

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Chính phủ về áp dụng chính sách tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn, cơ cấu lại nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Kết luận số 34-KL/TW¹ và Chỉ thị số 21/CT-TTg², các địa phương đang khẩn trương triển khai thực hiện việc sắp xếp thôn, tổ dân phố, gắn với việc lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đáp ứng yêu cầu chất lượng, năng lực, cơ cấu nhân sự theo mô hình mới; trên cơ sở đề xuất, kiến nghị của các địa phương, Bộ Nội vụ trình Chính phủ dự thảo Nghị quyết về áp dụng chính sách tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn, cơ cấu lại nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Về cơ sở chính trị

a) Tại Kết luận số 34-KL/TW, Bộ Chính trị đã chỉ đạo “Rà soát kỹ lưỡng và thực hiện tốt chế độ, chính sách đối với những người HĐKCT tại cấp xã, thôn và tổ dân phố theo quy định; gắn việc sắp xếp với kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố; lựa chọn người có uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm và năng lực vận động quần chúng, từng bước trẻ hóa, nâng cao trình độ, ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng và chất lượng phục vụ Nhân dân”.

b) Tại Chỉ thị số 21/CT-TTg, Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo “Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là người có uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm, năng lực vận động quần chúng nhân dân, từng bước trẻ hóa, nâng cao ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng

¹ Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

² Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

đồng và chất lượng, hiệu quả phục vụ Nhân dân”; giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng “*Phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố (trong đó bao gồm phương án kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố sau sắp xếp và chính sách hỗ trợ theo quy định; đồng thời giai quyết chế độ, chính sách cho người không tiếp tục tham gia hoạt động không chuyên trách tại thôn, tổ dân phố)*”.

2. Cơ sở pháp lý

a) Về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp thôn, tổ dân phố

- Tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP³ đã quy định “*Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố **đôi đư do sắp xếp thôn, tổ dân phố** nghỉ ngay kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền*” thuộc đối tượng thực hiện chính sách tinh giản biên chế.

- Tại khoản 4 Điều 16 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP⁴ đã quy định “*Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố **ngỉ do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố** được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Chính phủ về tinh giản biên chế*”. Quy định này mở rộng đối tượng hơn so với quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP nêu trên.

b) Về kiện toàn nhân sự theo hướng nâng cao chất lượng theo yêu cầu của Bộ Chính trị tại Kết luận số 34-KL/TW

Căn cứ Kết luận số 34-KL/TW, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 185/2025/NĐ-CP, trong đó đã quy định kiện toàn nhân sự Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố theo hướng nâng cao, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của thôn, tổ dân phố trong tình hình mới, gồm: *tiêu chuẩn về phẩm chất, uy tín, ưu tiên người được đào tạo chuyên môn phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ, có khả năng sử dụng ứng dụng công nghệ thông tin đáp ứng yêu cầu công việc*; đồng thời, quy định phải là công dân Việt Nam *cư trú thường xuyên tại địa bàn xã, phường, đặc khu từ 21 tuổi trở lên* (thay cho quy định trước đây là có hộ khẩu thường trú và cư trú thường xuyên ở thôn, tổ dân phố từ 21 tuổi trở lên).

3. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, các địa phương đang khẩn trương triển khai tổng thể việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố gắn với phương án kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau sắp xếp; đồng thời, đối với các thôn, tổ dân phố không thực hiện sắp xếp cũng phải kiện toàn theo hướng nâng

³ Nghị định số 154/2025/NĐ-CP³ ngày 15/6/2025 của Chính phủ quy định về chính sách tinh giản biên chế

⁴ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

cao chất lượng đội ngũ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của thôn, tổ dân phố theo Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị. Trên cơ sở tiêu chuẩn của Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP và tùy theo điều kiện thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn cụ thể đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý, nhằm cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn. Vì vậy, cần thiết phải có chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố không thực hiện sắp xếp nhưng nghỉ việc để kiện toàn, cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ đáp ứng với yêu cầu mới.

Từ các lý do nêu trên, để đảm bảo tương quan giữa các đối tượng nghỉ việc do chịu sự tác động của việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và nghỉ việc do kiện toàn nhân sự theo hướng nâng cao chất lượng đội ngũ theo yêu cầu của Bộ Chính trị, của Chính phủ thì việc trình Chính phủ ban hành Nghị quyết về việc áp dụng chính sách tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn, cơ cấu lại nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là cần thiết.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 17/6/2026, Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 169/BNV-TCBC lấy ý kiến UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị quyết.

2. Căn cứ ý kiến tham gia của 25 địa phương, Bộ Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Tờ trình Chính phủ và dự thảo Nghị quyết, trình Chính phủ xem xét, quyết định.

III. VỀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết có 04 Điều, gồm:

1. Điều 1 quy định về người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được áp dụng chính sách tinh giản biên chế quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP

Theo báo cáo của các địa phương về phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố, trước khi thực hiện sắp xếp thì cả nước có **89.580** thôn, tổ dân phố; sau sắp xếp còn **48.678** thôn, tổ dân phố, giảm **40.902** thôn, tổ dân phố, tương ứng dôi dư khoảng **122.706** người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (tính theo quy định mỗi thôn, tổ dân phố có không quá **03** người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố). Tuy nhiên, theo phương án bố trí nhân sự của các địa phương thì dự kiến cả nước giảm **109.065** người hoạt động không chuyên

trách ở thôn, tổ dân phố (thấp hơn số dự kiến nghỉ việc tính theo phương án dời dư nêu trên).

Theo đó, căn cứ Kết luận số 34-KL/TW và Chỉ thị số 21/CT-TTg, Bộ Nội vụ đề nghị đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP (gồm 3 chức danh: Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng Tổ dân phố, Bí thư chi bộ và Trưởng ban công tác mặt trận) nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn nhân sự theo hướng nâng cao chất lượng đội ngũ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của thôn, tổ dân phố gắn với chủ trương sắp xếp thôn, tổ dân phố theo Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị được áp dụng chính sách tinh giản biên chế quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ, bao gồm:

(1) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

(2) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố không trực tiếp sắp xếp, tổ chức lại nhưng nghỉ việc do không đáp ứng được tiêu chuẩn chung theo quy định của Đảng, của Chính phủ và tiêu chuẩn cụ thể do địa phương quyết định theo hướng nâng cao chất lượng đội ngũ theo phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí nhân sự tại các thôn, tổ dân phố mới được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2. Điều 2 quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc giải quyết chính sách đối với các đối tượng này.

Theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 21/CT-TTg thì các địa phương phải thông qua Đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố, hoàn thành trước ngày **30/6/2026**. Theo đó, để tạo điều kiện cho các địa phương trong việc xem xét, giải quyết và chi trả chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc, Bộ Nội vụ đề nghị các địa phương hoàn thành việc giải quyết chính sách đảm bảo thời gian nghỉ việc của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố muộn nhất là ngày **31/7/2026** và thực hiện chi trả chính sách muộn nhất là **30/9/2026**.

3. Điều 3 quy định Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký. Đồng thời, quy định rõ chính sách quy định tại Nghị quyết này chỉ áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc theo chủ trương sắp xếp thôn, tổ dân phố và kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ theo Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; không áp dụng đối với các trường hợp nghỉ việc sau khi hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và kiện toàn đội ngũ nêu trên.

4. Điều 4 quy định về trách nhiệm thi hành

III. NGUỒN KINH PHÍ

Trên cơ sở tổng hợp báo cáo của các địa phương, dự kiến **109.065** người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn, cơ cấu lại nâng cao chất lượng đội ngũ (trung bình khoảng **150 triệu đồng/người**) thì dự kiến nguồn kinh phí để chi trả chính sách theo Nghị quyết này khoảng **16,4 nghìn tỷ đồng**.

Kính trình Chính phủ xem xét, quyết định (*Dự thảo Nghị quyết của Chính phủ kèm theo*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (để p/h);
- Bộ trưởng;
- TT Vũ Chiến Thắng;
- Lưu: TCBC.

BỘ TRƯỞNG



Đỗ Thanh Bình

CHÍNH PHỦ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /NQ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

NGHỊ QUYẾT

Về áp dụng chính sách tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn, cơ cấu lại nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố

CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 18 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Kết luận số 34-KL/TW ngày 18 tháng 5 năm 2026 của Bộ Chính trị về sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách tinh giản biên chế;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và do kiện toàn nhân sự theo hướng nâng cao chất lượng đội ngũ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của thôn, tổ dân phố gắn với chủ trương sắp xếp thôn, tổ dân phố theo Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị được áp dụng chính sách tinh giản biên chế quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ, bao gồm:

1. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

2. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố không trực tiếp sắp xếp, tổ chức lại nhưng nghỉ việc do không đáp ứng được tiêu chuẩn chung theo quy định của Đảng, của Chính phủ và tiêu chuẩn cụ thể do địa phương quyết định theo hướng nâng cao chất lượng đội ngũ theo phương án sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí nhân sự tại các thôn, tổ dân phố mới được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Điều 2. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

1. Căn cứ quy định của Đảng, pháp luật có liên quan và quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, tùy theo điều kiện thực tế của từng địa phương, Ủy ban

nhân dân cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn cụ thể đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý, nhằm cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn.

2. Chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị và Ủy ban nhân dân cấp xã thuộc thẩm quyền quản lý rà soát, xem xét, bố trí đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau sắp xếp, tổ chức lại; đồng thời, lập danh sách đối tượng nghỉ việc quy định tại Điều 1 Nghị quyết này, dự toán số tiền thực hiện chính sách đối với từng trường hợp theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo phân cấp quản lý, đảm bảo thời gian nghỉ việc của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố muộn nhất là ngày 31 tháng 7 năm 2026 và thực hiện chi trả chính sách muộn nhất là ngày 30 tháng 9 năm 2026.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

2. Chính sách quy định tại Nghị quyết này chỉ áp dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc theo chủ trương sắp xếp thôn, tổ dân phố và kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ theo Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; không áp dụng đối với các trường hợp nghỉ việc sau khi hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và kiện toàn đội ngũ nêu trên.

Điều 4. Trách nhiệm thi hành

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị quyết này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ngân hàng Chính sách xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, NC (2).

**TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG**

Lê Minh Hưng

BỘ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 23 tháng 6 năm 2026

TỔNG HỢP TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN CÁC ĐỊA PHƯƠNG GÓP Ý VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT CỦA CHÍNH PHỦ VỀ ÁP DỤNG CHÍNH SÁCH TÌNH GIẢN BIÊN CHẾ ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ NGHỈ VIỆC DO SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN, TỔ DÂN PHỐ VÀ DO KIẾN TOÀN, CƠ CẤU LẠI NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ

(kèm theo Tờ trình số 6414/TTr-BNV ngày 23/6/2026 của Bộ Nội vụ)

Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 6169/BNV-TCBC ngày 17/6/2026 lấy ý kiến UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương về dự thảo Nghị quyết. Đến ngày 23/6/2026, đã nhận được ý kiến của **25/34** địa phương, trong đó: có **02** ý kiến thống nhất (Cà Mau, Lạng Sơn) và có **23** ý kiến tham gia về dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

Tổng hợp các ý kiến tham gia vào dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Chính phủ như sau:

STT	Nội dung ý kiến	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	Tại Điều 1 Đề nghị bỏ đoạn “Đối tượng áp dụng quy định khoản 1 và khoản 2 Điều 1 này được xác định trên tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có mặt trên một đơn vị hành chính cấp xã (bao gồm cả các thôn, tổ dân phố không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại) đối dư so với tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn đơn vị hành chính cấp xã đó theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP” (Ý kiến của 11 địa phương, gồm: Cao Bằng, Đà Nẵng, Đồng Tháp, Điện Biên, Đắk Lắk, Hà Tĩnh, Hải Phòng,	Tiếp thu để bỏ nội dung này

Hưng Yên, Lào Cai, Phú Thọ, Sơn La, Ninh Bình, Tây Ninh, Vĩnh Long) Lý do: 1. Phần lớn người hoạt động không chuyên trách ở thôn, TDP hiện nay không đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ số người trên 60 tuổi chiếm chủ yếu (<i>Ý kiến của Tây Ninh, Đắk Lắk, Sơn La, Hải Phòng, Hưng Yên, Vĩnh Long, Đà Nẵng</i>) 2. Quy định này sẽ gây khó khăn cho địa phương trong việc lựa chọn, bố trí nhân sự nhằm bảo đảm yêu cầu trẻ hóa đội ngũ, nâng cao trình độ chuyên môn, năng lực ứng dụng công nghệ thông tin, qua đó từng bước nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (<i>Ý kiến của nhiều địa phương</i>). 3. Trường hợp xã không có dôi dư thì việc xác định đối tượng hưởng sẽ gặp khó khăn (<i>Ý kiến của Đồng Tháp</i>)	
Đề nghị sửa đoạn cuối Điều 1 như sau: “<i>Đối tượng áp dụng quy định khoản 1 và khoản 2 Điều này được xác định trên tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có mặt trên một đơn vị hành chính cấp xã (bao gồm cả các thôn, tổ dân phố không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại) dôi dư so với tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn đơn vị hành chính cấp xã đó theo phân bổ về số lượng của cấp có thẩm quyền sau sắp xếp thôn, tổ dân phố (bao gồm cả người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dự kiến bố trí tham gia người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố)</i>” (Ý kiến của Lai Châu) Lý do: Hiện nay các thôn, tổ dân phố đa số thực hiện bố trí kiêm nhiệm bí thư chi bộ đồng thời là trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố. Do vậy, việc áp dụng số lượng người hoạt động không chuyên trách	Đã tiếp thu ý kiến của các địa phương bỏ nội dung này

ở thôn, tổ dân phố theo Nghị định số 185/2026/NĐ-CP để xác định dôi dư như dự thảo là không phù hợp. Theo đó, đề nghị xác định số lượng người hoạt động không chuyên trách dôi dư trên cơ sở so với tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách được phân bổ theo chủ trương của Đảng ủy cấp xã về cơ cấu, số lượng cho từng thôn, tổ dân phố. Mặt khác, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau sắp xếp cần tính đến cả số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dự kiến tham gia người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố	
Đề nghị xem xét sửa đổi như sau: <i>“Đối tượng áp dụng quy định khoản 1 và khoản 2 Điều 1 này được xác định trên tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trước sắp xếp trên một đơn vị hành chính cấp xã được tính theo định mức 03 người/thôn, tổ dân phố dôi dư so với tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn đơn vị hành chính cấp xã đó theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP” (Ý kiến của Gia Lai)</i> Lý do: Theo dự thảo Nghị quyết quy định xác định đối tượng dôi dư rất hạn chế số lượng người được giải quyết chế độ, chính sách, dẫn đến khó khăn cho địa phương trong quá trình sắp xếp, bố trí, chuẩn hóa và nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, cụ thể: (1) Việc bố trí người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cũ có trình độ chuyên môn, 2 nghiệp vụ phù hợp và đáp ứng ngay yêu cầu công việc của địa phương; (2) Việc rà soát, giải quyết cho thôi việc đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có tuổi đời cao, trình độ văn hóa, chuyên môn còn hạn chế, khó đáp ứng yêu	Đã tiếp thu ý kiến của các địa phương bỏ nội dung này

cầu chuyển đổi số và yêu cầu ngày càng cao trong công tác quản lý, điều hành ở cơ sở.	
Đề nghị quy định rõ số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được chuyển về làm người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố từ ngày 01/7/2026 và nghỉ việc trước ngày 30/6/2026 không tính vào tỷ lệ dôi dư theo nguyên tắc ở trên (Ý kiến của Gia Lai)	Đã tiếp thu ý kiến của các địa phương bỏ nội dung này
1. Đề nghị xác định rõ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có mặt để xác định số dôi dư theo thời điểm nào, tại thời điểm Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành Nghị quyết về thành lập, sắp xếp, tổ chức lại, giải thể, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố hoặc thời điểm quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền có hiệu lực. 2. Làm rõ cụm từ “<i>phương án sắp xếp, bố trí nhân sự được cấp có thẩm quyền phê duyệt</i>”. Đề nghị quy định theo hướng cấp có thẩm quyền phê duyệt là cơ quan, người có thẩm quyền theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời, hồ sơ phải thể hiện rõ danh sách người tiếp tục bố trí, người không tiếp tục bố trí, lý do không tiếp tục bố trí, thời điểm nghỉ việc, kinh phí dự kiến và trách nhiệm tổ chức thực hiện. Quy định rõ nội dung này sẽ giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thuận lợi trong lập hồ sơ, tránh lúng túng khi triển khai thực hiện. (Ý kiến của Thái Nguyên).	- Đối với nội dung 1: Đã tiếp thu ý kiến của các địa phương bỏ nội dung ở đoạn cuối Điều 1. - Không tiếp thu nội dung 2, vì đây là thẩm quyền địa phương trong việc xây dựng đề án sắp xếp thôn, tổ dân phố (trong đó có phương án bố trí nhân sự).
1. Đề nghị chỉnh lý Điều 1 dự thảo Nghị quyết theo hướng xác định rõ đối tượng áp dụng là người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố thuộc các chức danh quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, để bảo đảm không bị hiểu mở rộng sang các chức danh, lực lượng khác ngoài phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết	- Nội dung 1: Tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết đã quy định rõ đối tượng áp dụng là Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP.

2. Đề nghị bổ sung thêm điều khoản để các địa phương xác định cụ thể số lượng các đối tượng được áp dụng. Việc xác định số lượng dôi dư bằng cách tính số hiện có trừ đi số sau sắp xếp là không hợp lý. (Ý kiến của Hà Nội)	- Nội dung 2: Đã tiếp thu ý kiến của các địa phương bỏ nội dung ở đoạn cuối Điều 1.
Tại khoản 1, Điều 1 đề nghị bổ sung như sau: “<i>Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại, nâng cao chất lượng đội ngũ thôn, tổ dân phố theo phương án sắp xếp, bố trí nguồn nhân sự theo quyết định của cấp có thẩm quyền</i>” Lý do bổ sung: Giải quyết nghỉ việc do sắp xếp, sáp nhập đồng thời đảm bảo nguồn nhân sự thay thế để giải quyết số người có nguyện vọng nghỉ việc do sắp xếp. (Ý kiến của Nghệ An).	Không tiếp thu, vì đối với các thôn, tổ dân phố trực tiếp sắp xếp, tổ chức lại thì người hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố này đều thuộc đối tượng xem xét nghỉ việc; còn việc nâng cao chất lượng đội ngũ đã quy định ở khoản 2 Điều này.
Đề nghị bổ sung đối tượng là người trực tiếp tham gia hoạt động ở tổ dân phố được vận dụng chính sách tinh giản biên chế để hỗ trợ một mức khoán nhất định (Ý kiến của Tây Ninh)	Không tiếp thu, vì đối tượng áp dụng của Nghị quyết này là người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 185/2025/NĐ-CP (Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng Tổ dân phố, Bí thư chi bộ và Trưởng ban Công tác mặt trận), không áp dụng đối với các chức danh khác.
Đề nghị bổ sung đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã đến tuổi hoặc quá tuổi nghỉ hưu theo Nghị định số 135/2020/NĐ-CP (Ý kiến của Lào Cai).	Không tiếp thu, vì đối tượng này đã được hưởng chính sách quy định khoản 3 Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP
Đề nghị bổ sung đối tượng là người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được cấp có thẩm quyền bố trí công tác ở thôn, tổ dân phố sau khi kết thúc hoạt động theo lộ trình trước ngày 31/5/2026 (Ý kiến của Cần Thơ)	Không tiếp thu, vì đối tượng này đã được quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP và tại khoản 1 Điều 19 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP
Đề nghị nghiên cứu bổ sung quy định hoặc hướng dẫn cụ thể đối với khi sắp xếp thôn, tổ dân phố nhưng tất cả người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đều có nguyện vọng xin nghỉ công	Đã tiếp thu ý kiến của các địa phương bỏ quy định ở cuối Điều 1 về việc xác định số người nghỉ việc trên cơ sở số người dôi dư.

	tác để kiện toàn nhân sự theo hướng nâng cao chất lượng thì 2 việc xác định số lượng đôi dư để giải quyết chế độ chính sách theo quy định sẽ thực hiện như thế nào (Ý kiến của Điện Biên)	
2	Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết	
	Đề tạo điều kiện cho địa phương trong việc giải quyết chính sách với hồ sơ thủ tục nhiều, số lượng giải quyết lớn, phức tạp nên một số địa phương đề nghị kéo dài thời gian giải quyết đến ngày 31/8/2026 (Ý kiến của Cần Thơ, Vĩnh Long); đến ngày 30/9/2026 (gồm: ý kiến của Ninh Bình, Đồng Nai, Gia Lai, Hà Tĩnh) hoặc ngày 31/10/2026 (Ý kiến của Cao Bằng, Điện Biên) hoặc ngày 31/12/2026 (Ý kiến của Đà Nẵng).	Tiếp thu và hoàn chỉnh như sau: <i>thời gian nghỉ việc của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố muộn nhất là ngày 31 tháng 7 năm 2026 và thực hiện chi trả chính sách muộn nhất là 30 tháng 9 năm 2026</i> , để tạo thuận lợi cho các địa phương trong việc xem xét, giải quyết, thủ tục hồ sơ thanh toán cho các đối tượng hưởng chính sách.
	Tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định “ <i>trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo phân cấp quản lý</i> ”, đề nghị xác định cụ thể cơ quan hoặc cấp có thẩm quyền quyết định nội dung trên (Ý kiến của Đắk Lắk).	Không tiếp thu, vì thẩm quyền ban hành quyết định nghỉ việc đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố do địa phương quyết định theo phân cấp quản lý công tác cán bộ của địa phương.
3	Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết	
	Đề nghị sửa lại khoản 2 như sau: “2. ...; việc bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách và giải quyết chế độ đôi dư ở thôn, tổ dân phố theo chính sách này được áp dụng đến ngày 31/12/2026” (Ý kiến của Tuyên Quang). Lý do: việc kiện toàn, thay thế cần có lộ trình, đảm bảo tính kế thừa, nắm bắt thực tiễn trong cộng đồng dân cư. Do đó, cần có khoảng thời gian kéo dài nhất định, giúp các thôn, tổ dân phố từng bước kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách, duy trì sự ổn định, không làm thay 2 đối, xáo trộn quá lớn.	Không tiếp thu, vì Nghị quyết này không áp dụng đối với các trường hợp nghỉ việc sau khi hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và kiện toàn đội ngũ nêu trên.

4	Ý kiến khác	
	Đề nghị hướng dẫn về trường hợp người được UBND cấp xã chỉ định làm trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố lâm thời nhưng khi tổ chức bầu cử tại thôn, tổ dân phố không trùng cử thì có được hưởng chế độ, chính sách theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP hay không? (Ý kiến của Lai Châu, Ninh Bình, Gia Lai, Thái Nguyên, Hà Tĩnh, Sơn La, Quảng Ngãi, Nghệ An)	Không tiếp thu, vì các trường hợp không trùng cử trách nhiệm của địa phương trong việc xây dựng Đề án nhân sự, không thuộc đối tượng giải quyết chính sách của Nghị quyết này.
	Đề nghị địa phương ban hành tiêu chuẩn chung của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố để các địa phương thống nhất thực hiện (Ý kiến của Gia Lai)	Không tiếp thu, vì tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP đã quy định tiêu chuẩn chung đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, tiêu chuẩn cụ thể do địa phương quyết định tùy vào điều kiện thực tế của địa phương.
	Chính sách của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố tương đồng với chính sách của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là không phù hợp (khoảng 260 triệu/đồng/người), vì vậy đề nghị điều chỉnh chính sách của đối tượng này theo hướng hỗ trợ 1 khoản kinh phí nhất định theo nhiệm kỳ công tác. (Ý kiến của Đà Nẵng)	Không tiếp thu, vì chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố đã được quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP được xây dựng trên cơ sở kế thừa các quy định của Chính phủ nhằm có tính đến quá trình cống hiến của họ, nhằm đảm bảo tương quan chính sách giữa các đối tượng trong hệ thống chính trị. Đồng thời, theo ý kiến của SNV Đà Nẵng tại Văn bản số 5834/SNVXDGP ngày 19/6/2026 thì đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố chủ yếu là người cao tuổi (trợ cấp khoảng 95% triệu đồng/người) nên trung bình 1 người được nhận trợ cấp 260 triệu đồng là không phù hợp.

	Đề nghị bổ sung trách nhiệm của Bộ Tài chính trong việc hướng dẫn nguồn kinh phí, phương thức lập dự toán,... và trách nhiệm của Bộ Nội vụ trong việc lập danh sách, hồ sơ... (Ý kiến của Thái Nguyên)	Không tiếp thu, vì các nội dung này đã quy định tại Nghị định số Nghị định số 154/2025/NĐ-CP.
	Đề nghị quy định cụ thể nguyên tắc, tiêu chí, điều kiện để lựa chọn, xác định đối tượng dôi dư (Ý kiến của Điện Biên, Quảng Ngãi)	Không tiếp thu, vì căn cứ nguyên tắc quy định tại Điều 1 và phương án bố trí nhân sự của địa phương để xác định đối tượng dôi dư theo thẩm quyền.
	Đề nghị quy định đối với người hoạt động không chuyên trách thôn, tổ dân phố đã hưởng các chế độ, chính sách nghỉ việc trước đó (như Nghị định 178/2024/NĐ-CP; Nghị định 67/2025/NĐ-CP; Nghị định 154/2025/NĐ-CP; Nghị định 29/2023/NĐ-CP...) thì không xem xét hưởng chế độ chính sách theo Nghị quyết này (Ý kiến của Nghệ An)	Không tiếp thu, vì Nghị quyết này áp dụng theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP, theo đó nguyên tắc giải quyết của Nghị quyết này áp dụng theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP.
	Đề nghị bổ sung hướng dẫn đối với những trường hợp đang nuôi con dưới 36 tháng, đang mang thai... (Ý kiến của Đồng Nai)	Không tiếp thu, vì nội dung này đã được quy định cụ thể tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP
	Đề nghị nghiên cứu quy định chính sách của người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã quá tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động được áp dụng giống như các đối tượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố khác quy định tại Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP (Ý kiến của Vĩnh Long)	Không tiếp thu, vì chính sách của đối tượng đã quá tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP (bao gồm cả người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố) được xây dựng trên cơ sở kế thừa quy định tại Nghị quyết số 07/2025/NQ-CP và các quy định của Chính phủ, nhằm đảm bảo tương quan chính sách đối với các trường hợp quá tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động nghỉ việc do sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trong hệ thống chính trị.

	Đề nghị giao Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan hướng dẫn cụ thể việc thiết lập hồ sơ, gồm: chứng minh chức danh, thời gian công tác, quá trình hưởng phụ cấp; hồ sơ, tài liệu chứng minh việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố; phương án sắp xếp, bố trí, kiện toàn nhân sự; quyết định cử lâm thời đối với Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố trong thời gian chuyển tiếp; danh sách người không tiếp tục được bố trí giữ chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố theo phương án được cấp có thẩm quyền phê duyệt; nguồn kinh phí, cơ chế lập dự toán, phân bổ, chi trả và thanh quyết toán kinh phí thực hiện chính sách (Ý kiến của Hà Nội)	Không tiếp thu, vì các lý do sau: - Việc quy định thành phần hồ sơ (về thời gian công tác, phụ cấp hiện hưởng, phương án sắp xếp,...) do địa phương quy định tùy theo điều kiện từng địa phương, Bộ Nội vụ không hướng dẫn nội dung này - Về nguồn kinh phí, cơ chế lập dự toán, phân bổ, chi trả và thanh quyết toán kinh phí, đề nghị thực hiện theo Thông tư số 53/2026/TT-BTC ngày 14/5/2026 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xác định nguồn, lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện chính sách tỉnh giảm biên chế và hướng dẫn của Bộ Tài chính.
--	---	---