

Số: /TTr-BNN-ĐĐ

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của
Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ về
thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai**
(Phục vụ công tác thẩm định của Bộ Tư pháp)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Chính phủ Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở pháp lý

Ngày 01/8/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 78/2021/NĐ-CP về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai, Nghị định này đã hoàn thiện hệ thống pháp luật về thành lập và sử dụng quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, góp phần không nhỏ trong công tác phòng chống thiên tai như: Hỗ trợ tu sửa nhà ở, hỗ trợ kinh phí tu sửa, xử lý và xây dựng khẩn cấp công trình phòng, chống thiên tai, thông tin, truyền thông và giáo dục về phòng, chống thiên tai, phổ biến, tuyên truyền, giáo dục, tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức cho các lực lượng tham gia công tác phòng, chống thiên tai các cấp ở địa phương và cộng đồng.

Ngày 30/5/2023, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 3917/VPCP-QHĐP thông báo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV, trong đó yêu cầu Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính, bộ, ngành khác có liên quan nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai tại Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ để trình sửa đổi, bổ sung, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, làm cơ sở để Quỹ đi vào hoạt động.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1 Tình hình tổ chức và hoạt động Quỹ phòng, chống thiên tai

a) Giai đoạn trước khi Nghị định 78/2021/NĐ-CP có hiệu lực

Quỹ Phòng, chống thiên tai cấp tỉnh được thành lập, hoạt động từ năm 2014 theo quy định tại Nghị định số 94/2014/NĐ-CP và Nghị định số 83/2019/NĐ-CP (sửa đổi NĐ 94/2014/NĐ-CP). Tại 02 Nghị định này không quy định mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai. Các địa phương đã triển khai thực hiện đạt hiệu quả cao. Từ năm 2014 đến tháng 9/2021 Quỹ phòng, chống thiên tai các tỉnh đã thu được 4.380 tỷ đồng, chi 2.410 tỷ đồng, tồn 1.969 tỷ đồng, đặc biệt, từ năm 2019 đến tháng 9/2021 sau khi đi vào hoạt động ổn định, Quỹ phòng, chống thiên tai đã hoạt động rất hiệu quả, góp phần không nhỏ trong công tác phòng chống thiên tai như: Hỗ trợ tu sửa nhà ở, hỗ trợ kinh phí tu sửa, xử lý và xây dựng khẩn cấp công trình phòng, chống thiên tai, thông tin, truyền thông và giáo dục về phòng, chống thiên tai, phổ biến, tuyên truyền, giáo dục, tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức cho các lực lượng tham gia công tác phòng, chống thiên tai các cấp ở địa phương và cộng đồng.

b) Giai đoạn sau khi Nghị định 78/2021/NĐ-CP có hiệu lực

Năm 2021, Nghị định số 78/2021/NĐ-CP được ban hành (thay thế Nghị định 94/2014/NĐ-CP và Nghị định 83/2019/NĐ-CP), trong đó quy định Quỹ Phòng, chống thiên tai hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, với mục đích quản lý Quỹ hiệu quả hơn. Kết quả hoạt động như sau:

- Đối với Quỹ Trung ương:

Ngày 19/4/2023, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Quyết định số 1599/QĐ-BNN-TCCB về tổ chức và hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai trung ương. Trong đó, quy định:

+ Về mô hình hoạt động của Quỹ: Khoản 4 Điều 3 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP quy định: “Quỹ phòng, chống thiên tai hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ”.

+ Về bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ trung ương: Được quy định cụ thể tại Điều 5 Nghị định 78/2021/NĐ-CP. Theo đó, Quỹ trung ương gồm: Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát và cơ quan quản lý Quỹ trung ương. Chủ tịch Hội đồng là Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Hội đồng quản lý Quỹ sử dụng bộ máy của cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai làm cơ quan quản lý Quỹ. Cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai đặt tại Cục Quản

lý đề điều và Phòng, chống thiên tai; thành viên Hội đồng quản lý Quỹ, Ban kiểm soát hiện là công chức nhà nước theo quy định của Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Cán bộ công chức và các quy định hiện hành.

- Đối với Quỹ cấp tỉnh:

Theo báo cáo của các địa phương, từ năm 2014 đến nay, 63/63 tỉnh, thành phố đã ban hành Quyết định về việc thành lập Quỹ phòng, chống thiên tai. Thực hiện Nghị định số 78/2021/NĐ-CP, 57/63 tỉnh, thành phố đã kiện toàn, thành lập Quỹ, 06 tỉnh chưa kiện toàn. Trong đó 03 tỉnh mới có quyết định đề án hoặc thông qua Nghị quyết thành lập Quỹ gồm: Bắc Ninh, Ninh Bình và Bình Dương; 03 tỉnh chưa kiện toàn lại Quỹ theo Nghị định số 78/2021/ NĐ-CP gồm: Lai Châu, Quảng Ninh và Nghệ An. Lý do chưa thành lập, kiện toàn và do vướng mắc về mô hình hoạt động và đề nghị các cơ quan Trung ương hữu quan có hướng dẫn cụ thể hơn.

2.2 Vướng mắc về mô hình hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP

Trong quá trình soạn thảo xây dựng Nghị định 78/2021/NĐ-CP, cơ quan chủ trì đã tham chiếu và quy định Quỹ Phòng, chống thiên tai hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên như một số quỹ tài chính ngoài ngân sách hiện hành. Quỹ Phòng, chống thiên tai không phải là doanh nghiệp, không thuộc phạm vi, đối tượng điều chỉnh của Luật Doanh nghiệp, do đó không trái với Luật Doanh nghiệp, Luật Cán bộ, công chức và Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018.

Tuy nhiên, một số địa phương khi triển khai thi hành quy định trên đã phát sinh vướng mắc do cách hiểu khác nhau. Một số địa phương hiểu mô hình hoạt động của Quỹ là mô hình Công ty trách nhiệm hữu hạn và Quỹ sẽ phải kiện toàn lại tổ chức như doanh nghiệp, hoạt động theo Luật Doanh nghiệp. Cách hiểu trên dẫn đến lúng túng trong việc kiện toàn bộ máy quản lý Quỹ và bổ nhiệm nhân sự. Thậm chí, một số tỉnh tạm dừng việc thu, chi Quỹ... Đây là một trong những nguyên nhân chính dẫn đến hiệu quả thu, chi Quỹ của các tỉnh giảm xuống rất thấp. Từ 9/2021- 7/2023, Quỹ PCTT các tỉnh chỉ thu được 1.023 tỷ đồng. Đặc biệt, năm 2022 chỉ thu được hơn 500 tỷ đồng, năm 2023 chỉ thu được 280 tỷ đồng.

Tại Công văn số 4245/BTC-HCSN ngày 27/4/2023, Bộ Tài chính đã nêu một số vướng mắc trong việc thành lập Quỹ theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP. Theo đó, việc cán bộ, công chức của cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai kiêm nhiệm chức danh tại Hội đồng quản lý Quỹ và cơ quan quản lý Quỹ là không phù hợp với quy định của Luật Doanh nghiệp năm 2020, Luật Cán bộ,

công chức (sửa đổi bổ sung năm 2019) và Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Ngoài ra, theo quy định tại Điều 6 và Điều 12 Nghị định 78/2021/NĐ-CP quy định nguồn tài chính của Quỹ không bao gồm nguồn vốn NSNN. Việc quy định Quỹ hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, tuy nhiên không có vốn điều lệ ban đầu khi thành lập là chưa phù hợp với quy định tại Điều 6 Nghị định số 172/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ về thành lập, tổ chức lại, giải thể công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu và công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên là công ty con của công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước làm chủ sở hữu (Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên khi thành lập phải có mức vốn điều lệ không thấp hơn 100 tỷ đồng).

2.3 Tham chiếu mô hình tổ chức, hoạt động của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách hiện hành

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ tài chính ngoài ngân sách hiện hành. Kết quả cho thấy, hiện nay, các Quỹ tài chính ngoài ngân sách hoạt động theo 03 mô hình như sau:

- Mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ: Quỹ phòng, chống thiên tai và một số quỹ như Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch, Quỹ Hợp tác xã đang quy định mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên. Nếu tiếp tục quy định theo mô hình này, Quỹ phòng chống thiên tai cấp tỉnh sẽ tiếp tục gặp khó khăn, vướng mắc như đã nêu trên.

- Mô hình Đơn vị sự nghiệp công lập: Một số Quỹ quy định mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ là đơn vị sự nghiệp công lập như Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng, Quỹ Hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa... Nếu Quỹ phòng, chống thiên tai áp dụng theo mô hình này sẽ không đủ điều kiện để thành lập và không phù hợp với đặc thù của Quỹ vì Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định để thành lập đơn vị sự nghiệp công lập phải đáp ứng các điều kiện như: đảm bảo số lượng người làm việc tối thiểu là 15 người; có trụ sở làm việc hoặc đề án cấp đất xây dựng trụ sở làm việc; trang thiết bị cần thiết; kinh phí hoạt động... Trong khi đó, Quỹ Phòng, chống thiên tai không đáp ứng được điều kiện về trụ sở, trang thiết bị, bộ máy hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm nên sẽ sử dụng trụ sở, bộ máy, nhân sự của cơ quan thường trực Phòng, chống thiên tai để hoạt động.

- Không quy định mô hình hoạt động: Hiện nay, có một số Quỹ không quy định mô hình tổ chức, hoạt động như Quỹ Hỗ trợ nông dân, Quỹ phòng, chống tội phạm... Nếu Quỹ phòng chống thiên tai không quy định mô hình hoạt động như các Quỹ này sẽ phù hợp với thực tiễn triển khai thi hành, phù hợp với đặc

thù, mục tiêu, nguồn lực của Quỹ. Quỹ Phòng, chống thiên tai có đặc thù riêng, không giống với bất cứ quỹ nào, không đủ điều kiện để quy định Quỹ hoạt động theo một mô hình cụ thể. Trong khi đó, Nghị định 78/2021/NĐ-CP cũng đã quy định chi tiết về tổ chức và hoạt động của Quỹ Trung ương và Quỹ cấp tỉnh như: bộ máy quản lý và điều hành; nguồn tài chính; nội dung chi; thẩm quyền chi đối với Quỹ cấp tỉnh; chế độ kế toán, báo cáo, quyết toán, kiểm toán...

Như vậy, trên cơ sở kết quả triển khai thi hành; những bất cập, vướng mắc về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai của một số địa phương; kết quả rà soát, tham chiếu về mô hình tổ chức, hoạt động của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách hiện hành, việc sửa đổi, bổ sung Nghị định 78/2021/NĐ-CP là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

- Hoàn thiện cơ chế, chính sách pháp luật về Quỹ phòng, chống thiên tai để triển khai thực hiện hiệu quả Luật Phòng, chống thiên tai năm 2013 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), đồng thời tạo cơ sở pháp lý để Quỹ phòng chống thiên tai tiếp tục phát huy được hiệu quả cao, góp phần không nhỏ trong công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai.

- Khắc phục những vướng mắc, khó khăn của một số địa phương về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai theo chỉ đạo của Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và kiến nghị của cử tri tại kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV.

- Sửa đổi, bổ sung những quy định còn vướng mắc, khó khăn khác trong thực tiễn thực thi Nghị định 78/2021/NĐ-CP trong thời gian qua.

2. Quan điểm xây dựng nghị định

- Bám sát chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ về việc nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai tại Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ để trình sửa đổi, bổ sung, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật.

- Kế thừa kết quả hoạt động và đảm bảo sự ổn định của Quỹ cấp tỉnh đã được kiện toàn, hoạt động theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP trong thời gian qua.

- Kế thừa những quy định còn phù hợp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành; đáp ứng yêu cầu thực tiễn, nhu cầu phát triển, hội nhập quốc tế trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai.

- Việc xây dựng, ban hành Nghị định tuân thủ quy định của Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 3917/VPCP-QHĐP ngày 30/5/2023 về việc tiếp thu ý kiến giám sát việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến Kỳ họp thứ 4, Quốc hội Khóa XV, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính (Vụ Tài chính Hành chính sự nghiệp, Vụ Ngân sách nhà nước và Cục Tài chính doanh nghiệp) nghiên cứu, rà soát về mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai; nghiên cứu về mô hình tổ chức, hoạt động của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hiện hành như Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch, Quỹ Hợp tác xã, Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng, Quỹ Hỗ trợ phát triển nghề cá Khánh Hòa, Quỹ Hỗ trợ nông dân, Quỹ Phòng, chống tội phạm... làm cơ sở tham chiếu đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số 78/2021/NĐ-CP về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ và các quy định khác có liên quan.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 2929/QĐ-BNN-ĐĐ ngày 21/7/2023 thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định. Tổ trưởng Tổ biên tập đã ban hành kế hoạch xây dựng Nghị định.

Đã xây dựng Đề cương báo cáo tổng kết thi hành Nghị định 78/2021/NĐ-CP và có văn bản gửi các địa phương tổ chức tổng kết thi hành. Đồng thời tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Tổ chức xây dựng đề cương, dự thảo Nghị định và tổ chức 02 cuộc họp Tổ Biên tập xây dựng, hoàn thiện Dự thảo Nghị định.

Đã có văn bản số 7459/BNN-ĐĐ và công văn số 7461/BNN-ĐĐ ngày 18/10/2023 lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, các nhân có liên quan. Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các địa phương.

Đã đăng tải dự thảo Nghị định, Tờ trình trên cổng thông tin điện tử của Chính phủ, cổng thông tin điện tử của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Cục Quản lý đê điều và Phòng, chống thiên tai để lấy ý kiến rộng rãi của nhân dân.

Ngày .../.../2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có công văn số/BNN-ĐĐ gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Ngày/..../2023, Bộ Tư pháp tổ chức họp thẩm định và ngày..../..../2023 đã có báo cáo thẩm định số..../BCTĐ-BTP ngày .../.../2023 về nội dung dự thảo Nghị định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các bộ, ngành, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo Nghị định theo các ý kiến góp ý trên và hoàn thiện hồ sơ trình Chính phủ.

IV. BỐ CỤC CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 78/2021/NĐ-CP về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai gồm 02 Điều, trong đó:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số Nghị định 78/2021/NĐ-CP.

Điều 2. Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành.

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Sửa đổi, bổ sung một số Nghị định 78/2021/NĐ-CP (Điều 1)

- Bãi bỏ mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai (khoản 1)

Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị định quy định bãi bỏ quy định Quỹ phòng, chống thiên tai hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ tại khoản 4 Điều 3 Nghị định 78/2021/NĐ-CP. Việc bãi bỏ mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai nhằm khắc phục các vướng mắc, khó khăn của một số địa phương do cách hiểu khác nhau về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai; kế thừa kết quả hoạt động và đảm bảo sự ổn định của Quỹ cấp tỉnh đã được kiện toàn, hoạt động theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP trong thời gian qua; kế thừa các quy định có tính khả thi, phù hợp với thực tiễn thi hành của Nghị định 94/2014/NĐ-CP và Nghị định số 83/2019/NĐ-CP.

- Bổ sung một số đối tượng được miễn đóng Quỹ (khoản 2)

Sửa đổi, bổ sung đối tượng được miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai đối với phụ nữ đang mang thai, người mất năng lực hành vi dân sự, người có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi, người dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực I. Đồng thời điều chỉnh đối tượng phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 12 tháng tuổi thành nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi.

Việc bổ sung các đối tượng trên để phù hợp, thống nhất với khoản 4 Điều 3 Luật Phòng, chống thiên tai (đã được Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 sửa đổi, bổ sung), theo đó, bổ sung các đối tượng dễ bị tổn thương là phụ nữ đang mang thai, phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi và người mất năng lực hành vi dân sự. Điều 23 Bộ Luật Dân sự 2015 đã quy định về mất năng lực hành vi dân sự và người có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi là người

thành niên do tình trạng thể chất hoặc tinh thần mà không đủ khả năng nhận thức, làm chủ hành vi.

Việc bổ sung các đối tượng trên thể hiện chính sách nhân văn và sự bảo vệ của nhà nước đối với các đối tượng dễ bị tổn thương, người yếu thế trong xã hội.

Ngoài ra, tiếp thu ý kiến của nhiều địa phương, cơ quan chủ trì đã bổ sung đối tượng được miễn đóng Quỹ là tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài không có nguồn thu.

- Sửa đổi thời gian lập và phê duyệt quyết toán thu, nộp Quỹ (khoản 3)

Điều chỉnh thời hạn lập và phê duyệt kế hoạch thu, nộp Quỹ cấp tỉnh trước ngày 15 tháng 5 hàng năm thành trước ngày 31 tháng 5 hàng năm. Theo thực tế tại địa phương, thường cuối tháng 4 hàng năm, Cục thuế/Chi Cục thuế trên địa bàn tỉnh mới cung cấp đầy đủ báo cáo tài chính của các công ty, doanh nghiệp, hợp tác xã cho Cơ quan quản lý Quỹ làm cơ sở xây dựng kế hoạch thu quỹ. Để đảm bảo kế hoạch thu, nộp Quỹ sát với thực tế cần tăng thời gian lập và phê duyệt kế hoạch thu, nộp Quỹ thêm 15 ngày so với quy định tại Khoản 4, Điều 15, Nghị định số 78/2021/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về báo cáo, phê duyệt quyết toán Quỹ cấp tỉnh tại (khoản 4)

+ Sửa đổi, bổ sung Điều 18 quy định rõ nội dung báo cáo của cơ quan lý Quỹ cấp tỉnh với Sở Tài chính về tình hình thực hiện kế hoạch tài chính, kế hoạch tài chính năm sau và quyết toán thu, chi quỹ. Sở Tài chính có trách nhiệm tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để báo cáo Hội đồng nhân dân cùng với báo cáo dự toán và quyết toán ngân sách địa phương.

Việc bổ sung như trên để phù hợp với khoản 5 Điều 12 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của luật ngân sách nhà nước

+ Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 18 quy định rõ chế độ kế toán theo quy định của pháp luật là chế độ kế toán áp dụng cho Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Hiện nay, chế độ kế toán đối với Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách thực hiện theo Thông tư số 90/2021/TT-BTC ngày 13/10/2021 của Bộ Tài chính.

2. Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành (Điều 2)

Quy định một số nội dung liên quan đến việc bãi bỏ mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai cấp tỉnh. Đối với Quỹ phòng, chống thiên tai cấp tỉnh đã được thành lập và hoạt động theo Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01

tháng 8 năm 2021 hoàn thiện tổ chức và hoạt động của quỹ theo quy định tại Nghị định này trước ngày ... tháng năm 2024.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC ĐẢM BẢO THI HÀNH

1. Về nguồn nhân lực

Nghị định này quy định bãi bỏ mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai, tuy nhiên bộ máy quản lý và điều hành của Quỹ Phòng, chống thiên tai Trung ương và Quỹ Phòng, chống thiên tai cấp tỉnh tiếp tục thực hiện theo quy định tại Điều 5 và Điều 11, Nghị định số 78/2021/NĐ-CP.

Đối với Quỹ cấp tỉnh: Tính đến nay, 63/63 tỉnh, thành phố đã ban hành Quyết định về việc thành lập Quỹ phòng, chống thiên tai; 57/63 tỉnh, thành phố đã kiện toàn, thành lập Quỹ theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP. Trong 06 tỉnh chưa kiện toàn, có 03 tỉnh đã có quyết định đề án hoặc thông qua Nghị quyết thành lập Quỹ.

Theo quy định của Nghị định 78/2021/NĐ-CP, Quỹ cấp tỉnh do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định thành lập, bao gồm Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát và cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh. Cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh đặt tại cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai; sử dụng bộ máy của cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm tham gia Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát và cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh. Cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai các tỉnh, thành phố đặt tại cơ quan tham mưu về công tác đê điều, thủy lợi và phòng chống thiên tai, trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Thành viên Hội đồng quản lý Quỹ, ban Kiểm soát hiện là công chức nhà nước theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Cán bộ công chức và các quy định hiện hành.

Đối với Quỹ trung ương: Quỹ được quy định tại điểm a khoản 7 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều (có hiệu lực thi hành từ 01/7/2021). Quỹ phòng, chống thiên tai trung ương do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý, sử dụng bộ máy của cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai làm cơ quan quản lý Quỹ trung ương. Chế độ làm việc, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý Quỹ trung ương do Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ phân công và được thể hiện tại Quy chế tổ chức và hoạt động Quỹ trung ương.

Do vậy, các nội dung quy định về nguồn nhân lực để đảm bảo thi hành dự thảo Nghị định không ảnh hưởng lớn tới vấn đề tổ chức hành chính nhân sự cũng như việc thi hành các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

2. Về nguồn tài chính

Đối với Quỹ cấp tỉnh, sau 06 năm triển khai thi hành Nghị định số 94/2014/NĐ-CP, Nghị định số 83/2019/NĐ-CP (sửa đổi NĐ 94/2014/NĐ -CP) và Nghị định 78/2021/NĐ-CP (thay thế Nghị định 94/2014/NĐ-CP và Nghị định 83/2019/NĐ-CP), tính đến tháng 9/2023, tổng thu 5.595 tỷ đồng, tổng chi Quỹ cấp tỉnh 3.512 tỷ đồng đã đáp ứng một phần yêu cầu về phòng, chống thiên tai tại nhiều địa phương để có thể ưu tiên cứu trợ khẩn cấp về lương thực, nước uống, thuốc chữa bệnh và các nhu cầu cấp thiết khác cho đối tượng bị thiệt hại do thiên tai, hỗ trợ tu sửa nhà ở, cơ sở y tế, trường học và xử lý vệ sinh môi trường vùng thiên tai.

Đối với Quỹ Trung ương, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 1599/QĐ-BNN-TCCB ngày 19/4/2023 về chức năng, nhiệm vụ và tổ chức bộ máy của Quỹ. Hiện nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang xây dựng quy chế hoạt động của Quỹ để triển khai cho các hoạt động phòng, chống thiên tai.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 78/2021/NĐ-CP về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Hồ sơ Dự thảo Nghị định gồm: (1) Tờ trình, (2) Dự thảo Nghị định, (3) Báo cáo tổng kết thi hành Nghị định 78/2021/NĐ-CP, (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của bộ, ngành, địa phương, (5) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách, (6) Báo cáo lồng ghép bình đẳng giới, (7) Báo cáo rà soát các văn bản pháp luật có liên quan và các tài liệu có liên quan./.

Nơi nhận:

- Chính phủ;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, ĐĐ, PC (10b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Hoàng Hiệp