1. Cơ sở chính trị

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả (sau đây gọi là Nghị quyết số 18-NQ/TW) đã xác định mục tiêu tổng quát “*Tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng...*”, với một trong các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể là “*rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định của Đảng, Nhà nước về tổ chức bộ máy của các cấp, các ngành, các địa phương, bảo đảm đồng bộ, thống nhất*”.

- Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ “*Tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, Chính phủ, cơ quan hành pháp, cơ quan tư pháp; xác định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm*”.

- Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025 đã đề ra nhiệm vụ: “*Nghiên cứu định hướng tiếp tục sắp xếp bỏ cấp hành chính trung gian (cấp huyện); xây dựng phương án tiếp tục sắp*

xếp cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức mới, đề xuất tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của cấp xã; định hướng sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh; đề xuất chủ trương sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật có liên quan”.

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII đã giao Bộ Chính trị chỉ đạo Đảng uỷ Chính phủ “... *khẩn trương lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan chức năng ở Trung ương phối hợp chặt chẽ với các địa phương tham mưu hoàn thiện các VBQPPL để kịp thời tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức hoạt động chính quyền địa phương 02 cấp gắn với đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho địa phương, ...*”.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đặt ra mục tiêu đến năm 2030: “*Năm 2025, cơ bản hoàn thành việc tháo gỡ những “điểm nghẽn” do quy định pháp luật. Năm 2027, hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung, ban hành mới văn bản pháp luật bảo đảm cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy nhà nước theo mô hình chính quyền 02 cấp...*”. Đồng thời yêu cầu: “*Khẩn trương sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật đáp ứng yêu cầu thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” và việc cơ cấu lại không gian phát triển mới ở từng địa bàn*”; “... *Thường xuyên đánh giá hiệu quả của pháp luật sau ban hành, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ và xây dựng cơ chế kịp thời nhận diện, xử lý tổng thể, đồng bộ, tháo gỡ nhanh nhất những “điểm nghẽn” có nguyên nhân từ quy định của pháp luật...*” (mục III.3).

- Kết luận số 183-KL/TW ngày 01/8/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về tích cực triển khai vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, chuyển mạnh cấp cơ sở sang chủ động nắm, điều hành kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh: “*Giao Đảng uỷ Chính phủ tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, hiệu quả việc rà soát, hoàn thiện thể chế; sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật liên quan đến tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương 02 cấp; ... để bảo đảm mô hình mới tiếp tục được triển khai thông suốt, hiệu quả*” (Mục 3 của Kết luận).

- Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam đã “*Thống nhất chọn ngày 24/11 hằng năm là “Ngày Văn hoá Việt Nam”, với chủ trương là ngày nghỉ, người lao động được hưởng nguyên lương, để Nhân dân được nâng cao khả năng thụ hưởng văn hoá, đội ngũ văn nghệ sĩ được động viên sáng tạo, toàn xã hội đề cao, thực hành lối sống văn hoá, văn minh.*”.

2. Cơ sở pháp lý, thực tiễn

- Khoản 1 Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ quy định: “*Trường hợp luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội*

quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ chưa phù hợp với quy định của Luật này thì phải điều chỉnh thống nhất với quy định của Luật này trong thời hạn 02 năm kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành”.

- Khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”.*

- Khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước quy định rõ *“cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027”.*

- Khoản 4 Điều 6 Nghị quyết số 206/2025/QH15 ngày 24/6/2025 của Quốc hội về cơ chế đặc biệt xử lý khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật quy định: *“Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để xử lý các văn bản được điều chỉnh bởi nghị quyết của Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết này trước ngày 01 tháng 3 năm 2027.”.*

- Các luật như Luật Thanh tra, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức tòa án nhân dân, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức viện kiểm sát nhân dân, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Luật Đầu tư đều được Quốc hội thông qua năm 2025 đã sửa đổi các nội dung về chức năng, thẩm quyền thanh tra (một số bộ, ngành không thực hiện chức năng thanh tra); điều chỉnh hệ thống ngành tòa án, viện kiểm sát và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam theo tinh thần tinh gọn tổ chức bộ máy; cắt giảm nhiều ngành, nghề đầu tư, kinh doanh có điều kiện, trong đó có các ngành, nghề đầu tư, kinh doanh lĩnh vực nội vụ.

- Chính phủ đã ban hành:

(i) Nghị định số 128/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 về phân quyền, phân cấp trong quản lý nhà nước lĩnh vực nội vụ, Nghị định số 129/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ. Theo đó, 02 Nghị định nêu trên

quy định phân quyền, phân định thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, chính quyền địa phương (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) tại các luật như Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới... Các nội dung này hết hiệu lực ngày 01/3/2027.

(ii) Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP ngày 18/5/2026 phân quyền, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh. Theo đó, Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP đã căn cứ Nghị quyết số 206/2025/QH15 để ban hành các quy định nhằm cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh được quy định tại Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ. Các nội dung này hết hiệu lực ngày 01/3/2027.

Dựa trên cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn nêu trên, cần xây dựng dự án Luật nhằm xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; thống nhất, đồng bộ các nội dung đã được phân quyền, phân định thẩm quyền; những nội dung về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01/3/2027 theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT

1. Mục đích xây dựng

Mục đích của việc xây dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ là: (i) Thể chế hóa các chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về tổ chức bộ máy, chính quyền địa phương 02 cấp, phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền; (ii) Thống nhất, đồng bộ với các luật vừa được sửa đổi, bổ sung và đang còn hiệu lực; (iii) Thống nhất, đồng bộ các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ cho phù hợp với Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ; về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) cho phù hợp với Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; về xử lý khó khăn, vướng mắc trong cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh cho phù hợp với Nghị quyết số 206/2025/QH15 (Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP).

2. Quan điểm xây dựng

- Thể chế hóa chủ trương, đường lối, quan điểm của Đảng, quán triệt nghiêm túc chỉ đạo của Bộ Chính trị về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền và nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động tổ chức bộ máy.

- Bảo đảm rà soát các luật, nghị quyết của Quốc hội có quy định về nhiệm vụ quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực nội vụ thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Bộ Nội vụ, cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, chính quyền địa phương các cấp để điều chỉnh quy định phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền triệt để và phù hợp với thời điểm hiện tại cũng như Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Bảo đảm rà soát các nội dung về tổ chức bộ máy, thống nhất sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 190/2025/QH15; rà soát nội dung về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh nhằm sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 206/2025/QH15.

- Bảo đảm đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực nội vụ, giao nhiệm vụ cụ thể đến từng cấp, từng vị trí, đặt trọng tâm ở cấp cơ sở - nơi trực tiếp thực thi giải quyết các thủ tục hành chính đối với người dân, doanh nghiệp; Bộ và cấp tỉnh tập trung làm chính sách.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN LUẬT

Trong quá trình xây dựng dự án Luật, Bộ Nội vụ đã thực hiện các công việc sau đây:

1. Bộ Nội vụ có Tờ trình số 979/TTr-BNV ngày 30/01/2026 trình Chính phủ về đề xuất bổ sung dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 04 Luật thuộc lĩnh vực nội vụ vào Chương trình lập pháp năm 2026. Theo đề xuất của Bộ Nội vụ, Chính phủ có Tờ trình số 86/TTr-CP ngày 18/3/2026 trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề nghị bổ sung dự án Luật này vào Chương trình lập pháp năm 2026.

2. Ngày 03/4/2026, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Nghị quyết số 123/2026/UBTVQH15 điều chỉnh Chương trình lập pháp năm 2026. Trên cơ sở Nghị quyết số 123/2026/UBTVQH15, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 701/QĐ-TTg ngày 20/4/2026 phân công Bộ Nội vụ chủ trì soạn thảo dự án Luật. Thực hiện Quyết định số 701/QĐ-TTg, Bộ Nội vụ đã thành lập Tổ soạn thảo, ban hành kế hoạch soạn thảo dự án Luật.

3. Trong quá trình soạn thảo dự án Luật, Bộ Nội vụ đã tổ chức thực hiện:

- Tổ chức họp Tổ soạn thảo dự án Luật;
- Tổ chức rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến tổ chức bộ máy, chính quyền địa phương 02 cấp, phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền lĩnh vực nội vụ...

- Chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương tổng kết việc thi hành 04 Luật: Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới, Luật Hoạt động chữ thập đỏ;

- Tổ chức lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự án Luật; lấy ý kiến các bộ, cơ quan ngang bộ đối với những nội dung của dự án Luật liên quan đến chức năng quản lý ngành, lĩnh vực của Bộ, cơ quan ngang Bộ và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan; lấy ý kiến phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam.

- Đăng tải hồ sơ dự án Luật trên Cổng Thông tin điện tử của cơ quan chủ trì soạn thảo và trên Cổng Pháp luật quốc gia.

- Nghiên cứu tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội.

4. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP ngày/2026, Bộ Nội vụ đã xây dựng Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định (Báo cáo số/BC-BNV ngày/2026) và hoàn thiện Hồ sơ dự án Luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN LUẬT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Dự án Luật dự kiến sửa đổi, bổ sung 04 Luật gồm: Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ. Theo đó, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự án Luật không thay đổi, được kế thừa từ 04 Luật, quy định tại Điều 1, 2 Bộ luật Lao động, Điều 1 Luật Lưu trữ, Điều 1, 2 Luật Bình đẳng giới và Điều 1 Luật Hoạt động chữ thập đỏ.

2. Bố cục của dự án Luật

Dự án Luật được bố cục gồm 05 Điều, cụ thể:

- Điều 1: Sửa đổi, bổ sung Bộ luật Lao động;
- Điều 2: Sửa đổi, bổ sung Luật Lưu trữ;
- Điều 3: Sửa đổi, bổ sung Luật Bình đẳng giới;
- Điều 4: Sửa đổi, bổ sung Luật Hoạt động chữ thập đỏ;
- Điều 5: Hiệu lực thi hành. Dự án Luật dự kiến có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/3/2027 trừ nội dung về “Ngày Văn hóa Việt Nam”; thay thế, bãi bỏ một số cụm từ trong các luật.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Về Bộ luật Lao động

a) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ nội dung về phân quyền, phân cấp với Luật Tổ chức Chính phủ (đã được phân quyền tại Nghị định số 128/2025/NĐ-CP)

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 92: phân quyền thẩm quyền quy định chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng tiền lương quốc gia từ Chính phủ cho Thủ tướng Chính phủ.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 112: phân quyền nhiệm vụ thông báo cụ thể ngày nghỉ lễ, tết hàng năm do Bộ trưởng Bộ Nội vụ thực hiện (để áp dụng cán bộ, công chức, viên chức và người lao động làm việc trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội).

b) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ nội dung về phân định thẩm quyền với Luật Tổ chức chính quyền địa phương (đã được phân định thẩm quyền tại Nghị định số 129/2025/NĐ-CP)

- Sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 119: Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) cấp xã thực hiện việc đăng ký nội quy lao động trong trường hợp được ủy quyền bởi người đứng đầu cơ quan chuyên môn thực hiện nhiệm vụ về lĩnh vực nội vụ

thuộc UBND cấp tỉnh. Nội dung này được sửa đổi nhằm thống nhất, đồng bộ với Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định về ủy quyền.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 202: tổ chức đại diện người lao động tổ chức và lãnh đạo đình công phải gửi văn bản về việc quyết định đình công cho người sử dụng lao động, UBND cấp xã và cơ quan chuyên môn thực hiện nhiệm vụ về lĩnh vực nội vụ thuộc UBND cấp tỉnh.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 205: người sử dụng lao động phải niêm yết công khai quyết định đóng cửa tạm thời nơi làm việc tại nơi làm việc và thông báo cho UBND cấp xã có nơi làm việc dự kiến đóng cửa.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 211: Chủ tịch UBND cấp xã nơi đặt trụ sở chính của doanh nghiệp chủ trì, phối hợp với công đoàn cùng cấp, cơ quan, tổ chức có liên quan xử lý cuộc đình công không đúng trình tự, thủ tục khi nhận được thông báo về cuộc đình công không tuân theo quy định tại các Điều 200, 201 và 202.

c) Thể chế hóa nội dung mới của Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam, quy định ngày 24/11 hằng năm là “Ngày Văn hoá Việt Nam” và là ngày nghỉ, người lao động được hưởng nguyên lương.

d) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ nội dung về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh tại Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP (theo Nghị quyết số 206/2025/QH15), theo đó, không quy định ngành nghề cho thuê lại lao động là ngành nghề kinh doanh có điều kiện (Điều 52, 53, 54). Cụ thể:

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 52 theo hướng: “Hoạt động cho thuê lại lao động chỉ được thực hiện bởi các doanh nghiệp cho thuê lại lao động và áp dụng đối với một số công việc nhất định”, bỏ “ngành, nghề kinh doanh có điều kiện” và điều kiện “Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động”.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 53 theo hướng: “Bên thuê lại lao động không được chuyển người lao động thuê lại cho người sử dụng lao động khác; không được sử dụng người lao động thuê lại được cung cấp bởi doanh nghiệp không phải là doanh nghiệp cho thuê lại lao động.”, bỏ điều kiện “Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động”.

- Sửa đổi, bổ sung Điều 54 theo hướng bỏ điều kiện “Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động”, chuyển quy định hiện hành về trình tự, thủ tục cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi Giấy phép hoạt động cho thuê lại lao động sang thông báo hoạt động, chấm dứt hoạt động cho thuê lại lao động.

đ) Một số nội dung khác

- Sửa đổi kỹ thuật (tên gọi): điều chỉnh Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội thành Bộ Nội vụ tại các Điều 21, 61, 73, 92, 116, 142, 143, 145, 146, 147, 160, 181, 213.

- Sửa đổi nội dung Điều 151 theo hướng không yêu cầu lý lịch tư pháp nhằm bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với Luật Lý lịch tư pháp.

3.2. Về Luật Lưu trữ

a) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ nội dung về phân quyền, phân cấp với Luật Tổ chức Chính phủ (đã được phân quyền tại Nghị định số 128/2025/NĐ-CP)

Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 18: phân quyền nhiệm vụ, quyền hạn quyết định cơ quan, tổ chức khác không thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 18 của Luật Lưu trữ nộp hồ sơ, tài liệu vào lưu trữ lịch sử của Nhà nước ở trung ương do Bộ trưởng Bộ Nội vụ thực hiện; nhiệm vụ, quyền hạn quyết định cơ quan, tổ chức khác không thuộc trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 18 của Luật Lưu trữ nộp hồ sơ, tài liệu vào lưu trữ lịch sử của Nhà nước ở địa phương do Chủ tịch UBND cấp tỉnh thực hiện.

Điều khoản này sửa cụm từ “cơ quan, tổ chức khác của Nhà nước” thành “cơ quan, tổ chức khác” do hầu hết các cơ quan, tổ chức của nhà nước đã được xác định tại khoản 1 và 2 Điều 18 Luật Lưu trữ; đồng thời cần mở rộng các đối tượng khác, chưa được quy định trong Luật, đặc biệt là các tổ chức ngoài Nhà nước nếu tài liệu hình thành trong quá trình hoạt động của cơ quan, tổ chức đó có giá trị và ảnh hưởng đến an ninh, an toàn của quốc gia, dân tộc để phù hợp với tình hình thực tiễn thay đổi và phát triển hiện nay.

b) Xử lý các nội dung chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước theo quy định tại Nghị quyết số 190/2025/QH15; nội dung về hệ thống chính trị 03 cấp

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 18: chỉnh sửa điểm d, đưa ra khỏi điều khoản cụm từ “Tòa án nhân dân cấp cao, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao” vì hệ thống cơ quan tư pháp không còn tồn tại các cơ quan này.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 18: bãi bỏ điểm e “e) Hội quần chúng ở trung ương do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.” để thống nhất với Luật Mặt trận tổ quốc năm 2025 và Quy định số 383-QĐ/TW ngày 19/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương về Phong lưu trữ Đảng Cộng sản Việt Nam. Theo đó, các hội quần chúng ở trung ương do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc Phong Lưu trữ Đảng Cộng sản Việt Nam theo quy định tại khoản 2 Điều 9 và khoản 1 Điều 10 Luật Lưu trữ.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 18: bãi bỏ điểm c khoản 2 Điều 18 vì Hội đồng nhân dân (HĐND), UBND, Văn phòng HĐND, UBND cấp huyện không còn tồn tại theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 18: bãi bỏ nội dung “Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện”, bổ sung đối tượng “tòa án nhân dân khu vực”, “viện kiểm sát nhân dân khu vực” để thống nhất với hệ thống tổ chức của tòa án nhân dân, viện kiểm sát nhân dân theo quy định hiện hành. Chỉnh sửa nội dung

“cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp của trung ương được tổ chức, hoạt động theo ngành dọc ở cấp huyện”, vì không còn tồn tại cấp huyện.

- Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 18: bãi bỏ khoản e để thống nhất với Luật Mặt trận tổ quốc năm 2025, theo đó, các hội quần chúng ở trung ương do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc phạm vi quản lý của Phòng Lưu trữ Đảng Cộng sản Việt Nam theo quy định tại khoản 2 Điều 9 và khoản 1 Điều 10 Luật Lưu trữ.

- Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 1 Điều 55: bãi bỏ cụm từ “thanh tra” trong điều khoản này vì Bộ Nội vụ không còn thực hiện chức năng thanh tra.

- Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 1 Điều 55: sửa đổi điểm b khoản 1 Điều 55, bãi bỏ cụm từ “cấp huyện” vì theo Luật Chính quyền địa phương năm 2025 không còn UBND cấp huyện. Bên cạnh đó, việc bãi bỏ cấp huyện, không phân định thẩm quyền cho UBND cấp xã thực hiện nhiệm vụ hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra về hoạt động dịch vụ lưu trữ theo thẩm quyền quản lý; giải quyết khiếu nại, tố cáo về hoạt động dịch vụ lưu trữ theo quy định của pháp luật vì theo Thông tư số 06/2026/TT-BNV ngày 29/4/2026 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 10/2025/TT-BNV ngày 19/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc UBND xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương không quy định UBND cấp xã có thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ này

c) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ nội dung về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh tại Nghị quyết số 66.18/2026/NQ-CP (theo Nghị quyết số 206/2025/QH15), Luật Đầu tư

- Không quy định ngành nghề kinh doanh dịch vụ lưu trữ là ngành nghề kinh doanh có điều kiện; không thực hiện các quy định về Chứng chỉ hành nghề lưu trữ quy định tại Điều 56 Luật Lưu trữ số 33/2024/QH15, lệ phí cấp Chứng chỉ hành nghề lưu trữ quy định tại khoản 2 Điều 63 Luật Lưu trữ số 33/2024/QH15.

- Cá nhân phụ trách kỹ thuật, nghiệp vụ lưu trữ tại tổ chức kinh doanh dịch vụ lưu trữ và cá nhân độc lập kinh doanh dịch vụ lưu trữ quy định tại điểm c khoản 1 Điều 53 Luật Lưu trữ số 33/2024/QH15 phải có trình độ đào tạo từ cao đẳng trở lên một trong những ngành sau: văn thư - lưu trữ, lưu trữ, lưu trữ học, quản trị văn phòng, khoa học dữ liệu, quản trị cơ sở dữ liệu, mạng máy tính và truyền thông dữ liệu, kỹ thuật phần mềm, hệ thống thông tin, trí tuệ nhân tạo, công nghệ thông tin, an toàn thông tin, quản lý công nghệ thông tin, quản lý hệ thống thông tin.

- Cá nhân phụ trách kỹ thuật, nghiệp vụ lưu trữ tại tổ chức kinh doanh dịch vụ lưu trữ và cá nhân độc lập kinh doanh dịch vụ lưu trữ quy định tại điểm d khoản 1 Điều 53 Luật Lưu trữ số 33/2024/QH15 phải có trình độ đào tạo từ cao đẳng trở lên một trong những ngành sau: văn thư - lưu trữ, lưu trữ, lưu trữ học, sinh học, hóa học.

- Cá nhân phụ trách kỹ thuật, nghiệp vụ lưu trữ tại tổ chức kinh doanh dịch vụ lưu trữ và cá nhân độc lập kinh doanh dịch vụ lưu trữ quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 53 Luật Lưu trữ số 33/2024/QH15 phải có trình độ đào tạo cao đẳng trở lên một trong những ngành phù hợp với lĩnh vực nghiệp vụ tư vấn: văn thư - lưu trữ, lưu trữ, lưu trữ học, quản trị văn phòng, khoa học dữ liệu, quản trị cơ sở dữ liệu, mạng máy tính và truyền thông dữ liệu, kỹ thuật phần mềm, hệ thống thông tin, trí tuệ nhân tạo, công nghệ thông tin, an toàn thông tin, quản lý công nghệ thông tin, quản lý hệ thống thông tin, sinh học, hóa học.

- Quy định chuyển tiếp: Tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ tư vấn nghiệp vụ lưu trữ theo quy định tại Luật Lưu trữ được thực hiện việc chỉnh lý, xác định giá trị tài liệu quy định tại các điểm a, b và c khoản 1 Điều 65 Luật Lưu trữ.

3.3. Về Luật Bình đẳng giới

a) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ nội dung về phân quyền, phân cấp với Luật Tổ chức Chính phủ (đã được phân quyền tại Nghị định số 128/2025/NĐ-CP)

- Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 25: phân quyền nhiệm vụ, quyền hạn về ban hành chiến lược, mục tiêu quốc gia về bình đẳng giới và báo cáo Quốc hội định kỳ 02 năm/01 lần về việc thực hiện mục tiêu quốc gia về bình đẳng giới theo quy định tại khoản 1 Điều 25 của Luật Bình đẳng giới từ Chính phủ chuyển Thủ tướng Chính phủ thực hiện. Việc chuyển từ báo cáo hằng năm sang định kỳ 02 năm một lần hoặc đột xuất do hệ thống số liệu, dữ liệu trong vòng một năm chưa được thu thập đầy đủ, không có nhiều biến động nên báo cáo chưa khắc họa để so sánh, đánh giá về mục tiêu bình đẳng giới, các chỉ số về bình đẳng giới mang đặc thù và phụ thuộc chặt chẽ vào dữ liệu từ các cuộc điều tra quốc gia quy mô lớn (như Điều tra Dân số và Nhà ở, Điều tra Lao động việc làm) với chu kỳ định kỳ dài hạn (từ 02 năm, 05 năm đến 10 năm).

- Sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 25: phân quyền nhiệm vụ, quyền hạn về quy định và thực hiện tiêu chí phân loại giới tính trong số liệu thông tin thống kê nhà nước theo quy định tại khoản 5 Điều 25 của Luật Bình đẳng giới từ Chính phủ chuyển Bộ trưởng Bộ Nội vụ thực hiện. Việc phân quyền nhằm thống nhất, đồng bộ với quy định tại khoản 3, Điều 14 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thống kê (Luật số 138/2025/QH15), theo đó Hệ thống chỉ tiêu thống kê nhiều ngành, nhiều lĩnh vực, nhiều địa phương, nhiều vùng là một hệ thống chỉ tiêu thống kê bộ, ngành do bộ, ngành được giao phụ trách ban hành. Hiện tại, chức năng quản lý nhà nước về lĩnh vực bình đẳng giới được giao về Bộ Nội vụ. Do đó, việc ban hành Bộ chỉ tiêu thống kê phát triển giới của quốc gia thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

b) Điều chỉnh thống nhất, đồng bộ với Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Thanh tra

- Sửa đổi Điều 29 theo hướng không quy định Mặt trận Tổ quốc Việt Nam có thẩm quyền “quản lý nhà nước về bình đẳng giới”, do theo quy định của

Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thì Mặt trận Tổ quốc Việt Nam không tham gia quản lý nhà nước; bổ sung thêm quyền “phản biện xã hội”.

- Sửa đổi Điều 35 theo hướng cơ quan quản lý nhà nước về bình đẳng giới (Bộ Nội vụ) không có thẩm quyền thanh tra

3.4. Về Luật Hoạt động chữ thập đỏ

a) Xử lý các nội dung chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước theo quy định tại Nghị quyết số 190/2025/QH15; nội dung về chính quyền 03 cấp; thống nhất, đồng bộ với Luật Thanh tra:

- Sửa đổi điểm b khoản 3 Điều 7: thay thế cụm từ “thị trấn” bằng cụm từ “đặc khu” theo Luật Chính quyền địa phương.

- Sửa đổi tên Điều 31: “Trách nhiệm của Bộ Nội vụ” thành “Trách nhiệm của Bộ Y tế”; đồng thời thay thế cụm từ “Bộ Nội vụ” bằng cụm từ “Bộ Y tế” tại Điều 30 nhằm chuyển giao thẩm quyền quản lý nhà nước lĩnh vực hoạt động chữ thập đỏ từ Bộ Nội vụ sang Bộ Y tế.

Đối với nội dung này, qua rà soát các nội dung hoạt động được quy định trong Luật Hoạt động chữ thập đỏ cho thấy: 5/7 lĩnh vực hoạt động quy định trong Luật Hoạt động chữ thập đỏ bao gồm “Hoạt động chữ thập đỏ về cứu trợ khẩn cấp và trợ giúp nhân đạo; về chăm sóc sức khỏe; về sơ cấp cứu ban đầu; về hiến máu nhân đạo, hiến mô, bộ phận cơ thể người và hiến xác; về phòng ngừa, ứng phó thảm họa” đều có tính chất chuyên ngành sâu, gắn trực tiếp với lĩnh vực y tế, chăm sóc sức khỏe cộng đồng, bảo trợ xã hội và ứng phó tình huống khẩn cấp. Hoạt động chữ thập đỏ không chỉ là hoạt động xã hội, nhân đạo mà còn gắn trực tiếp với công tác chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân, ứng phó thiên tai, thảm họa, dịch bệnh và hỗ trợ các nhóm yếu thế trong xã hội. Bộ Y tế là cơ quan có đầy đủ chức năng quản lý chuyên ngành, hệ thống tổ chức chuyên môn từ Trung ương đến địa phương, đội ngũ nhân lực và cơ sở kỹ thuật phù hợp để thực hiện quản lý thống nhất, toàn diện đối với các hoạt động này.

Trong khi đó, sau quá trình sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy theo chủ trương của Đảng và Nhà nước, Bộ Nội vụ không liên quan đến 7 nhiệm vụ chủ yếu của hoạt động chữ thập đỏ mà chủ yếu thực hiện chức năng quản lý nhà nước về tổ chức hội theo quy định của pháp luật về hội; không trực tiếp thực hiện chức năng quản lý chuyên ngành đối với các lĩnh vực cốt lõi của hoạt động chữ thập đỏ. Trên thực tế, nhiều nội dung hoạt động chữ thập đỏ hiện nay phải phối hợp thường xuyên với ngành y tế để bảo đảm yêu cầu chuyên môn, kỹ thuật, nhân lực và cơ sở vật chất phục vụ triển khai nhiệm vụ.

Bên cạnh đó, thực hiện Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, các hội do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ ở Trung ương, trong đó có Hội Chữ thập đỏ Việt Nam, đã được chuyển giao về trực thuộc Ủy ban Trung

ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam. Theo đó, công tác quản lý về tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ và người làm việc của Hội thuộc thẩm quyền của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Bộ Nội vụ thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với hoạt động của Hội theo quy định của pháp luật.

Do đó, việc chuyển giao chức năng quản lý nhà nước về hoạt động chữ thập đỏ tại Luật Hoạt động chữ thập đỏ từ Bộ Nội vụ sang Bộ Y tế là cần thiết và phù hợp với tính chất chuyên ngành của hoạt động chữ thập đỏ mà còn bảo đảm thực hiện đúng chủ trương của Đảng về sắp xếp, tinh gọn bộ máy; góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và đáp ứng yêu cầu phát triển hoạt động chữ thập đỏ trong tình hình mới.

- Bãi bỏ cụm từ “Thanh tra” tại khoản 2 Điều 31, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Thanh tra.

- Sửa đổi khoản 1 Điều 32: thay thế cụm từ “Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội” bằng “Bộ Y tế”.

- Sửa đổi khoản 4 Điều 32: thay thế cụm từ “Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn” bằng “Bộ Nông nghiệp và Môi trường”.

- Sửa đổi khoản 7 Điều 32: thay thế cụm từ “Bộ Thông tin và Truyền thông” bằng “Bộ Khoa học và Công nghệ”.

- Bổ sung nội dung: “Bộ Nội vụ phối hợp quản lý nhà nước về Hội chữ thập đỏ theo phân cấp”.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành

- Bố trí nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước và nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật để thực hiện các quy định trong Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ.

- Đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong hệ thống hành chính nhà nước từ trung ương đến địa phương là nguồn nhân lực chủ yếu tổ chức thi hành luật. Sau khi Luật được ban hành và có hiệu lực, không làm tăng biên chế, nguồn nhân lực cơ bản đáp ứng yêu cầu của công tác triển khai thi hành Luật.

2. Thời gian dự kiến thông qua

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15, Điều 32 Luật Tổ chức Chính phủ và Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, đề xuất xây dựng dự án Luật theo trình tự, thủ tục rút gọn theo quy định tại Luật Ban hành VBQPPL, dự kiến trình Quốc hội xem xét và thông qua tại kỳ họp thứ hai của

nhiệm kỳ Quốc hội khóa XVI (dự kiến tháng 10/2026) và có hiệu lực từ ngày 01/3/2027 trừ nội dung về “Ngày Văn hóa Việt Nam” có hiệu lực từ ngày Quốc hội thông qua.

Trên đây là Tờ trình về dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ, Bộ Nội vụ xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Bộ Nội vụ xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Tờ trình của Chính phủ trình Quốc hội; (2) Dự thảo Luật; (3) Báo cáo tổng kết việc thi hành Bộ luật Lao động, Luật Lưu trữ, Luật Bình đẳng giới và Luật Hoạt động chữ thập đỏ; (4) Báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Luật; (5) Bản so sánh dự thảo Luật với pháp luật hiện hành; (6) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo Luật; (7) Báo cáo thẩm định hồ sơ dự án Luật; (8) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định hồ sơ dự án Luật)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng Bộ Nội vụ;
- Lưu: VT, VPC. Phương.

BỘ TRƯỞNG

Đỗ Thanh Bình