

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BNV-VP

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2025

V/v hướng dẫn nội dung
khó khăn, vướng mắc sau khi
thực hiện mô hình tổ chức
chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa

Bộ Nội vụ nhận được Công văn 4621/SNV-XDCQ&CTTN ngày 28/10/2025 của Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa về việc hướng dẫn nội dung khó khăn, vướng mắc sau khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Căn cứ vào nội dung Công văn, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Về phụ cấp của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Căn cứ hướng dẫn của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp của Chính phủ tại Công văn số 12/CV-BCĐ ngày 20/6/2025 về việc hướng dẫn một số nội dung đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi thực hiện mô hình CQĐP 02 cấp; theo đó, được tạm thời kéo dài việc sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đến trước ngày 31/5/2026 và tiếp tục được hưởng phụ cấp, các chế độ, chính sách đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành.

Tuy nhiên, các quy định về chế độ, chính sách của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là căn cứ trên mức khoán được quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ; theo đó, tại Khoản 1 Điều 34 có quy định: “*Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng chế độ phụ cấp. Ngân sách Trung ương thực hiện khoán quỹ phụ cấp bao gồm cả hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế để chi trả hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã như sau:*

a) Đơn vị hành chính cấp xã loại I được khoán quỹ phụ cấp bằng 21,0 lần mức lương cơ sở;

b) Đơn vị hành chính cấp xã loại II được khoán quỹ phụ cấp bằng 18,0 lần mức lương cơ sở;

c) Đơn vị hành chính cấp xã loại III được khoán quỹ phụ cấp bằng 15,0 lần mức lương cơ sở.

Đối với đơn vị hành chính cấp xã có số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tăng thêm theo quy định tại khoản 2 Điều 33 Nghị định này thì tổng mức khoán quỹ phụ cấp được tính tăng thêm tương ứng bằng 1,5 lần mức lương cơ sở/01 người hoạt động không chuyên trách tăng thêm”.

Tỉnh Khánh Hòa (cũ) ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh theo hướng mức khoán quỹ phụ cấp của Trung ương chia đều cho các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã (đảm bảo không thấp hơn 1,5 lần mức lương cơ sở) cộng với mức hỗ trợ theo bảng cấp chuyên môn (theo nguồn ngân sách của tỉnh tự cân đối). Nội dung quy định này không làm ảnh hưởng đến mức phụ cấp của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dù có thay đổi về số lượng bố trí thực tế.

Tỉnh Ninh Thuận (cũ) ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh theo hướng mức khoán tối đa quỹ phụ cấp của Trung ương theo phân loại hành chính và địa phương tự cân đối bố trí số lượng các chức danh (Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng mức phụ cấp hàng tháng không thấp hơn 1,5 lần mức lương cơ sở và đảm bảo tổng mức phụ cấp hàng tháng và kiêm nhiệm (nếu có) đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã không vượt quá quỹ phụ cấp được khoán hàng tháng theo quy định).

Như vậy, sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, trường hợp nếu tiếp tục sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thì mức khoán phụ cấp của cấp xã mới có được cộng dồn mức khoán phụ cấp của các xã, phường, thị trấn trước sắp xếp theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ để chia đều mức phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đang bố trí hay không?

Ví dụ:

- Xã A trước sắp xếp là đơn vị hành chính loại I được khoán quỹ phụ cấp bằng 21,0 lần mức lương cơ sở tương ứng 14 người;
- Xã B trước sắp xếp là đơn vị hành chính loại II được khoán quỹ phụ cấp bằng 18,0 lần mức lương cơ sở tương ứng 12 người;
- Xã C trước sắp xếp là đơn vị hành chính loại III được khoán quỹ phụ cấp bằng 15,0 lần mức lương cơ sở tương ứng 10 người;

Sau sắp xếp xã A, B, C thành 01 xã mới, tổng số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được tạm thời bố trí thực hiện các nhiệm vụ là 15 người. Như vậy, mức khoán phụ cấp của xã mới có được cộng dồn mức khoán phụ cấp của 03 xã cũ ($21,0 + 18,0 + 15,0$) để chia đều cho 15 người hiện đang bố trí hay không (tức mỗi chức danh bố trí thực tế được hưởng 3,6 lần mức lương cơ sở đã bao gồm đóng BHXH)?

Nếu không được cộng dồn mức khoán phụ cấp tối đa theo quy định của cơ quan Trung ương để chia đều cho các trường hợp hiện đang bố trí thì kính đề nghị Bộ Nội vụ hướng dẫn mức phụ cấp được hưởng đối với các trường hợp này.

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Văn bản số 12/CV-BCĐ ngày 20/6/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính

quyền địa phương 02 cấp và Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ về tinh giản biên chế đã quy định và hướng dẫn cụ thể về việc tạm thời bố trí sắp xếp và giải quyết chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đến ngày 31/5/2026. Theo đó, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã được tiếp tục áp dụng mức phụ cấp quy định tại Nghị quyết của HĐND các tỉnh, thành phố trước sắp xếp hoặc HĐND tỉnh, thành phố sau sắp xếp có thể ban hành Văn bản để quyết định áp dụng thống nhất mức phụ cấp theo Nghị quyết của một trong các Nghị quyết của HĐND tỉnh, thành phố trước khi thực hiện sắp xếp¹ (không thực hiện cộng dồn mức khoán quỹ phụ cấp cho từng ĐVHC cấp xã thành quỹ khoán phụ cấp của ĐVHC cấp xã mới để làm căn cứ quy định lại mức phụ cấp cho từng chức danh).

2. Về xếp lương vào ngạch chuyên viên chính đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Căn cứ tại điểm b Khoản 2 Điều 70 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; theo đó, có quy định: “Xếp ngạch chuyên viên chính hoặc tương đương đối với trường hợp được bổ nhiệm chức vụ, chức danh: Phó Vụ trưởng và tương đương thuộc Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tổ chức do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ thành lập mà không phải là đơn vị sự nghiệp công lập (áp dụng đối với trường hợp được xác định là công chức và cơ quan, tổ chức được giao thẩm quyền quản lý); Phó Giám đốc Sở và tương đương thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã”.

Như vậy, đối với các trường hợp giữ chức vụ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hiện đang hưởng lương ngạch chuyên viên thì có được chuyển xếp lương vào ngạch chuyên viên chính như quy định nêu trên hay không? Trường hợp được xếp thì kính đề nghị Bộ Nội vụ nghiên cứu, có hướng dẫn cụ thể để địa phương có căn cứ triển khai, thực hiện đồng bộ.

Đồng thời, đối với trường hợp giữ chức danh Chủ tịch Hội đồng nhân dân cấp xã (chức danh cùng nhóm bậc 6 với chức danh Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã theo Quy định số 368-QĐ/TW ngày 08/9/2025 của Bộ Chính trị) hiện đang hưởng lương ngạch chuyên viên thì có được chuyển xếp lương vào ngạch chuyên viên chính như chức danh Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hay không?

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức và Khoản 3 Điều 71 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định: “*Bãi bỏ các quy định*

¹ Quy định tại khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (sửa đổi, bổ sung tại Luật số 87/2025/QH15): “Trường hợp nhiều ĐVHC được nhập thành một ĐVHC mới cùng cấp thì văn bản QPPL của HĐND của ĐVHC được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi ĐVHC đó cho đến khi HĐND của ĐVHC mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của HĐND của ĐVHC được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

liên quan về công chức cấp xã tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố". Theo đó, việc xếp lương đối với công chức cấp xã được thực hiện thống nhất theo chế độ tiền lương chung áp dụng đối với cán bộ, công chức theo quy định của Chính phủ.

Căn cứ quy định tại điểm b khoản 2 Điều 24 Luật Cán bộ, công chức 2025 và điểm a và điểm b khoản 2 Điều 70 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP² đề nghị Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành quyết định xếp ngạch công chức từ chuyên viên vào chuyên viên chính khi được bổ nhiệm chức vụ, chức danh Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã và tương đương. Nghị định số 170/2025/NĐ-CP không quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ đối với các trường hợp nêu trên như trước đây. Việc xếp lương thực hiện theo quy định tại Thông tư 02/2017/TT-BNV³.

3. Về thực hiện chế độ, chính sách đối với Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý

a) Xếp lương do thay đổi bằng cấp chuyên môn

Theo hướng dẫn tại Công văn số 962/QK-TM ngày 14/6/2025 của Quân khu 5 (văn bản Mật) về việc rà soát, tuyển chọn bố trí các chức danh Ban CHQS và trụ sở Ban CHQS cấp xã sau sáp nhập; theo đó, tại thời điểm trước sắp xếp, Chỉ huy trưởng Ban CHQS cấp xã để đảm bảo tiêu chí tham gia Ban Thường vụ Đảng ủy cấp xã phải có trình độ đại học (có thể vận dụng văn bằng đại học chuyên ngành khác) và trình độ lý luận chính trị từ trung cấp trở lên.

Tại Khoản 1 Hướng dẫn số 4687/HD-BQP ngày 01/8/2025 của Bộ Quốc phòng về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Tiêu chí 19.1 trong Bộ tiêu chí xã nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao đối với đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp, có quy định về trình độ chuyên môn của cán bộ Ban Chỉ huy quân sự cấp xã như sau: "Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã được đào tạo trình độ đại học ngành quân sự cơ sở và trình độ cao cấp lý luận chính trị; Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự cấp xã được đào tạo trình độ cao đẳng hoặc đại học ngành quân sự cơ sở (Quy định số 57-QĐ/TW của Ban Bí thư)".

Như vậy, đối với các trường hợp được bố trí theo hướng dẫn tại Công văn số 962/QK-TM ngày 14/6/2025 của Quân khu 5 nêu trên có bằng đại học chuyên ngành khác có được chuyển xếp lương vào ngạch chuyên viên và có được xem là đáp ứng tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn, trình độ lý luận chính trị theo quy định hay không?

² Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức.

³ Thông tư 02/2017/TT-BNV ngày 25/5/2017 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn xếp lương khi nâng ngạch, chuyển ngạch, chuyển loại công chức, viên chức.

Đồng thời, đối với các trường hợp được bố trí giữ các chức danh Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự cấp xã có trình độ cao đẳng, trung cấp được bố trí trước thời điểm Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật về Quân sự, Quốc phòng và Hướng dẫn số 4687/HD-BQP ngày 01/8/2025 của Bộ Quốc phòng ban hành nếu có thay đổi về trình độ đào tạo đại học, cao đẳng (đúng chuyên ngành) thì có được chuyển xếp lương vào ngạch tương ứng hay chờ văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

(Đính kèm Hướng dẫn số 4687/HD-BQP ngày 01/8/2025 của Bộ Quốc phòng).

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Về tiêu chuẩn đào tạo đối với Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự cấp xã đề nghị Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa thực hiện theo quy định tại Điều 26 Luật Dân quân tự vệ năm 2019 (sửa đổi, bổ sung tại khoản 13 Điều 10 Luật số 98/2025/QH15); về tiêu chuẩn trình độ lý luận chính trị thực hiện theo Quy định số 57-QĐ/TW ngày 08/02/2022 của Ban Bí thư về đối tượng, tiêu chuẩn và phân cấp đào tạo lý luận chính trị.

Việc xếp lương đối với Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự cấp xã khi thay đổi bằng cấp chuyên môn đề nghị thực hiện theo hướng dẫn tại điểm c khoản 4 Công văn số 7644/BNV-CCVC ngày 09/9/2025 của Bộ Nội vụ.

b) Xếp lương đối với các trường hợp được bổ nhiệm mới:

Theo hướng dẫn tại điểm c Khoản 4 Công văn số 7644/BNV-CCVC ngày 09/9/2025 về việc tuyển dụng, xếp lương công chức Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự cấp xã như sau:

“Trường hợp không thuộc các điểm a, điểm b khoản này thì thực hiện theo cách tính tại điểm a khoản 10 Thông tư số 79/2005/TT-BNV. Theo đó, căn cứ thời gian công tác theo đúng quy định của pháp luật phù hợp với yêu cầu về trình độ chuyên môn nghiệp vụ của vị trí Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng, Trợ lý Ban Chỉ huy quân sự cấp xã (mới), có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc (nếu không liên tục mà chưa nhận trợ cấp bảo hiểm xã hội một lần thì được cộng dồn), xếp vào bậc lương trong ngạch chuyên viên - công chức loại A1 (nếu có trình độ đại học) hoặc công chức loại A0 (nếu có trình độ cao đẳng) quy định tại Bảng lương chuyên môn, nghiệp vụ đối với cán bộ, công chức trong cơ quan nhà nước (Bảng 2) ban hành kèm theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP theo nguyên tắc: Tính từ bậc 1, cứ sau thời gian 03 năm (đủ 36 tháng) được xếp lên 01 bậc lương; sau khi quy đổi thời gian để xếp vào bậc lương trong ngạch công chức, nếu có số tháng chưa đủ 36 tháng thì số tháng này được tính vào thời gian để xét nâng bậc lương lần sau hoặc xét hưởng phụ cấp thâm niên vượt khung (nếu có)”.

Như vậy, đối với các trường hợp Phó Chỉ huy trưởng quân sự cấp xã là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được hưởng mức phụ cấp (bao gồm

đóng bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế) theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ, có trình độ chuyên môn phù hợp và tham gia đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc theo quy định thì có được tính bảo lưu thời gian công tác đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc và làm căn cứ để xếp lương theo quy định nêu trên hay không?

Bên cạnh đó, thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ tại Thông tư số 05/2017/TT-BNV ngày 15/8/2017; Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06/11/2019 thì đối với các trường hợp có trình độ cao đẳng được bổ nhiệm vào ngạch cán sự (mã ngạch 01.004) và tiếp tục áp dụng xếp lương theo công chức loại A0. Do vậy, việc hướng dẫn xếp vào bậc lương trong ngạch chuyên viên đối với công chức loại A0 (nếu có trình độ cao đẳng) như hướng dẫn tại Công văn nêu trên là chưa phù hợp với những quy định tại Thông tư trước đây.

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Các trường hợp nêu đã là Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã cũ có trình độ cao đẳng hoặc đại học tại nhà trường quân đội và có thời gian làm Phó Chỉ huy trưởng quân sự xã từ 05 năm trở lên thì được tiếp nhận vào làm công chức cấp xã mới theo quy định tại Nghị định số 170/2025/NĐ-CP; việc xếp lương và xếp vào ngạch công chức đối với Phó Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã mới căn cứ vào thời gian tốt nghiệp cao đẳng và đại học tại nhà trường quân đội, đồng thời với thời gian đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc khi làm người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cũ để xếp vào ngạch công chức (ngạch chuyên viên hoặc cán sự) theo hướng dẫn tại Công văn số 7644/BNV-CCVC nêu trên.

4. Về chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động theo Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 của Chính phủ; viên chức được xét chuyển thành công chức cấp xã

Theo hướng dẫn tại điểm 2 Công văn số 16/CV-BCĐ ngày 09/8/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp về việc thực hiện chế độ phụ cấp đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động sau sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; theo đó, có hướng dẫn: “Việc giữ nguyên (bảo lưu hoặc tiếp tục hưởng) phụ cấp theo định hướng tại điểm 3.1 khoản 3 Công văn số 03/CV-BCĐ và điểm 4.2 khoản 4 mục B Công văn số 11/CV-BCĐ nêu trên được thực hiện đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hưởng lương từ ngân sách nhà nước chịu ảnh hưởng của việc sắp xếp đơn vị hành chính mà vẫn là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị. Theo đó, trước khi được bố trí sắp xếp, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đang hưởng phụ cấp nào trong số các phụ cấp lương tại điểm 1 văn bản này thì sau khi sắp xếp được tiếp tục hưởng phụ cấp đó. Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động có thời gian làm việc còn lại dưới 06 tháng kể từ ngày có quyết định bố

trí sắp xếp (do nghỉ hưu đúng tuổi, nghỉ hưu trước tuổi, nghỉ thôi việc...) thì tiếp tục hưởng phụ cấp cho đến khi hết thời gian làm việc còn lại".

Như vậy, đối với các trường hợp là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trước sắp xếp công tác ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn được hưởng chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 của Chính phủ thì sau khi sắp xếp vào đơn vị hành chính mới (đơn vị hành chính mới chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt thuộc vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn quy định; ví dụ xã A là xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn hợp nhất với xã B là xã không có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn thành xã C hoặc xã D là xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn hợp nhất với xã E là xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn thành xã G) có được tiếp tục hưởng chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 của Chính phủ như trước đó hay không?

Nếu các trường hợp này tiếp tục được hưởng thì được hưởng trong vòng 06 tháng như quy định tại các văn bản của cơ quan Trung ương, sau thời gian này thực hiện chế độ, chính sách tiền lương và phụ cấp chức vụ theo quy định của pháp luật hay kéo dài cho đến khi cấp có thẩm quyền phê duyệt danh sách các đơn vị thuộc vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn.

Mặt khác, các trường hợp cán bộ, công chức, viên chức trước ngày 01/7/2025 công tác ở địa phương không thuộc đối tượng điều chỉnh tại Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 của Chính phủ nhưng từ ngày 01/7/2025 đến nay được điều động về công tác tại các địa phương nêu trên (xã C hoặc xã G trong ví dụ nêu trên) thì có được hưởng chế độ theo Nghị định số 76/2019/NĐ-CP không.

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ, Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ đã có các công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025, số 11/CV-BCĐ ngày 04/6/2025 và số 16/CV-BCĐ ngày 09/8/2025 hướng dẫn thực hiện việc giữ nguyên các chế độ phụ cấp, trong đó, tại công văn số 16/CV-BCĐ đã hướng dẫn cụ thể các loại phụ cấp lương được giữ nguyên (bảo lưu hoặc tiếp tục hưởng). Đồng thời, tại Điều 13 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 quy định: ***"1. Người dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hưởng lương trong lực lượng vũ trang trên địa bàn đơn vị hành chính sau sắp xếp tiếp tục hưởng chế độ, chính sách đặc thù áp dụng theo vùng, theo khu vực hoặc theo đơn vị hành chính như trước khi thực hiện sắp xếp cho đến khi có quyết định khác của cấp có thẩm quyền. 2. Giữ nguyên phạm vi, đối tượng và nội dung của các chế độ, chính sách theo quy định của trung ương và địa phương áp dụng đối với đơn vị hành chính***

như trước khi sắp xếp cho đến khi có quyết định khác của cấp có thẩm quyền. 3. Trường hợp có thay đổi tên gọi của đơn vị hành chính sau sắp xếp thì sử dụng tên gọi mới của đơn vị hành chính để tiếp tục tổ chức thực hiện các chế độ, chính sách đặc thù”. Trong thời gian cấp có thẩm quyền chưa có quyết định sửa đổi, bổ sung các chế độ, chính sách tiền lương và chế độ, chính sách khác, đề nghị thực hiện chế độ, chính sách (bao gồm chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 của Chính phủ) đối với các đối tượng thuộc phạm vi quản lý theo các quy định nêu trên.

Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ có văn bản số 004/CV-BCĐ ngày 23/4/2025 gửi Bộ Dân tộc và Tôn giáo, Bộ Nông nghiệp và Môi trường, đề nghị hai Bộ rà soát, trình cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các văn bản quy định vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn⁴ để áp dụng chính sách về phụ cấp thu hút và các chính sách khác theo quy định của Nghị định số 76/2019/NĐ-CP của Chính phủ. Sau khi cấp có thẩm quyền ban hành văn bản sửa đổi, bổ sung quy định vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn nêu trên, cán bộ, công chức, viên chức đến công tác tại địa bàn theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 76/2019/NĐ-CP ngày 08/10/2019 của Chính phủ thì được hưởng chính sách theo quy định.

5. Về xếp lương cho cán bộ, công chức cấp xã có thay đổi bằng cấp chuyên môn, nghiệp vụ

Tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 16 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ, có quy định:

“1. Cán bộ, công chức cấp xã tốt nghiệp trình độ đào tạo theo tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn, nghiệp vụ quy định tại Nghị định này được thực hiện xếp lương như công chức hành chính có cùng trình độ đào tạo quy định tại bảng lương chuyên môn, nghiệp vụ đối với cán bộ, công chức trong các cơ quan nhà nước ban hành kèm theo Nghị định của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang. Văn bằng tốt nghiệp trình độ đào tạo thực hiện theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo và của cơ quan, tổ chức có thẩm quyền cấp bằng.

2. Trường hợp trong thời gian công tác, cán bộ, công chức cấp xã có thay đổi về trình độ đào tạo phù hợp với chức vụ, chức danh hiện đảm nhiệm thì được đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện xếp lương theo trình độ đào tạo mới kể từ ngày được cấp bằng tốt nghiệp”.

⁴ Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, Khu vực II, Khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 353/QĐ-TTg ngày 15/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách huyện nghèo, xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo giai đoạn 2021 - 2025.

Tuy nhiên, tại Khoản 3 Điều 71 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ có quy định: “bãi bỏ các quy định liên quan về công chức cấp xã tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”.

Như vậy, đối với cán bộ, công chức công tác ở các xã, phường, thị trấn trước sắp xếp hưởng lương ngạch nhân viên, ngạch cán sự mà trong thời gian công tác, cán bộ, công chức cấp xã có thay đổi về trình độ đào tạo phù hợp với chức vụ, chức danh đảm nhiệm thì có được xếp lương ngạch chuyên viên như quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ hay không?

Tương tự, đối với công chức trước đây công tác ở các phòng chuyên môn thuộc cấp huyện được hưởng lương ngạch cán sự, ngạch nhân viên sau khi sắp xếp thành công chức cấp xã ở đơn vị hành chính mới kể từ ngày 01/7/2025 có trình độ đại học thì có được áp dụng việc chuyển xếp lương theo bảng cấp chuyên môn như cán bộ, công chức cấp xã thuộc đối tượng quy định tại Nghị định số 33 nêu trên hay không?

Để đảm bảo quyền lợi cho các trường hợp này, kính đề nghị Bộ Nội vụ hướng dẫn cụ thể việc xếp lương đối với các trường hợp nêu trên.

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức và Khoản 3 Điều 71 Nghị định số 170/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định: “Bãi bỏ các quy định liên quan về công chức cấp xã tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố”. Theo đó, việc xếp lương đối với công chức cấp xã được thực hiện thống nhất theo chế độ tiền lương chung áp dụng đối với cán bộ, công chức theo quy định của Chính phủ.

6. Về hưởng chế độ phụ cấp công vụ đối với viên chức sau khi xét chuyển thành công chức cấp xã (sau khi sắp xếp đơn vị hành chính)

Tại Khoản 2 Công văn số 16/CV-BCĐ ngày 09/8/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, có quy định: “Việc giữ nguyên (bảo lưu hoặc tiếp tục hưởng) phụ cấp theo định hướng tại điểm 3.1 khoản 3 Công văn số 03/CV-BCĐ và điểm 4.2 khoản 4 mục B Công văn số 11/CV-BCĐ nêu trên được thực hiện đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hưởng lương từ ngân sách nhà nước chịu ảnh hưởng của việc sắp xếp đơn vị hành chính mà vẫn là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị. Theo đó, trước khi được bố trí sắp xếp, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đang hưởng phụ cấp nào trong số các phụ cấp lương tại điểm 1 văn bản này thì sau khi sắp xếp được tiếp tục hưởng phụ cấp đó...”.

Tuy nhiên, hiện nay nhằm ổn định tổ chức bộ máy ở chính quyền cấp cơ sở, Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa đã xét chuyển các trường hợp viên chức đủ điều kiện, tiêu chuẩn thành công chức cấp xã để thực hiện một số nhiệm vụ ở đơn vị hành chính mới.

Như vậy, các trường hợp viên chức sau khi xét chuyển thành công chức cấp xã như trên có được hưởng chế độ phụ cấp công vụ như quy định hay vẫn giữ nguyên chế độ tiền lương hiện hưởng trước đó trong vòng 06 tháng đến khi có văn bản hướng dẫn mới của cấp có thẩm quyền.

Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa trân trọng đề nghị Bộ Nội vụ quan tâm, hướng dẫn và sớm có văn bản phản hồi đề địa phương có cơ sở triển khai, thực hiện.

Về nội dung trên, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

Đề nghị thực hiện theo quy định tại Nghị định số 34/2012/NĐ-CP ngày 15/4/2012 của Chính phủ về chế độ phụ cấp công vụ.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ đối với Công văn 4621/SNV-XDCQ&CTTN ngày 28/10/2025, đề nghị Sở Nội vụ tỉnh Khánh Hòa nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Vũ Chiến Thắng (để b/c);
- Lưu: VT, VP (THTK).

**TL. BỘ TRƯỞNG
Q. CHÁNH VĂN PHÒNG**

Bùi Huy Tùng