

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Thủ đô năm 2012 (Điều 20 quy định bảo vệ Thủ đô và bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô; Điều 21 quy định về chính sách, cơ chế và tài chính).

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 (Tại Khoản 4 Điều 27 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương).

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (Tại khoản 9 Điều 30 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có quyền hạn: Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương).

- Căn cứ Luật Công an nhân dân năm 2018; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an nhân dân năm 2023 (*Điều 13 quy định về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp đối với hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và xây dựng lực lượng Công an nhân dân*).

- Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013 (*Tại điều 49 quy định về trang phục, phù hiệu, cấp hiệu và chế độ, chính sách đối với lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy; tại khoản 2 Điều 55 quy định Nhà nước cấp ngân sách hoạt động phòng cháy và chữa cháy cho lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy, các đơn vị sự nghiệp, lực lượng vũ trang và các đơn vị khác thụ hưởng ngân sách nhà nước. Trong nhiệm vụ chi ngân sách quốc phòng và an ninh hàng năm của Ủy ban nhân dân các cấp phải có nội dung bảo đảm cho công tác phòng cháy và chữa cháy*).

- Căn cứ Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy (*Điều 36 quy định chế độ, chính sách đối với sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ thuộc lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy*).

2. Cơ sở chính trị và các chỉ đạo của Trung ương, Thành phố

- Căn cứ Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (*tại điểm 1 khoản 2 mục II quy định: Tốc độ tăng trưởng GRDP bình quân giai đoạn 2021 – 2025 cao hơn mức tăng bình quân chung của cả nước; GRDP giai đoạn 2026 – 2030 tăng 8,0 – 8,5%/năm; GRDP bình quân đầu người đạt 12.000 – 13.000 USD*).

- Căn cứ Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

- Căn cứ Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy xác định: *“Xây dựng lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy chính quy, chuyên nghiệp, từng bước hiện đại, nắm vững pháp luật, tinh thông nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ... ”*.

- Căn cứ Nghị quyết số 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, Tại khoản 2 mục III. Mục tiêu: *“Nâng cao chất lượng cuộc sống, thực hiện tốt các chính sách an ninh, phúc lợi xã hội đối với cán bộ, chiến sĩ và thân nhân lực lượng Công an Thủ đô đảm bảo mặt bằng chung và tính ưu việt của Thủ đô”*; tại khoản 2 mục IV. Nhiệm vụ, giải pháp: *“Nghiên cứu, ban hành các quy định của Thành phố hỗ trợ cho lực lượng Công an Thủ đô”*.

- Căn cứ Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021 – 2025 (*tại khoản 2 điểm A mục II: Nâng cao chất lượng đời sống vật chất, tinh thần, cải thiện thu nhập, nâng cao mức tiêu dùng, hướng tới người dân có cuộc sống hài hòa, khá giả*).

- Căn cứ Chương trình số 09-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2021 – 2025.

- Căn cứ Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 (*tại điểm 6 khoản 2.1 mục II: Tiếp tục tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành mới và sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để hoàn thiện thể chế trong việc thực hiện công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của Thành phố... Báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức bồi dưỡng, hỗ trợ cho lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*).

- Căn cứ Quyết định số 410/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt Đề án Đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới (*Tại điểm 2.3.2 mục III: “Trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức bồi dưỡng, hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thủ đô”; “Bổ sung diện hưởng và nâng mức hỗ trợ (tương đương với mức Thành phố hỗ trợ đối với một số lực lượng của Công an Thành phố và phù hợp với chỉ số tăng giá tiêu dùng, trượt giá trên địa bàn Thủ đô) đối với lực lượng mũi nhọn, trực tiếp làm công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, có tính chất công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của Công an Thành phố (lực lượng điều tra, trinh sát, quản giáo, CS113, Công an xã, Cảnh sát khu vực, Cảnh sát cơ động, Cảnh sát bảo vệ, Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ)”*).

- Căn cứ Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 08/5/2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố triển khai thực hiện Nghị quyết số 22, Đề án số 410 của UBND Thành phố về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô. Tại tiết d điểm 1 khoản 2 Mục II nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm và phân công trách nhiệm: *“CATP chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các sở, ngành, đơn vị liên quan tham mưu UBND Thành phố có văn bản trình HĐND Thành phố ban hành quy định về mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thủ đô. Lộ trình và thời gian thực hiện: Năm 2024 đề xuất hỗ trợ, bồi dưỡng đối với các lực lượng: Cảnh sát khu vực, Công an xã, Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Cảnh sát hình sự”*.

3. Cơ sở thực tiễn

3.1. Những yếu tố tác động từ môi trường, đời sống kinh tế, xã hội của Thủ đô đến nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự

Công an Thành phố có nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô - Trung tâm chính trị hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế, là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, khoa học và công nghệ, kinh tế và giao dịch quốc tế của cả nước. Những vấn đề về dân số đông, gia tăng cơ học nhanh, về hạ tầng kinh tế - xã hội, về quy hoạch xây dựng, bồi thường, giải phóng mặt bằng... tác động trực tiếp, sâu sắc đến nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn Thủ đô; áp lực công việc đối với cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố rất lớn, tính chất công việc phức tạp hơn rất nhiều so với Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khác.

Làm việc ở môi trường Thủ đô, là nơi có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển, mức sống cao hơn các địa phương khác; trước chỉ số giá tiêu dùng bình quân hằng năm đều tăng so với các năm trước và tình hình trượt giá tại Thủ đô, nhiều cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố gặp khó khăn trong cuộc sống; ngoài giờ làm việc phải làm thêm ở các lĩnh vực khác hoặc xin thôi phục vụ trước hạn tuổi để làm công việc khác có thu nhập cao hơn. Thống kê từ ngày 01/01/2019 đến ngày 15/6/2024, Công an Thành phố có 1.044 đồng chí thôi phục vụ trước hạn tuổi, trong đó: 309 đồng chí nghỉ hưu trước hạn tuổi (*trung bình 56 đồng chí/năm*), 701 đồng chí xuất ngũ (*trung bình 127 đồng chí/năm*), 34 đồng chí chuyển ngành (*trung bình 06 đồng chí/năm*).

Hiện nay, hơn 80% cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố, trong đó có cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa đang công tác trong các lĩnh vực, nghề nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo danh mục ban hành kèm theo Quyết định số 44/LĐTBXH-QĐ ngày 29/01/1997 và Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH ngày 18/12/2012 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội. Ngoài ra, đa phần các lực lượng thuộc Công an Thành phố đều làm việc ngoài giờ, làm việc ban đêm, thời gian làm việc đều vượt quá thời gian làm việc theo quy định tại Bộ luật Lao động nhưng lại không được hưởng tiền lương làm thêm giờ, làm việc ban đêm.

Bản thân cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố là những công dân đang sinh sống, làm nhiệm vụ giữ vững an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô thì cũng thuộc đối tượng được đảm bảo an sinh xã hội, được nâng cao chất lượng cuộc sống.

3.2. Hoạt động, tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn Thành phố

3.2.1. Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

(1) Thực trạng tình hình cháy, nổ và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố

Xác định công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đóng vai trò quan trọng trong đời sống an sinh, xã hội của quốc gia, của Thủ đô, của từng hộ gia đình và người dân. Trong những năm qua, được sự quan tâm chỉ đạo, lãnh

đạo, điều hành của Thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố, cùng với sự tích cực, chủ động của Công an Thành phố, các sở, ngành Thành phố, Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã và các đơn vị liên quan, công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố đã có nhiều chuyển biến tích cực: Công tác nghiệp vụ cơ bản của lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được quan tâm, chú trọng; công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức pháp luật về phòng cháy chữa cháy và công tác xây dựng phong trào toàn dân tham gia phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được đẩy mạnh và phát triển với nhiều hình thức, nội dung tuyên truyền ngày càng phong phú, thiết thực; công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về phòng cháy chữa cháy ngày càng đi vào nền nếp, kiên quyết, kịp thời, đúng quy định pháp luật; việc tiếp nhận, xử lý thông tin báo cháy và yêu cầu cứu nạn cứu hộ bảo đảm thông suốt, kịp thời; sự hiệp đồng, phối hợp trong công tác tổ chức chữa cháy, cứu nạn cứu hộ giữa các đơn vị được chặt chẽ, thống nhất góp phần nâng cao hiệu quả công tác chữa cháy, cứu nạn cứu hộ, giảm thiểu thiệt hại do các vụ việc gây ra; năng lực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của Thành phố từng bước được nâng lên; lực lượng phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của Thành phố không ngừng được củng cố, kiện toàn; trang bị phương tiện phục vụ cho công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ ngày càng hiện đại, từng bước đáp ứng được nhiệm vụ bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trong tình hình mới; góp phần đảm bảo an ninh trật tự, phục vụ cho phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn Thủ đô.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả tích cực, tình hình cháy, nổ tuy đã được kiểm chế nhưng vẫn còn diễn biến phức tạp, trong đó có những vụ cháy gây hậu quả nghiêm trọng về người xảy ra tại nhà ở, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh và một số loại hình cơ sở khác trong khu dân cư¹. Những hạn chế về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố xuất phát từ một số nguyên nhân chủ yếu sau:

Nguyên nhân khách quan:

- Thủ đô Hà Nội nằm trong khu vực khí hậu nhiệt đới gió mùa, phân chia 04 mùa trong năm, trong đó, mùa hè nắng nóng kéo dài, oi bức, mùa đông hanh khô là thời điểm dễ xảy ra các vụ cháy, nổ.

- Trên địa bàn Hà Nội có 5.377 khu dân cư (trong đó có 433 khu dân cư có nguy cơ cháy nổ cao), dân cư thường xuyên sinh sống và tạm trú khoảng 10 triệu người, mật độ dân cư đông đúc tại các quận nội thành. Hà Nội hiện có 159.780 cơ sở thuộc diện quản lý về phòng cháy chữa cháy (trong đó có 8.261 cơ sở có nguy hiểm về cháy, nổ), 01 cảng hàng không quốc tế, 08 cảng sông, 10 khu công nghiệp, khu công nghệ cao, 70 cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và khoảng 80 làng nghề có nguy cơ cháy, nổ cao.

¹ Vụ cháy dây nhà xưởng ngày 12/4/2019 tại phường Trung Văn, quận Nam Từ Liêm làm 08 người chết; vụ cháy nhà dân ngày 21/4/2022 tại số 116B9 Kim Liên, quận Đống Đa làm 05 người chết; vụ cháy chung cư mini đêm 12/9/2023 tại phường Khương Đình, quận Thanh Xuân làm 56 người chết; vụ cháy nhà trọ ngày 24/5/2024 tại phố Trung Kính, quận Cầu Giấy làm 14 người chết.

- Các hoạt động sản xuất, kinh doanh dịch vụ trên địa bàn Thủ đô không ngừng gia tăng; nhu cầu về phương tiện, nguyên, nhiên liệu phục vụ cho sinh hoạt, sản xuất lớn, khó kiểm soát; các công trình nhà chung cư, cao tầng, trung tâm thương mại các cơ sở dịch vụ vui chơi giải trí tập trung đông người, những công trình công nghiệp, kho, xưởng, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh phát triển đa dạng, tiềm ẩn cao nguy cơ về cháy, nổ. Trong khi đó, điều kiện hạ tầng (*hệ thống giao thông, hệ thống cung cấp nước, hệ thống thông tin liên lạc*) liên quan phục vụ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ còn nhiều bất cập, chưa được giải quyết, khắc phục².

- Trang thiết bị, phương tiện cho hoạt động chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ còn thiếu nhiều, nhất là các phương tiện hiện đại, đặc chủng có thể sử dụng cho những loại hình, địa hình đặc thù như cháy rừng, cháy dưới hầm sâu, trong ngõ nhỏ, hẹp còn hạn chế.

Nguyên nhân chủ quan

- Vai trò, năng lực trong công tác quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của cấp ủy, chính quyền địa phương, đơn vị các cấp (nhất là cấp xã) chưa đáp ứng được yêu cầu, chưa đánh giá đúng tầm quan trọng của công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, chưa chủ động nghiên cứu, học tập các quy định trong công tác quản lý nhà nước về phòng cháy, chữa cháy; tại một số địa bàn còn có tình trạng “khoán trắng” công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ cho Công an cấp xã.

² Về hệ thống giao thông: Theo thống kê, Hà Nội hiện có khoảng trên 9.483 tuyến đường, phố, ngõ, ngách, hẻm ... có chiều dài hơn 200m, xe chữa cháy không thể tiếp cận được (chủ yếu tập trung tại các quận nội thành). Khảo sát tại một số tuyến phố, ngõ, xóm, phổ biến có tình trạng làm mái che, mái vẩy vượt quá ranh giới đất cho phép, lưới điện, cáp thông tin mắc trùng vông; bụi, bệ, barie hoặc các hàng quán, phương tiện lấn chiếm vỉa hè, lòng đường làm ảnh hưởng trực tiếp đến khả năng tiếp cận của xe chữa cháy, xe CNCH. Bên cạnh đó, Hà Nội là địa bàn có mật độ dân cư đông đúc, thường xuyên xảy ra tình trạng ùn tắc, nhất là vào giờ cao điểm và tại các tuyến phố đang thi công dẫn đến khó khăn cho công tác PCCC và CNCH.

Đối chiếu với quy chuẩn, tiêu chuẩn về PCCC: Đường giao thông phục vụ cho xe chữa cháy, cứu nạn cứu hộ phải bảo đảm chiều rộng tối thiểu 3,5m, chiều cao thông thủy tối thiểu 4,5m, mặt đường, bãi đỗ xe chữa cháy phải bảo đảm chịu được tải trọng của xe chữa cháy; đối với đường giao thông nhỏ hẹp chỉ đủ cho 1 làn xe chạy thì cứ ít nhất 100m phải thiết kế đoạn mở rộng để các xe có thể tránh nhau; các tuyến đường đô thị, nội đô phải bố trí các bãi đỗ xe cho các công trình cao từ 15m; các ngã ba, ngã tư phải bảo đảm góc cua cho xe chữa cháy hoạt động, cho thấy thực trạng về giao thông trên chưa bảo đảm để công tác PCCC được triển khai thuận lợi, hiệu quả.

- Về hệ thống nước: Trong công tác PCCC, nước là chất chữa cháy chính, chủ yếu, đến 95% các vụ cháy sử dụng nước làm chất chữa cháy, chỉ một số ít vụ có tính đặc thù (như cháy hóa chất, xăng dầu,...) mới dùng các chất chữa cháy khác như bọt, bột, hóa chất hoặc sử dụng các biện pháp chữa cháy khác.

Số bể chứa nước ngầm, nhất là tại các điểm công cộng nội đô Thành phố còn rất hạn chế. Tại những điểm có nguồn nước (các nguồn nước tự nhiên như ao, hồ, sông, suối thì không có bển lấy nước, hồ ga thu nước, nguồn nước không đủ “sạch” để máy bơm chữa cháy có thể lấy nước ổn định, đủ trong thời gian phục vụ cho chữa cháy. Một số thời điểm, áp lực, lưu lượng của nguồn nước tại các hệ thống cấp nước chữa cháy ngoài nhà (thông qua các trụ nước chữa cháy) không bảo đảm để phục vụ cho hoạt động chữa cháy. Tính trung bình trên tổng số khoảng hơn 2.300km tuyến đường giao thông chính của Thành phố còn thiếu khoảng hơn 10.167 trụ nước chữa cháy ngoài nhà theo tiêu chuẩn quy định.

- Về hệ thống thông tin liên lạc: (1) Đối với việc triển khai hệ thống quản lý cơ sở dữ liệu PCCC và truyền tin báo sự cố, Bộ Công an đang xây dựng chương trình để tổ chức thực hiện, đến nay chưa rõ dự kiến tiến độ hoàn thành; (2) việc liên lạc qua hệ thống điện đàm có một vài địa điểm, trong một số khung giờ chưa được rõ ràng, thông suốt; đường truyền sử dụng cáp quang của Trung tâm thông tin chỉ huy có một số thời điểm bị gián đoạn do cung cấp từ nhà mạng thiếu ổn định; (3) chưa có nhiều công nghệ hiện đại để áp dụng trong công tác chỉ huy, điều hành chữa cháy, CNCH để áp dụng việc chỉ huy, điều hành chữa cháy, CNCH bằng hình thức trực tuyến.

- Người đứng đầu cơ sở, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp chưa nhận thức được trách nhiệm, chưa ý thức được vị trí, tầm quan trọng của công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đối với cơ sở, cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp; từ đó dẫn đến những tồn tại, vi phạm về phòng cháy chữa cháy, thậm chí có những tồn tại, vi phạm kéo dài.

- Công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là nhiệm vụ của “toàn dân”; người dân cần chủ động học tập, nắm bắt để hiểu biết và thực hiện các quy định về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Những năm qua, Thành phố đã nỗ lực tuyên truyền, xây dựng phong trào toàn dân phòng cháy chữa cháy. Thực tế, thời gian qua có nhiều vụ cháy, nổ xảy ra gây hậu quả nghiêm trọng; từ trung ương đến địa phương đã triển khai nhiều biện pháp kiểm tra, tuyên truyền, qua đó, nhận thức, ý thức của nhân dân Thủ đô cũng đã được nâng lên, tuy nhiên, còn bộ phận người dân chưa thực sự quan tâm công tác này.

- Quân số, biên chế cho các Đội Chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chưa đáp ứng được yêu cầu, tình hình thực tế công việc; chế độ chính sách cho lực lượng chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chưa tương xứng với mức độ nguy hiểm của nghề nghiệp.

- Lực lượng phòng cháy chữa cháy tại chỗ (dân phòng; phòng cháy chữa cháy cơ sở, chuyên ngành) chưa phát huy được hiệu quả trong công tác tổ chức cứu chữa và dập tắt đám cháy ngay từ thời điểm ban đầu (đám cháy mới phát sinh) dẫn đến các vụ cháy lan, cháy lớn, cháy gây hậu quả nghiêm trọng về người và tài sản.

Những đặc điểm nêu trên là những thách thức trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của Thủ đô. Tình hình cháy, nổ, sự cố, tai nạn diễn biến ngày một phức tạp, loại hình cơ sở xảy ra cháy, cháy lớn chủ yếu tập trung trong các quận nội thành, khu dân cư đông đúc, xưởng sản xuất có chứa các chất dễ bắt lửa...gây thiệt hại lớn về người và tài sản. Thống kê từ ngày 01/01/2019 đến ngày 14/6/2024, toàn Thành phố xảy ra **3.116** vụ cháy, **05** vụ nổ làm chết **154** người, bị thương **173** người, thiệt hại về tài sản ước tính khoảng **340** tỉ đồng; **6.925** sự cố (chập thiết bị điện trên cột, chập điện trong nhà, cháy rác, cỏ...).

(2) Hoạt động của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố

Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được bố trí tại Phòng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (Đội Công tác chữa cháy và 07 Đội chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ) và Công an cấp huyện (Tổ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ) với tổng số **813** đ/c³.

³ Quyết định số 2413/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Phòng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 58/2023/TT-BCA ngày 02/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an huyện, quận, thị xã, thành phố

Nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về phòng cháy chữa cháy trên địa bàn Thủ đô, lực lượng Cảnh sát phòng cháy chữa cháy đã làm tốt công tác nắm tình hình, tham mưu ban hành **03** văn bản của Thành ủy⁴, **03** Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố⁵, **47** văn bản của Ủy ban nhân dân Thành phố (04 Chỉ thị, 05 Chương trình, 38 Kế hoạch) chỉ đạo trọng tâm về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; tham mưu Công an Thành phố ban hành 12 Chương trình, 152 Kế hoạch, 10 quy trình và hàng trăm văn bản quy định về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

Trong công tác tuyên truyền, thường xuyên đổi mới về nội dung, phương thức, đảm bảo tiếp cận sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân, người lao động trên địa bàn Thành phố⁶. Cùng với việc phát huy hiệu quả các hình thức tuyên truyền qua phóng sự, chuyên mục an toàn phòng cháy chữa cháy trên kênh VOV Đài Tiếng nói Việt Nam, Đài Phát thanh và truyền hình Hà Nội, Ban chuyên đề An ninh Thủ đô, Truyền hình ANTV, biên tập tài liệu, phát tờ rơi, tuyên truyền qua loa phát thanh tại các khu dân cư, hộ gia đình, cơ quan, tổ chức... Lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chủ động áp dụng công nghệ thông tin, nghiên cứu, đổi mới nội dung, hình thức tuyên truyền để phù hợp với đặc điểm tình hình của Thủ đô, như: Phối hợp Sở Thông tin và truyền thông, các nhà mạng di động áp dụng hình thức tuyên truyền với **50** triệu tin nhắn SMS, **20** triệu tin nhắn Zalo; phối hợp Sở Giáo dục và đào tạo hoàn thiện biên soạn 03 bộ tài liệu về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ dùng cho các bậc tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông; tổ chức tập huấn cho gần **2.000** cán bộ, giáo viên giảng dạy môn giáo dục công dân tại các trường. Thành lập **8.508** tổ liên gia an toàn phòng cháy chữa cháy; xây dựng **23.610** điểm chữa cháy công cộng tại các ngõ sâu trên 50m, xe chữa cháy không tiếp cận được; tuyên truyền, vận động 1.481.235/1.713.851 hộ gia đình (đạt 86,43%) tự trang bị bình chữa cháy xách tay...

Trong công tác quản lý nhà nước, đã tham mưu, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo các lực lượng triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp để tổng rà soát, kiểm tra về phòng cháy chữa cháy, qua đó đã đưa ra bức tranh tổng

thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Công văn số 4453/CAHN-PX01 ngày 14/9/2018 của Giám đốc CATP hướng dẫn triển khai tổ chức bộ máy các Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

⁴ Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 20/9/2023 của Thành ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác PCCC và CNCH trên địa bàn Thành phố trong tình hình mới; Kế hoạch số 193-KH/TU ngày 29/4/2020 của Thành ủy về sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC; Kế hoạch số 41-KH/TU ngày 27/9/2021 của Thành ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC.

⁵ Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên đối với các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội; Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC trên địa bàn Thành phố được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực; Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 về các biện pháp tăng cường công tác PCCC và CNCH trên địa bàn Thành phố

⁶ Đăng tải 15.321 lượt tin, bài tuyên truyền, 1.534 phóng sự, cảnh báo, hướng dẫn bảo đảm an toàn PCCC và CNCH trên các Cổng thông tin điện tử, Bản tin 141 và Chương trình truyền hình An ninh Thủ đô; tổ chức 27.254 lớp tuyên truyền, huấn luyện về PCCC với 964.235 lượt người tham gia; in ấn, cấp phát trên 8.254.335 panô, áp phích, khẩu hiệu, tờ rơi; biên soạn 4.322 tài liệu tuyên truyền phát trên hệ thống loa truyền thanh của xã, phường, thị trấn và tại các điểm nút giao thông.

thể về công tác phòng cháy chữa cháy trên địa bàn Thành phố và chỉ ra các tồn tại, hạn chế, từ đó tham mưu các biện pháp, giải pháp thực hiện. Trên cơ sở nhận diện các nguy cơ, đối tượng có nguy hiểm cháy, nổ cao, lực lượng Cảnh sát phòng cháy chữa cháy đã tham mưu các kế hoạch, chuyên đề riêng về xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực; về việc khắc phục tồn tại, xử lý vi phạm các công trình chưa được nghiệm thu về phòng cháy chữa cháy đã đưa vào hoạt động; tổ chức tổng kiểm tra, phân loại, đánh giá toàn diện việc chấp hành các điều kiện an toàn phòng cháy chữa cháy của các cơ sở kinh doanh karaoke, quán bar, vũ trường trên địa bàn Thành phố; tổ chức tuyên truyền, kiểm tra an toàn phòng cháy chữa cháy đối với: Nhà ở và nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh; các cơ sở sản xuất, kho hàng hóa trong khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp và khu dân cư; chợ, trung tâm thương mại; chung cư, nhà cao tầng; nhà chung cư tái định cư, nhà trọ...⁷

⁷ - *Đối với các cơ sở kinh doanh Karaoke, quán bar, vũ trường:* Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH đã tổ chức tổng kiểm tra, phân loại, đánh giá toàn diện việc chấp hành các điều kiện an toàn PCCC của các cơ sở kinh doanh karaoke trên địa bàn thành phố Hà Nội; kết quả: 100% các cơ sở không đáp ứng đủ các điều kiện an toàn về PCCC, lực lượng PCCC và CNCH đã tham mưu chính quyền địa phương tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động 1.288 cơ sở; đến nay đã có 16 cơ sở khắc phục xong, được xác nhận đảm bảo các yêu cầu về PCCC.

- *Đối với các cơ sở sản xuất, kho hàng hóa trong KCN, khu chế xuất, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp và khu dân cư trên địa bàn Thành phố:* Trên địa bàn thành phố có 1.117 cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC nằm trong 09 khu công nghiệp (01 KCN chưa đưa vào hoạt động), 01 khu công nghệ cao, 70 cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp; có 1.923 cơ sở thuộc diện quản lý về PCCC nằm trong khu dân cư, số cơ sở có nguy hiểm về cháy nổ 1.152 cơ sở. Kết quả: Đã tổ chức kiểm tra 2.315 lượt cơ sở sản xuất, kho hàng hóa trong khu, cụm công nghiệp, phát hiện 3.125 tồn tại, xử phạt vi phạm hành chính 120 lượt với tổng số tiền 3.228.000.000 đồng; kiểm tra 3.822 lượt cơ sở sản xuất, kho hàng hóa trong khu dân cư, phát hiện 7.552 tồn tại, xử phạt vi phạm hành chính 251 lượt với tổng số tiền 1.703.000.000 đồng.

- *Đối với cơ sở chợ, trung tâm thương mại:* Trên địa bàn Thành phố có 410 chợ (trong đó: 12 chợ hạng 1; 63 chợ hạng 2; 335 chợ hạng 3), 43 trung tâm thương mại (trong đó: 27 TTTM nằm độc lập, 18 TTTM nằm trong công trình đa năng). Đã tổ chức kiểm tra 935 lượt kiểm tra, phát hiện 532 tồn tại, thiếu sót về PCCC, lập 62 biên bản vi phạm với số tiền phạt trên 800 triệu đồng; đang tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động 36 chợ.

- *Đối với nhà trọ:* Đã hoàn thành tổ chức kiểm tra đối với 37.375/37.375 (đạt 100%) cơ sở nhà trọ trên địa bàn Thành phố, xử phạt 3.161 trường hợp/4345 hành vi, phạt tiền 12.936.550.000 đồng, tạm đình chỉ 672 trường hợp, 75 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động, yêu cầu 16.479 cơ sở dừng hoạt động, 100% chủ đầu tư ký cam kết thực hiện khắc phục các giải pháp trước mắt.

- *Đối với chung cư:* Đã tổ chức kiểm tra đối với 592/1746 cơ sở Chung cư trên địa bàn Thành phố; xử phạt 05 trường hợp/07 hành vi, phạt tiền 173.600.000 đồng, tạm đình chỉ 02 trường hợp, 09 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động;

- *Đối với chung cư mini:* Đã tổ chức kiểm tra đối với 232/408 cơ sở chung cư mini trên địa bàn Thành phố; tạm đình chỉ 14 trường hợp, 04 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động, yêu cầu 22 cơ sở dừng hoạt động.

- *Đối với nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh có nguy cơ cháy nổ cao:* Đã tổ chức kiểm tra đối với 5808 cơ sở nhà ở kết hợp sản xuất, kinh doanh trên địa bàn Thành phố; xử phạt 435 trường hợp/636 hành vi, phạt tiền 487.200.000 đồng, tạm đình chỉ 09 trường hợp, 01 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động, yêu cầu 129 cơ sở dừng hoạt động.

- *Đối với trường mầm non, nhóm trẻ:* Đã tổ chức kiểm tra đối với 1089/3305 cơ sở trường mầm non, nhóm trẻ trên địa bàn Thành phố; xử phạt 59 trường hợp/70 hành vi, phạt tiền 200.300.000 đồng, tạm đình chỉ 23 trường hợp, 02 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động, yêu cầu 32 cơ sở dừng hoạt động.

- *Đối với cơ sở bệnh viện, phòng khám tư nhân:* Đã tổ chức kiểm tra đối với 620/2218 cơ sở phòng khám tư nhân trên địa bàn Thành phố; xử phạt 34 trường hợp/51 hành vi, phạt tiền 203.400.000 đồng, tạm đình chỉ 01 trường hợp, 01 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động, yêu cầu 16 cơ sở dừng hoạt động; 100% chủ đầu tư ký cam kết thực hiện.

- *Đối với trung tâm hội nghị, trung tâm tổ chức sự kiện:* Đã tổ chức kiểm tra 26/95 cơ sở, xử phạt 01 trường hợp/01 hành vi, phạt tiền 2.000.000 đồng, 01 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động; 100% chủ đầu tư ký cam kết thực hiện.

Từ năm 2019 đến nay, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đã tham mưu tổ chức diễn tập 20 phương án chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (gồm: 04 phương án do UBND Thành phố chủ trì diễn tập, 16 phương án giao Công an Thành phố chủ trì, phối hợp các sở, ban, ngành và các đơn vị có liên quan phối hợp tổ chức diễn tập); phê duyệt 30 phương án chữa cháy, 02 phương án cứu nạn, cứu hộ, 04 phương án chữa cháy có huy động lực lượng, phương tiện của nhiều địa phương trình Bộ Công an phê duyệt. Lực lượng cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ luôn duy trì, đảm bảo đủ phương tiện, quân số thường trực sẵn sàng chiến đấu 24/24h, xử lý kịp thời các tình huống cháy, nổ, cứu nạn cứu hộ xảy ra trên địa bàn Thành phố; đã xây dựng và triển khai hơn **200** phương án, **15** kế hoạch và hàng trăm văn bản, điều động hơn **1.500** lượt xe chữa cháy cùng gần **20.000** lượt cán bộ, chiến sĩ để đảm bảo an toàn phòng cháy chữa cháy các hoạt động, sự kiện tiêu biểu, mang tầm cỡ quốc tế; đã tiếp nhận **11.380** tin báo cháy, cứu nạn cứu hộ; kịp thời điều động **25.405** lượt phương tiện với **168.508** lượt cán bộ, chiến sĩ tham gia chữa cháy, cứu nạn cứu hộ.

(3) Tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố

- Trong các vụ cháy, sự cố, tai nạn, nhiệm vụ của người lính chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ là đi vào nơi nguy hiểm để chữa cháy, cứu người, cứu tài sản. Đối với người lính chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, mỗi lần thực hiện nhiệm vụ là một lần đối mặt với hiểm nguy, mà có thể đánh đổi bằng cả mạng sống. Chính vì lẽ đó mà chữa cháy được coi là nghề nguy hiểm; đó là nhiệt độ cao từ đám cháy, là nguy cơ đổ sập các kết cấu xây dựng, là nguy cơ nhiễm độc, chất phóng xạ, là những vụ nổ bất ngờ ở hiện trường. Tuy đã có sẵn phương án cho từng tình huống nhưng vẫn có nhiều sự cố không thể lường trước, không thể đảm bảo tuyệt đối an toàn cho cán bộ, chiến sĩ. Bên cạnh đó, những trang phục bảo hộ chuyên dụng mà có thể đi sâu vào đám cháy với nhiệt độ tầm 200 – 300 độ C và trong thời gian dài thì không nhiều.

- Trong 5 loại hình cháy phức tạp là cháy nhà cao tầng, siêu cao tầng; cháy ở tầng hầm, công trình ngầm quy mô lớn; cháy cơ sở sản xuất, sử dụng và bảo quản hóa chất; cháy phương tiện trên sông, trên biển và cháy rừng thì có đến 03 loại hình cháy tập trung trong các khu đô thị, dân cư đông đúc. Trong khi đó, điều kiện hạ tầng (*hệ thống giao thông, hệ thống cung cấp nước, hệ thống thông tin liên lạc, mạng lưới trụ sở, doanh trại, công trình phòng cháy chữa cháy*) liên quan phục vụ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chưa đồng bộ để đáp ứng với tốc độ phát triển kinh tế xã hội của Thủ đô. Điều này càng gia tăng áp lực lên lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố.

- Khi thực hiện nhiệm vụ cứu nạn và cứu hộ dưới nước trong thời gian dài, thân nhiệt của cán bộ, chiến sĩ bị hạ nhanh gây ảnh hưởng đến các cơ quan

- *Đối với cơ sở, công trình lán tạm, công trình sai phép, không phép:* Đã tổ chức kiểm tra đối với 700/5685 cơ sở không phép, sai phép trên địa bàn Thành phố; xử phạt 155 trường hợp/263 hành vi, phạt tiền 1.331.950.000 đồng, tạm đình chỉ 28 trường hợp, 09 trường hợp đang bị đình chỉ hoạt động, yêu cầu 50 cơ sở dừng hoạt động.

nội tạng trong cơ thể. Khi lặn ở sông có những dòng nước mạnh, nước xoáy, rất nguy hiểm trong quá trình cứu nạn, cứu hộ. Trong quá trình lặn, đáy ao hồ, sông... có nhiều vật cản, hố sâu, vị trí sụt lún gây khó khăn khi thực hiện nhiệm vụ, thậm chí có nhiều vật sắc nhọn, lưới làm cho cán bộ, chiến sĩ bị thương, bị mắc kẹt khi cứu nạn cứu hộ. Khi lặn tại khu vực nước sâu, cán bộ, chiến sĩ phải chịu áp suất nước lớn, gây đau nhức tai, tắc xoang mũi, rách màng nhĩ...

- Công việc của lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thường xuyên phải tiếp xúc với xác chết, có những đám cháy làm chết hàng chục nạn nhân, gây ảnh hưởng đến tâm lý của cán bộ, chiến sĩ; về lâu dài có thể gây ra các bệnh về thần kinh, cảm xúc...

- Do sự phát triển đô thị nhanh chóng và sự tập trung dân cư đông đúc nên khối lượng công việc của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô lớn hơn rất nhiều so với Công an các địa phương khác. Trung bình mỗi năm, toàn thành phố xảy ra **566** vụ cháy (*trung bình cứ 1,5 ngày xảy ra 01 vụ cháy*); trong khi đó, trung bình mỗi năm, toàn quốc xảy ra khoảng **3.300** vụ cháy (*trung bình cứ 9 ngày xảy ra 01 vụ cháy*). Chỉ tính riêng 06 tháng đầu năm 2024, địa bàn Hà Nội xảy ra **583/2.222** tổng số vụ cháy trên toàn quốc, chiếm tỉ lệ **26%**. Chưa kể đến, các vụ cháy trên địa bàn Thành phố thường có tính chất phức tạp hơn rất nhiều so với các địa phương khác.

- Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được Bộ Lao động Thương binh và Xã hội xếp loại công việc, nghề đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm (loại V)⁸. Hằng ngày, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ phải đảm bảo bố trí 50% quân số tại đơn vị để thường trực chiến đấu (ngoài giờ hành chính)⁹, tuy nhiên, cán bộ chiến sĩ chưa được hưởng chế độ làm thêm giờ, chế độ làm việc ban đêm. Từ năm 2019 đến nay, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ có **04** đồng chí hy sinh; 15 đồng chí bị thương trong khi thực hiện nhiệm vụ; 62 đồng chí thôi phục vụ trước hạn tuổi (trung bình 14 đồng chí/năm), trong đó: 51 đồng chí xuất ngũ, 11 đồng chí nghỉ hưu trước hạn tuổi.

- Hiện nay, **100%** các vụ cháy, nổ đều được Cơ quan điều tra Công an các cấp và các đơn vị nghiệp vụ phối hợp tổ chức điều tra, giải quyết theo quy định; tiến hành xử lý đối với các hành vi vi phạm về phòng cháy, chữa cháy, thậm chí, nhiều trường hợp thuộc các đơn vị quản lý về phòng cháy chữa cháy đã bị xử lý hình sự; các hành vi vi phạm còn lại đều được nghiêm túc kiểm điểm trách nhiệm và xử lý đối với tập thể, cá nhân liên quan. Do đó, trách nhiệm của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là hết sức nặng nề.

⁸ Quyết định số 44/LĐTBXH-QĐ ngày 29/01/1997 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành danh mục nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm trong lực lượng Công an nhân dân

⁹ Theo quy định tại Quyết định số 2729/QĐ-CAHN-PX01 ngày 23/7/2019 của Giám đốc CATP ban hành quy định về công tác trực ban, trực chỉ huy, trực chiến trong Công an Thành phố và Quyết định số 1496/QĐ-CAHN-PV01-PC07 ngày 11/5/2021 của Giám đốc CATP về công tác thường trực sẵn sàng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ của CATP

Có thể thấy, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thực hiện nhiệm vụ ở nhiều môi trường khác nhau, nhưng môi trường nào cũng nguy hiểm (trong đám cháy, trong không gian kín, nhỏ hẹp, thiếu ánh sáng, trên cao, dưới độ sâu hàng chục, hàng trăm mét, những nơi mà mắt thường không thể quan sát được...) ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ; đòi hỏi cán bộ, chiến sĩ phải có tinh thần dũng cảm, có chuyên môn nghiệp vụ, được huấn luyện kỹ, chiến thuật bài bản, khi thực hiện nhiệm vụ phải thao tác nhanh, chính xác, an toàn bởi ranh giới giữa sự sống, cái chết chỉ cách nhau trong giây phút.

(4) Trong thời gian tới, với định hướng quy hoạch phát triển Thủ đô và xu thế công nghiệp hóa, hiện đại hóa, cùng với sự phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của Thủ đô tất yếu kéo theo các loại hình cơ sở (*chung cư, cao tầng, cơ sở lưu trú; kho, xưởng sản xuất; cơ sở y tế, giáo dục; trụ sở cơ quan, văn phòng làm việc; trung tâm thương mại, cơ sở dịch vụ vui chơi giải trí tập trung đông người; làng nghề, khu dân cư, đặc biệt là loại hình nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh;...*) tiềm ẩn nhiều phức tạp, nguy cơ cao về cháy, nổ. Dân số gia tăng kéo theo nhu cầu về sử dụng phương tiện giao thông (*gia tăng ùn tắc giao thông; nguy cơ cháy, nổ phương tiện*), điện, chất đốt, nhiên liệu, nguyên liệu, hóa chất dễ cháy, nổ. Bên cạnh đó là sự tác động của biến đổi khí hậu, thời tiết hanh khô, nắng nóng kéo dài; tình trạng xuống cấp của các công trình, hệ thống hạ tầng kỹ thuật; tác động của áp lực kinh tế xã hội dẫn đến tai nạn lao động và số người có xu hướng tự tử tăng cao; số đông người đứng đầu cơ sở, chủ hộ gia đình, tổ chức, cá nhân mới chỉ quan tâm đến lợi ích kinh tế mà nhiều khi còn chủ quan, lơ là trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Do đó, cần phải tập trung tối đa nguồn lực, kiện toàn phát triển lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nói chung, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nói riêng thật sự "*chính quy, tinh nhuệ, hiện đại*"; tổ chức tốt các biện pháp, giải pháp để nâng cao chất lượng công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, phục vụ phát triển kinh tế, xã hội của Thủ đô.

3.2.2. Lực lượng Cảnh sát hình sự

(1) Thực trạng tình hình tội phạm về trật tự xã hội trên địa bàn Thành phố

Trong những năm qua, tình hình thế giới, khu vực có nhiều biến động nhanh chóng, phức tạp, khó lường; trên địa bàn Thủ đô diễn ra nhiều sự kiện chính trị, văn hóa, thể thao quan trọng; do các tác động tiêu cực của dịch bệnh Covid-19 nên đời sống của một bộ phận người dân còn khó khăn, số lao động mất việc làm, giảm việc làm...chưa được khắc phục triệt để; cùng với sự phát triển mạnh mẽ và sâu rộng của cuộc cách mạng công nghệ 4.0 đã làm nảy sinh, gia tăng một số loại tội phạm, nhất là tội phạm sử dụng công nghệ cao xâm phạm trật tự xã hội với những phương thức, thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, thường xuyên thay đổi, khó lường.

Từ năm 2019 đến nay, toàn thành phố xảy ra **32.191** vụ (trung bình mỗi năm **5.700** vụ) phạm pháp về trật tự xã hội, chiếm 12,7% số vụ phạm pháp hình sự toàn quốc. Trong đó có **2.105** vụ án có tính chất rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng.

Dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo sâu sát của lãnh đạo Bộ Công an, Thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố, Công an Thành phố đã triển khai đồng bộ các biện pháp, giải pháp phòng ngừa, đấu tranh trấn áp mạnh mẽ, có hiệu quả với tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội trên địa bàn. Do đó, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố được đảm bảo, đã kiềm chế kéo giảm số vụ phạm tội về trật tự xã hội hàng năm, tỉ lệ điều tra khám phá án chung đạt cao, riêng các vụ án đặc biệt nghiêm trọng, giết người xảy ra đều được điều tra khám phá đạt 100%. Tuy nhiên, diễn biến tình hình tội phạm hình sự trên địa bàn Thành phố luôn tiềm ẩn những yếu tố khó lường; đối tượng phạm tội ngày càng đa dạng về thành phần, có xu hướng trẻ hóa, hoạt động chuyên nghiệp, câu kết với các đối tượng trong và ngoài địa bàn, đối tượng người tỉnh ngoài, thậm chí các đối tượng nước ngoài để hình thành đường dây xuyên quốc gia; nổi lên là: (1) Các đối tượng phạm tội sử dụng những phương thức, thủ đoạn cũ nhưng gia tăng hoạt động trên địa bàn, tập trung vào một số loại tội phạm như: giết người, cướp tài sản, trộm cắp tài sản, xuất hiện trở lại tội phạm bắt cóc trẻ em nhằm chiếm đoạt tài sản...; (2) Tội phạm hoạt động với phương thức, thủ đoạn cũ, hành vi cũ nhưng được áp dụng thực hiện theo một số hình thức mới: Các đối tượng, băng nhóm tội phạm có tổ chức sử dụng phương thức cũ “núp bóng doanh nghiệp” để hoạt động đòi nợ, song áp dụng một số phương thức, thủ đoạn mới như: Thành lập các công ty “ma”, các công ty tài chính được phép hoạt động cho vay, thu hồi nợ...; tội phạm hoạt động “tín dụng đen” có sự ẩn danh ngày càng cao, gia tăng hoạt động trên không gian mạng, sử dụng công nghệ cao để cho vay lãi và đòi nợ; đối tượng sử dụng thiết bị ngoại vi (mua trên mạng internet), dò mã cửa cuốn các cửa hàng kinh doanh để đột nhập, trộm cắp tài sản; các đối tượng tham gia hội nhóm kín trên mạng xã hội để kết bạn, rủ nhau cướp tài sản... (3) Tội phạm với phương thức, thủ đoạn phạm tội mới: Tội phạm mua bán thông tin, tài khoản ngân hàng; đối tượng sử dụng các thiết bị tương tự trạm BTS của các nhà mạng viễn thông để gửi tin nhắn có nội dung lôi kéo tham gia đánh bạc online, mại dâm, lừa đảo chiếm đoạt tài sản; đối tượng sử dụng công nghệ “deepfake” (công nghệ ứng dụng trí tuệ nhân tạo) để lừa đảo chiếm đoạt tài sản...

(2) Hoạt động của lực lượng Cảnh sát hình sự trên địa bàn Thành phố

Lực lượng Cảnh sát hình sự được bố trí tại Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội (Phòng Cảnh sát hình sự), Đội Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội (Đội Cảnh sát hình sự) Công an cấp huyện, tổ Cảnh sát phòng chống tội phạm Công an cấp xã với tổng số: **2.155** đồng chí¹⁰.

¹⁰ Quyết định số 2408/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an; Quyết định số 4848/QĐ-BCA ngày 10/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an sửa đổi, bổ sung Điều 3 Quyết định số 2408/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Phòng Cảnh sát hình sự thuộc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 58/2023/TT-BCA ngày 02/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 45/2022/TT-BCA ngày 01/11/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an xã, phường, thị trấn.

Trong những năm qua, lực lượng Cảnh sát hình sự đã tổ chức thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa tội phạm; kết hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa phòng ngừa xã hội với phòng ngừa nghiệp vụ; gắn công tác phòng ngừa tội phạm với đấu tranh, trấn áp tội phạm, coi trọng công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật. Thường xuyên nắm tình hình, kịp thời phát hiện, thông báo phương thức, thủ đoạn phạm tội, hướng dẫn cách thức phòng ngừa tội phạm trên các phương tiện thông tin đại chúng, các tổ chức xã hội, trong quần chúng nhân dân để nhân dân chủ động phòng ngừa, tố giác tội phạm với cơ quan công an. Đồng thời, tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, đảm bảo nắm chắc tình hình, bám sát địa bàn, trấn áp mạnh mẽ với các loại tội phạm hình sự và tệ nạn xã hội; không để xảy ra bị động, bất ngờ, phức tạp về tội phạm hình sự trên địa bàn Thành phố.

Trong giai đoạn 2019 - 2024, lực lượng Cảnh sát hình sự đã đấu tranh triệt phá **2.788** băng, nhóm tội phạm hình sự, bắt giữ **10.336** đối tượng; **104** băng nhóm tội phạm có tổ chức, bắt giữ **681** đối tượng; **3.103** ổ cờ bạc, bắt giữ **17.004** đối tượng và **750** ổ mại dâm, bắt giữ **3.077** đối tượng; triệt phá, làm tan rã **174** băng nhóm, **638** đối tượng hoạt động “tín dụng đen”. Trong công tác 141, lực lượng Cảnh sát hình sự phối hợp với lực lượng Cảnh sát giao thông, Cảnh sát cơ động kiểm tra, phát hiện **6.299** vụ, **7.439** đối tượng có dấu hiệu vi phạm hình sự¹¹; bắt giữ **3.899** phương tiện, **4.019** đối tượng điều khiển xe mô tô chạy tốc độ cao, lạng lách, đánh võng, gây rối trật tự công cộng. Trong công tác 142, tăng cường công tác quản lý địa bàn, tổ chức trinh sát, tuần tra mật phục tại các địa bàn công cộng tiềm ẩn phức tạp về an ninh trật tự, đã phát hiện **729** vụ phạm pháp hình sự; tiến hành điều tra khám phá **563** vụ, **1.141** đối tượng, đạt tỉ lệ **77,2%**; tổ chức kiểm tra hành chính, quét vét **443** đối tượng cò mồi mời chào khách gây mất trật tự công cộng tại đường vào Lễ hội chùa Hương và tại các bến xe, nhà ga sân bay, cổng các bệnh viện lớn. Trong công tác tuần tra mật phục, lực lượng Cảnh sát hình sự trực tiếp phát hiện, bắt quả tang **05** vụ, **08** đối tượng cướp tài sản; **88** vụ, **119** đối tượng cướp giật tài sản; **365** vụ, **455** đối tượng trộm cắp tài sản...

Từ ngày 01/01/2019 đến ngày 14/6/2024, lực lượng Cảnh sát hình sự tiếp nhận, thụ lý **67.089** tin báo, tố giác tội phạm, kiến nghị khởi tố, trung bình mỗi năm tiếp nhận, thụ lý hơn **12.198** tin; kết quả đã xác minh, giải quyết **65.068**, hiện đang xác minh **2.021** tin. Lực lượng Cảnh sát hình sự tiếp nhận, thụ lý **32.191** vụ, **43.714** đối tượng, trung bình mỗi năm tiếp nhận, thụ lý gần **6.000** vụ, **8.000** đối tượng; đã kết thúc điều tra **29.976** vụ, **40.432** bị can; hiện đang tiếp tục điều tra: **2.215** vụ, **3.282** bị can. Bắt, vận động đầu thú, thanh loại **1.272** đối tượng truy nã (*207 đối tượng truy nã đặc biệt, 90 đối tượng truy nã nguy hiểm, 931 đối tượng truy nã thường, 44 đối tượng truy nã quốc tế*), trong đó: **804** đối

¹¹ Tang vật thu giữ: 20 súng các loại và 354 viên đạn, 164 dao kiếm các loại, 02 tuýp sắt gắn dao, 55 dùi cui các loại, 31 bình xịt hơi cay, 01 đèn pin chiếu điện, 04 dụng cụ sử dụng ma túy, 7.611 gói, viên nghi ma túy, 2.836 xe mô tô nghi xe tang vật, 83 gậy 2 khúc, 3 khúc, 09 bộ vam phá khóa, 08 khóa số 8, 01 xe ô tô, 8.067 cây pháo sáng, 4.326 mỹ phẩm, thuốc, quần áo không rõ nguồn gốc xuất xứ, 456 bình khí cười, 228 giấy tờ giả các loại, 7.056 tang vật, vũ khí khác; trực tiếp thu hồi 01 xe ô tô, 23 xe mô tô là tang vật vụ án.

tượng theo quyết định truy nã của đơn vị, địa phương mình; 424 đối tượng theo quyết định truy nã của đơn vị, địa phương khác; 44 đối tượng bắt, bàn giao theo đề nghị truy nã của nước ngoài, interpol.

Đối với lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã: Với phương châm “*chủ động phòng ngừa từ sớm, từ xa, từ cơ sở*”, lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã đóng vai trò hết sức quan trọng, là lực lượng mũi nhọn, nòng cốt, xung kích đi đầu trong công tác phòng chống tội phạm ở cơ sở, phục vụ đắc lực cho phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương. Thực tế cho thấy, đây là lực lượng thường xuyên có mặt tại địa bàn cơ sở, có nhiều điều kiện, khả năng tìm hiểu, nắm rõ về vị trí địa lý, đặc điểm dân cư, các đối tượng nổi lên ở địa bàn về chính trị, hình sự, kinh tế, ma túy... Khi có vụ việc phạm pháp về trật tự xã hội xảy ra trên địa bàn, lực lượng này luôn có mặt sớm nhất, có thể cung cấp nhiều thông tin có giá trị, cùng phối hợp với các lực lượng khác thuộc Cơ quan điều tra các cấp thực hiện công tác điều tra, khám phá, xử lý vụ việc được thuận lợi nhanh chóng. Từ năm 2023, Bộ Công an, Công an Thành phố đã thực hiện bố trí điều tra viên, cán bộ điều tra ở Công an cấp xã thụ lý giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và điều tra vụ án hình sự¹². Do đó, trách nhiệm của cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm là hết sức nặng nề.

Với danh dự và trách nhiệm, lực lượng Cảnh sát hình sự luôn xung kích đi đầu, không quản ngại khó khăn, gian khổ, đem hết sức lực, trí tuệ, thậm chí hy sinh cả tính mạng để bảo vệ trật tự an toàn xã hội, vì cuộc sống bình yên và hạnh phúc của nhân dân Thủ đô, luôn xứng đáng là lực lượng nòng cốt, là “quả đấm thép” trên mặt trận đấu tranh phòng chống tội phạm.

(3) *Tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự trên địa bàn Thành phố*

- Hiện nay, lực lượng Cảnh sát hình sự đang chuyển đổi mô hình tổ chức từ phân công cụ thể cán bộ chiến sĩ chỉ làm công tác điều tra tố tụng hoặc chỉ làm công tác trinh sát sang chủ trương cán bộ thực hiện cả hai chức năng điều tra tố tụng và trinh sát. Khối lượng công việc, nhiệm vụ của lực lượng Cảnh sát hình sự, nhất là số lượng vụ án hình sự, đơn thư tố giác, tin báo tội phạm tương đối lớn (trung bình mỗi năm, 01 cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự (*chỉ tính số cán bộ, chiến sĩ được bổ nhiệm chức danh Điều tra viên, cán bộ điều tra, trinh sát viên thuộc Phòng Cảnh sát hình sự và Đội Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện: 952 đồng chí*) trực tiếp điều tra, khám phá **06** vụ án hình sự, **08** đối tượng và **13** đơn thư tố giác, tin báo tội phạm); trong khi đó, quá trình điều tra khám phá bao gồm cả công tác trinh sát, giám sát và điều tra theo thủ tục tố tụng hình sự trong thời gian dài. Ngoài ra, với số lượng án lớn, phải chấp hành các quy định về thời hạn điều tra theo luật (*trung bình mỗi năm, 01 Điều tra viên thuộc lực lượng Cảnh sát hình sự được phân công thụ lý 16 vụ án, 22 đối tượng*), Điều tra viên thuộc lực lượng Cảnh sát hình sự phải tiến hành làm việc

¹² Hướng dẫn số 15/HD-BCA-V03 ngày 29/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc thực hiện bố trí Điều tra viên ở Công an cấp xã; Hướng dẫn số 10/HD-BCA-V03 ngày 10/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc thực hiện bố trí Điều tra viên, cán bộ điều tra ở Công an cấp xã (thay thế Hướng dẫn số 15/HD-BCA-V03).

ngoài giờ hành chính trên 4 tiếng/ngày nên vẫn tồn tại một bộ phận cán bộ không có nguyện vọng bổ nhiệm Điều tra viên do lo ngại trách nhiệm trước pháp luật về công tác tố tụng hình sự.

- Đặc thù Thủ đô Hà Nội với diện tích lớn, dân số đông, là trung tâm văn hóa, chính trị, kinh tế, công nghệ, là đầu mối giao thông đi các địa phương khác, tập trung nhiều thành phần dân cư khác nhau sinh sống, làm việc trên địa bàn tác động không nhỏ đến công tác đấu tranh phòng chống tội phạm về trật tự xã hội trên địa bàn. Chỉ tính riêng năm 2023 và 06 tháng đầu năm 2024, lực lượng Cảnh sát hình sự tiếp nhận **23.465** tin báo, tố giác tội phạm, thụ lý điều tra, giải quyết **13.522** vụ, **19.627** đối tượng (*chiếm hơn 10% tổng số vụ việc lực lượng Cảnh sát hình sự toàn quốc điều tra, thụ lý*).

- Tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội trên địa bàn Thành phố luôn tiềm ẩn những diễn biến phức tạp khó lường, các băng, ổ nhóm tội phạm hoạt động ngày càng tinh vi, xảo quyệt, có sự chuyên hóa, lợi dụng công nghệ cao để xâm phạm trật tự xã hội ngày càng gia tăng; đối tượng phạm tội ngày càng đa dạng về giới tính, thành phần xã hội, lứa tuổi ngày càng trẻ hóa, manh động, liều lĩnh, có thủ đoạn che giấu hành vi phạm tội, địa bàn hoạt động rộng, liên tỉnh và tạo vỏ bọc dưới nhiều hình thức; số đối tượng có tiền án, tiền sự thường tái phạm trở thành “chuyên nghiệp”, các băng nhóm tội phạm nhất là tội phạm liên quan đến “tín dụng đen”, tội phạm có tổ chức có thủ đoạn đối phó, núp bóng chỉ đạo đàn em gây án..., đặt ra nhiều thách thức trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm về trật tự xã hội.

- Các đối tượng phạm tội rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng (giết người, cướp tài sản...) thường là những đối tượng côn đồ, hung hãn, có nhiều tiền án, tiền sự, sử dụng vũ khí nóng, sau khi gây án lẩn trốn ở nhiều địa phương trong cả nước, các địa bàn, khu vực hiểm trở, rừng núi... đòi hỏi lực lượng Cảnh sát hình sự phải huy động nhiều lực lượng, công sức, gặp nhiều nguy hiểm về tính mạng, sức khỏe trong quá trình điều tra, truy bắt đối tượng gây án.

- Với đặc thù công việc, lực lượng Cảnh sát hình sự được Bộ Lao động Thương binh và Xã hội xếp loại công việc, nghề đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm (loại V)¹³; cán bộ chiến sĩ thường xuyên phải làm việc ngoài giờ, làm việc vào ban đêm, công tác tinh ngoài đột xuất nhiều ngày; thực hiện công tác tuần tra, kiểm soát phòng chống tội phạm vào ban đêm; nhất là trong các dịp lễ, tết phải thường trực 24/24h đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn.

(4) Dự báo trong thời gian tới, tình hình hoạt động của các loại tội phạm hình sự tiếp tục diễn biến phức tạp, nhất là tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng vũ khí nóng gây án, tội phạm cướp, cướp giật, trộm cắp tài sản, tội phạm sử dụng cao, tội phạm có yếu tố nước ngoài... đặt ra yêu cầu, nhiệm vụ nặng nề cho công tác phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội. Do đó, cần đổi mới công tác tuyên truyền, chủ động nhận diện tội phạm; nắm chắc, dự báo đúng tình hình tội phạm từ sớm, từ cơ sở; kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ, kịp thời

¹³ Quyết định số 44/LĐTBXH-QĐ ngày 29/01/1997 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành danh mục nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm trong lực lượng Công an nhân dân

giải quyết những vấn đề phức tạp, nổi lên về tội phạm xâm phạm trật tự xã hội; nâng cao hiệu quả công tác nghiệp vụ cơ bản; tổ chức tốt các biện pháp, giải pháp để nâng cao chất lượng công tác phòng chống tội phạm về trật tự xã hội trên địa bàn, đảm bảo an ninh trật tự, phục vụ phát triển kinh tế, xã hội của Thủ đô.

3.2.3 Lực lượng An ninh nội địa

(1) Thực trạng tình hình an ninh nội địa trên địa bàn Thành phố

Trong những năm qua, tình hình thế giới, khu vực có những diễn biến nhanh chóng, phức tạp, khó lường, cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn ngày càng gay gắt, xung đột Nga – Ucraina, Israel – Palestine, tình hình Biển Đông chịu tác động bởi các cạnh tranh, sức ép từ các nước lớn, tiềm ẩn nhiều nguy cơ xảy ra xung đột, ảnh hưởng đến hòa bình, an ninh của khu vực và chủ quyền biển đảo của Việt Nam. Giữa các nước ASEAN có sự phân hóa ngày càng rõ nét, hình thành xu hướng đẩy mạnh trang bị, hiện đại hóa quốc phòng; tăng cường các biện pháp pháp lý để bảo vệ lợi ích trên Biển Đông.

Trong nước và trên địa bàn Thủ đô, các thế lực thù địch, phản động gia tăng các hoạt động chống phá, nhất là trên không gian mạng; triệt để lợi dụng những sự kiện chính trị lớn ở trong và ngoài nước, vụ việc nóng được người dân quan tâm để viết bài, đăng clip tuyên truyền, phá hoại, xuyên tạc chủ nghĩa Mác – Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, công kích nền tảng tư tưởng của Đảng hòng làm giảm niềm tin của nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý của Nhà nước. An ninh trong tôn giáo cơ bản ổn định, sau dịch Covid-19, các hoạt động sinh hoạt tôn giáo, sự kiện lớn, lễ trọng được tổ chức thuận tụy. Hiện trên địa bàn Hà Nội có 109 vụ việc khiếu kiện phức tạp, tiềm ẩn phức tạp về an ninh trật tự, chưa hình thành, phát sinh “điểm nóng” phức tạp về an ninh trật tự; tuy nhiên, nổi lên một số vấn đề, vụ việc người dân có xu hướng tụ tập đông người, gây áp lực, căng băng rôn, khẩu hiệu, thành lập hội nhóm trên không gian mạng nhằm tuyên truyền, kích động. Tình hình an ninh nông thôn, khiếu nại, tố cáo không đúng nơi quy định trên địa bàn Thành phố diễn biến phức tạp trở lại và có xu hướng tăng, nhất là trong thời gian diễn ra các kỳ họp quan trọng của Quốc hội và HĐND Thành phố. Những vấn đề trên tiềm ẩn nhiều vấn đề bất ổn định, đặt ra yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia trong lĩnh vực an ninh nội địa trên địa bàn Thành phố.

(2) Hoạt động của lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn Thành phố

Lực lượng An ninh nội địa được bố trí tại Phòng An ninh nội địa và Công an cấp huyện (Đội An ninh) với tổng số: 362 đồng chí¹⁴.

Từ năm 2019 đến năm 2024, lực lượng An ninh nội địa đã xây dựng 14.265 văn bản (1.639 văn bản tham mưu Bộ Công an, Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố; 4.480 văn bản tham mưu Công an Thành phố; 7.786 văn bản

¹⁴ Quyết định số 2398/QĐ-BCA ngày 09/4/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Phòng An ninh nội địa thuộc Công an tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 58/2023/TT-BCA ngày 02/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của Công an huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

phổ hợp các đơn vị nghiệp vụ trong Công an Thành phố và Công an các địa phương khác) tổ chức các biện pháp, giải pháp nhằm đảm bảo an ninh nội địa trên địa bàn Thành phố; nổi bật là tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các phương án đảm bảo an ninh trật tự Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII, đảm bảo an ninh trật tự cuộc bầu cử Quốc Hội khóa XV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026; phương án đảm bảo an ninh chính trị, sẵn sàng ứng phó các tình huống phức tạp trong công tác phòng, chống dịch Covid-19...

Trong công tác đảm bảo an ninh tôn giáo, dân tộc thiểu số: Thực hiện hiệu quả công tác quản lý nhà nước về tôn giáo; giải quyết, không để hình thành “điểm nóng”, gây mất an ninh trật tự đối với **51** vụ việc phức tạp, tiềm ẩn phức tạp liên quan đến tôn giáo; ngăn chặn, xử lý hoạt động tà đạo, tuyên truyền đạo trái pháp luật; hướng dẫn, hỗ trợ các tôn giáo công tác đảm bảo an ninh trật tự các ngày Lễ, hoạt động tôn giáo lớn như Lễ giáng sinh, Lễ phục sinh, Đại hội phật đàn, Đại hội Cộng đồng Hồi giáo Hà Nội, Đại hội phật giáo các cấp...

Trong công tác đảm bảo an ninh nông thôn - đô thị và tham gia giải quyết hoạt động khiếu nại, tố cáo: Chủ động tham mưu ban hành hướng dẫn quy trình phòng ngừa, ngăn chặn hoạt động tập trung đông người, gây mất an ninh trật tự và công tác đảm bảo an ninh trật tự khi cưỡng chế thi công công trình trên địa bàn; triển khai **07** kế hoạch phòng ngừa, ứng phó, giải quyết các tình huống phức tạp về an ninh xã hội. Triển khai các biện pháp giải quyết ổn định **286** vụ việc vụ việc phức tạp, tiềm ẩn phức tạp về an ninh nông thôn, đô thị; triển khai thực hiện **200** phương án giải phóng mặt bằng, xử lý vi phạm xây dựng, đảm bảo an ninh trật tự; vận động, giải tỏa **3.749** lượt đoàn, **66.013** người đưa về trụ sở tiếp công dân Trung ương, không để xảy ra tập trung đông người, gây rối an ninh trật tự tại các mục tiêu, trụ sở bảo vệ; xử lý hình sự **06** đối tượng; xử phạt hành chính **267** trường hợp, nhắc nhở răn đe **123** trường hợp có hành vi khiếu nại tố cáo gây mất an ninh trật tự; tổ chức tháo dỡ lều bạt của **10** trường hợp khiếu kiện chây ỳ, bố trí cấm chốt không để các đối tượng tái lần chiếm lòng đường vỉa hè gây mất mỹ quan đô thị; vận động, hỗ trợ **1.428** lượt công dân khiếu kiện các tỉnh trở về địa phương; tổ chức đấu tranh, ngăn chặn hoạt động kích động, tài trợ của các đối tượng cho số công dân khiếu kiện chây ỳ.

Trong công tác đấu tranh chống phản động: Tiến hành các biện pháp nghiệp vụ đấu tranh, khởi tố hình sự về tội xâm phạm ANQG với **20** đối tượng phản động; bóc gỡ, vô hiệu hóa hoạt động của **38** đối tượng phản động lưu vong; quản lý, tấn công chính trị thường xuyên với **106** đối tượng phản động nội địa (bao gồm: phản động mới và phản động trong ngũ quân, ngũ quyền, đảng phái phản động cũ; không bao gồm phản động trong dân tộc, tôn giáo); **132** đối tượng phản động lưu vong, **41** đối tượng diện tâm thần chính trị có hoạt động gây ảnh hưởng đến an ninh quốc gia; tổ chức đấu tranh hiệu quả với hoạt động lợi dụng danh nghĩa hoạt động xã hội để móc nối, phát triển lực lượng của các tổ chức phản động lưu vong. Qua triển khai công tác đấu tranh, lực lượng an ninh nội địa đã xử lý nghiêm, ngăn chặn kịp thời âm mưu, hoạt động xâm phạm ANQG của các đối tượng phản động, chống đối chính trị nguy hiểm trên địa bàn; cùng với đó tạo tính răn đe mạnh mẽ đối với số đối tượng lừng chùng, có

đấu hiệu liên kết, hoạt động chống đối chính trị khác trong thời gian qua. Tiến hành truy xét **18** vụ việc rải từ rơi có nội dung chính trị xấu; bắt giữ, khởi tố **03** đối tượng về tội “Lợi dụng các quyền tự do dân chủ xâm phạm lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân”; truy xét **05** vụ việc với **05** đối tượng nghi vấn liên quan khủng bố. Các vụ việc đều được xử lý, giải quyết nhanh chóng, tình hình an ninh chính trị được ổn định.

Trong công tác phòng, chống khủng bố: Xây dựng, triển khai phương án phòng, chống khủng bố an ninh, an toàn công trình, mục tiêu trọng điểm trên địa bàn Thủ đô; chương trình, kế hoạch bồi dưỡng, tập huấn, huấn luyện nghiệp vụ chống khủng bố; hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ phòng, chống khủng bố tại các sở, ngành, quận, huyện, thị xã; triển khai hiệu quả Kế hoạch phòng không nhân dân của Ban Chỉ đạo phòng không nhân dân và động viên công nghiệp thành phố Hà Nội, phương án tổng thể công tác phòng, chống khủng bố trên địa bàn thành phố Hà Nội để chủ động phòng ngừa, ứng phó, xử lý các tình huống nghi vấn liên quan hoạt động khủng bố trên địa bàn Thủ đô; triển khai thực hiện Quy chế phối hợp mới giữa CATP và Tổng Công ty Quản lý bay Việt Nam, Tổng Công ty Cảng hàng không Việt Nam. Tiếp nhận, xử lý **75** vụ việc liên quan công tác PCKB; **06** trường hợp người nước ngoài vi phạm quy định luật xuất, nhập cảnh; điều tra xác minh **83** trường hợp trên địa bàn TP Hà Nội tham gia mua, bán hóa chất, tiền chất nổ trên mạng xã hội Lazada, **02** vụ phát hiện vật thể nghi bom tại Ba Đình, Đống Đa; **01** đối tượng gửi thư đe dọa tính mạng Đại sứ quán Mỹ; nắm tình hình, giám sát **01** đối tượng người nước ngoài (*quốc tịch Úc, Bungari*) có tiền án về tội tham gia huấn luyện khủng bố nhập cảnh vào Việt Nam, tạm trú tại Lý Thường Kiệt, Hoàn Kiếm; quản lý hiệu quả người nước ngoài là công dân 18 nước “điểm nóng” về khủng bố hiện đang cư trú trên địa bàn thành phố.

Với những kết quả đã đạt được, lực lượng an ninh nội địa đã góp phần giữ vững an ninh quốc gia trên địa bàn Thủ đô, không để bị động, bất ngờ trong mọi tình huống, luôn xứng đáng là một trong những lực lượng vũ trang trọng yếu, đặc biệt tin cậy của Đảng, là “thanh bảo kiếm”, “lá chắn thép vững chắc bảo vệ Đảng”.

(3) Tính chất công việc của lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn Thành phố

- Hà Nội là trung tâm chính trị, hành chính quốc gia của cả nước, là nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương của Đảng, Nhà nước, các tổ chức chính trị xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế, thường xuyên diễn ra các sự kiện chính trị, xã hội, đối ngoại của đất nước. Do đó, địa bàn Hà Nội luôn bị các thế lực thù địch, đối tượng phản động, khủng bố tập trung chống phá, đặt ra nhiều nguy cơ, thách thức trong công tác đảm bảo an ninh nội địa.

- Số đối tượng phải quản lý, đấu tranh của lực lượng an ninh nội địa lớn, các đối tượng đấu tranh có nhiều thành phần khác nhau (từ đối tượng có trình độ học vấn cao đến đối tượng lưu manh, côn đồ), cán bộ trình sát thường xuyên phải tiếp xúc trực tiếp với đối tượng, nhiều trường hợp bị các đối tượng đe dọa, thậm chí có hoạt động gây ảnh hưởng đến sức khỏe; hoạt động chống phá của các đối tượng ngày càng tinh vi, xảo quyệt, thời gian hoạt động không có quy

luật, diễn ra bất thường. Do đó, trinh sát an ninh nội địa luôn luôn phải nắm tình hình để kịp thời phát hiện hoạt động của các đối tượng; thường xuyên làm việc ngoài giờ hành chính để kịp thời xử lý vụ việc, ngăn chặn ý đồ, hoạt động khủng bố, phá hoại trên địa bàn Thành phố.

- Lực lượng An ninh nội địa phải thực hiện khối lượng công việc lớn, địa bàn rộng trong lĩnh vực tôn giáo, tín ngưỡng, dân tộc thiểu số (quản lý 07 tôn giáo với khoảng 2.500 cơ sở và hàng trăm nghìn tín đồ; khoảng 1.500 người theo tà đạo; 92.000 người dân tộc thiểu số); mỗi năm phải trực tiếp triển khai các phương án, kế hoạch đảm bảo an ninh, an toàn các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội quan trọng, hoạt động của các đồng chí lãnh đạo Đảng, Nhà nước, các đoàn khách quốc tế trung bình hơn 1.200 kỳ, cuộc/năm; nhiều nhiệm vụ mới phát sinh áp lực ngày càng lớn. Do đó, lực lượng An ninh nội địa luôn luôn ở trạng thái hoạt động thể chất và tinh thần cao nhất, luôn chủ động làm thêm ngoài giờ hành chính ít nhất 02 giờ/ngày để hoàn thành nhiệm vụ được giao.

- Các vấn đề xã hội, vụ việc phức tạp, tiềm ẩn nguy cơ mất an ninh trật tự thường xuyên diễn ra trong thời gian dài, liên quan đến nhiều cơ quan, đơn vị và có nhiều người dân tham gia, thường xuyên phát sinh tình hình, diễn biến đột xuất. Bên cạnh đó, các đối tượng chống đối luôn tìm cách tuyên truyền, xuyên tạc, hậu thuẫn, tài trợ cho các đối tượng cầm đầu tích cực chống phá. Trong đó, có nhiều vụ việc, địa bàn nguy hiểm, nhiều đối tượng sẵn sàng tấn công lực lượng Công an.

- Lực lượng An ninh nội địa được Bộ Lao động Thương binh và Xã hội xếp loại công việc, nghề nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm (loại IV)¹⁵. Nhiều phương án đảm bảo an ninh trật tự các sự kiện chính trị, xã hội, đối ngoại của đất nước, của Thủ đô phải huy động gần như 100% lực lượng; nhiều phương án diễn ra dài ngày, cán bộ chiến sĩ phải trực chót 24/24 do không còn lực lượng khác để thay thế.

3.3. Chế độ chính sách đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa

3.3.1. Chế độ chính sách của lực lượng Công an nhân dân

Cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa chỉ được hưởng chế độ tiền lương theo mặt bằng chung của lực lượng Công an nhân dân từ nguồn ngân sách Bộ Công an, không được hưởng gì thêm, trong khi đó, tính chất công việc của các lực lượng này rất vất vả, nguy hiểm, tiềm ẩn nhiều rủi ro, ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ.

Ngoài ra, đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ và Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an, cán bộ, chiến sĩ lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được hưởng chế độ bồi

¹⁵ Quyết định số 44/LĐTĐBXH-QĐ ngày 29/01/1997; Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH ngày 18/12/2012 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm trong lực lượng Công an nhân dân

dưỡng khi tập luyện, khi chữa cháy¹⁶. Tuy nhiên, để chuẩn bị các điều kiện thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban chấp hành Trung ương khóa XII, Bộ Công an có Công văn số 4056/BCA-X01 ngày 07/11/2023 về việc bãi bỏ một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ CAND kể từ ngày 01/01/2024, trong đó có bãi bỏ Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an.

3.3.2. Chế độ hỗ trợ của Thành phố

(1) Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là nòng cốt, chủ công trong công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, tạo điều kiện phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn Thủ đô nhưng chưa được hưởng chế độ hỗ trợ của Thành phố; chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô trong việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô.

Trong khi đó, các lực lượng phòng cháy chữa cháy tại chỗ¹⁷ (*lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy chữa cháy chuyên ngành*) chưa phát huy được hiệu quả trong công tác cứu chữa và dập tắt đám cháy ngay từ thời điểm ban đầu (đám cháy mới phát sinh) dẫn đến các vụ cháy lan, cháy lớn, cháy gây hậu quả nghiêm trọng về người và tài sản nhưng lại được hưởng các chế độ hỗ trợ, bồi dưỡng¹⁸.

(2) Lực lượng Cảnh sát hình sự

¹⁶ Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an quy định tiền bồi dưỡng đối với cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát chữa cháy: (1) Cán bộ, chiến sĩ trực tiếp tham gia luyện tập hội thao nghiệp vụ chữa cháy được cấp có thẩm quyền quyết định thì được bồi dưỡng 40.000 đồng/người/ngày; (2) Cán bộ, chiến sĩ trực tiếp chữa cháy: Thời gian chữa cháy dưới 02 giờ được bồi dưỡng 60.000 đồng/người/ngày; thời gian chữa cháy từ 02 giờ đến dưới 04 giờ được bồi dưỡng 80.000 đồng/người/ngày; thời gian chữa cháy từ 04 giờ trở lên được bồi dưỡng 120.000 đồng/người/ngày.

¹⁷ Điều 43 Luật phòng cháy và chữa cháy năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung năm 2013 quy định: Lực lượng phòng cháy và chữa cháy bao gồm: (1) lực lượng dân phòng; (2) lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở; (3) lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành được tổ chức và hoạt động theo quy định pháp luật; (4) lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy.

¹⁸ Đối với lực lượng dân phòng: Căn cứ Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội: (1) Đội trưởng, đội phó dân phòng tham gia tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ: 2.520.000 đồng/người/tháng; (2) Đội trưởng đội dân phòng là tổ trưởng tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 300.000 đồng/người/tháng; Đội phó đội dân phòng là tổ phó tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 200.000 đồng/người/tháng; (3) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng với thời gian làm việc từ 04 giờ trở lên, mức 100.000 đồng/người/ngày.

Đối với lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ: Đội trưởng, Đội phó Đội phòng cháy và chữa cháy cơ sở, chuyên ngành ngoài việc được hưởng nguyên lương và các khoản phụ cấp khác do cơ quan, tổ chức quản lý chi trả. Căn cứ điều kiện thực tế, người đứng đầu cơ quan, tổ chức quyết định mức hỗ trợ cho từng chức danh nhưng không thấp hơn hệ số 0,2 lương tối thiểu vùng.

Hiện nay, chỉ có 72 đồng chí làm nhiệm vụ trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố đang được hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UB ngày 23/4/2004 của Ủy ban nhân dân Thành phố (*Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố thống nhất tại Công văn số 47/TT-HĐ ngày 19/4/2004*), cụ thể: 15 đồng chí hưởng mức 300.000 đồng/tháng (*áp dụng đối với trình sát điều tra trọng án, trình sát chống tội phạm cướp – cướp giết*); 36 đồng chí hưởng mức 200.000 đồng/tháng (*áp dụng đối với trình sát hình sự đặc nhiệm, trình sát bắt đối tượng truy nã*); 21 đồng chí hưởng mức 150.000 đồng/tháng (*áp dụng đối với trình sát đấu tranh chống tội phạm buôn bán người, trình sát chống tội phạm trên tuyến*).

Kinh phí đang thực hiện: 178.200.000 đồng/năm.

Việc hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND đã động viên kịp thời cán bộ, chiến sĩ làm công tác trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố, nêu cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ trong việc thực hiện nhiệm vụ phòng chống tội phạm về trật tự xã hội và tệ nạn xã hội, góp phần đảm bảo an ninh trên địa bàn Thủ đô.

Tuy nhiên, qua nhiều năm thực hiện, việc trợ cấp theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND đã bộc lộ một số bất cập, hạn chế như sau:

Thứ nhất, về đối tượng

Hiện nay, ngân sách Thành phố chi hỗ trợ hằng tháng đối với lực lượng Cảnh sát hình sự với diện hưởng hẹp, chỉ có 72 đồng chí làm nhiệm vụ trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố (*chiếm 3,34% cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự*) được hưởng; trình sát hình sự thuộc Công an cấp huyện, Công an cấp xã chưa được hỗ trợ mặc dù cùng tính chất công việc.

Ngoài ra, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự được bổ nhiệm điều tra viên, cán bộ điều tra cũng chưa được hỗ trợ mặc dù điều tra viên, cán bộ điều tra cũng đồng thời thực hiện 02 nhiệm vụ: điều tra và trình sát. Bên cạnh đó, công tác điều tra là một công việc khó, nguy hiểm; yêu cầu, trách nhiệm đặt ra đối với điều tra viên, cán bộ trực tiếp điều tra tội phạm về trật tự xã hội rất nặng nề; tuyệt đối không được để xảy ra tình trạng oan sai hay bỏ lọt tội phạm; hàng ngày phải tiếp xúc với nhiều loại tội phạm từ đơn giản đến phức tạp, nhiều khi phải đối mặt với những đối tượng lì lợm, ngoan cố, tìm mọi cách che giấu hành vi phạm tội và còn phải đảm bảo đúng hồ sơ, trình tự, thời hạn tố tụng theo đúng quy định pháp luật.

Thứ hai, về mức hỗ trợ

Mức hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND không còn phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng tăng qua các năm; chỉ số giá sinh hoạt theo không gian¹⁹, đời sống kinh tế - xã hội thời điểm hiện tại (*lương cơ sở tại thời điểm ban hành Quyết định số 2480/QĐ-UBND là 290.000 đồng; từ ngày 01/7/2024 là 2.340.000 đồng, tăng hơn 8 lần*) và tình hình trượt giá tăng qua các năm.

¹⁹ Theo báo cáo của Tổng cục Thống kê: Từ năm 2015 đến nay, chỉ số giá sinh hoạt theo không gian của Hà Nội liên tục là 100%, là địa phương đắt đỏ nhất cả nước.

Thứ ba, mô hình tổ chức của Phòng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố đã được điều chỉnh theo Quyết định số 4848/QĐ-BCA ngày 10/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an; theo đó, một số lực lượng trinh sát hình sự (đang được hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND) không được tổ chức đơn vị chuyên trách mà bị giải thể và sáp nhập vào các đội khác (Trình sát chống tội phạm cướp, cướp giật; trinh sát bắt đối tượng truy nã; trinh sát chống tội phạm trên các tuyến giao thông) nên việc hỗ trợ nhiều mức đối với các loại trinh sát hình sự không còn phù hợp. Bên cạnh đó, việc quy định các mức hỗ trợ khác nhau trong cùng một đơn vị cấp phòng dẫn đến cán bộ, chiến sĩ trinh sát hình sự giữa các đội có sự so bì, phân nào đó tạo ra tư tưởng không yên tâm công tác; trong khi đó, trinh sát hình sự thuộc đơn vị nào cũng vất vả, tính chất công việc nguy hiểm; để xác định trinh sát hình sự thuộc đơn vị nào vất vả hơn rất khó đánh giá mà phụ thuộc vào từng vụ việc cụ thể. Hiện Bộ Công an đang thực hiện mức phụ cấp đặc thù đồng nhất đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự ở các đơn vị khác nhau, cụ thể: Trình sát hình sự được hưởng phụ cấp đặc thù mức 20%; Điều tra viên hình sự được hưởng phụ cấp đặc thù mức 15%.

(3) Lực lượng An ninh nội địa

Trong chức năng, nhiệm vụ công tác công an thì công tác an ninh nói chung, công tác an ninh nội địa nói riêng luôn được đặt lên hàng đầu; việc đảm bảo an ninh quốc gia có ý nghĩa sống còn, góp phần giữ vững ổn định, phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô. Với tầm quan trọng và tính chất công việc vất vả trong việc đảm bảo an ninh quốc gia trên địa bàn Thủ đô nhưng lực lượng An ninh nội địa chưa được hưởng chế độ hỗ trợ của Thành phố; chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô trong việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô.

(4) Ngày 21/6/2024, Bộ Chính trị đã ban hành Kết luận số 83-KL/TW về cải cách tiền lương; điều chỉnh lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội, trợ cấp ưu đãi người có công và trợ cấp xã hội từ ngày 01/7/2024. Ngày 30/6/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 73/2024/NĐ-CP quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, thực hiện tăng lương cơ sở từ 1.800.000 đồng/tháng lên 2.340.000 đồng/tháng kể từ ngày 01/7/2024. Như vậy, chế độ tiền lương hiện nay vẫn thực hiện theo lương cơ sở, chưa quy định bảng lương mới để thực hiện tổng thể cải cách tiền lương theo tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII.

Việc tăng lương cơ sở được thực hiện đồng bộ chung trong toàn hệ thống chính trị từ Trung ương đến địa phương, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa chỉ được hưởng chế độ tiền lương theo mặt bằng chung của lực lượng Công an nhân dân từ nguồn ngân sách Trung ương, chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô trong việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công

an Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội. Bên cạnh đó, mức tăng lương cơ sở được áp dụng chung, không có sự phân biệt vùng, miền, địa phương dù chi phí sinh hoạt giữa các địa phương khác nhau; trong khi, Thủ đô là nơi có điều kiện kinh tế - xã hội phát triển, chi phí sinh hoạt đắt đỏ nhất, từ năm 2023 đến nay, giá các mặt hàng đã tăng vọt (điện, xăng, thực phẩm...) nên cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn Thủ đô còn gặp nhiều khó khăn trong cuộc sống.

Từ những căn cứ trên, việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng, ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội nhằm:

- Đảm bảo triển khai đầy đủ, kịp thời, đúng quy định các chỉ đạo, văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương, của Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố tại thời điểm hiện hành, thể hiện tính ưu việt của Thủ đô trong xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

- Động viên, hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố; giúp cho cán bộ, chiến sĩ nâng cao chất lượng cuộc sống.

- Nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố trong công việc, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, tạo môi trường xã hội ổn định, lành mạnh, an toàn, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Thực hiện theo đúng chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước, các quy định hiện hành của Trung ương, Thành phố; phù hợp điều kiện thực tiễn và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

- Thể hiện được sự quan tâm của Thành phố đối với các lực lượng mũi nhọn, đặc thù thuộc Công an Thành phố; thể hiện được chế độ đãi ngộ đối với lao động nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của Công an Thành phố.

- Việc xây dựng chính sách phải được thực hiện công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng, tạo sự đồng thuận cao; không phát sinh tăng thủ tục hành chính.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chế độ đặc thù hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố được giao trong chỉ tiêu biên chế.

IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG, NGUYÊN TẮC, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục tiêu của chính sách

Đảm bảo kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trực tiếp thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô.

2. Nội dung hỗ trợ

(1) Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện: 3.600.000 đồng/người/tháng.

Kinh phí đang thực hiện: 178.200.000 đồng/năm.

Cơ sở đề xuất:

- Đề án số 410/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố đề nghị mức hỗ trợ tương đương với mức hỗ trợ của Thành phố đang thực hiện đối với một số lực lượng của Công an Thành phố và phù hợp với chỉ số tăng giá tiêu dùng, trượt giá trên địa bàn Thủ đô.

- Đề nghị tương đương mức hỗ trợ của Thành phố đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện (theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội) với lý do:

+ Về tổ chức, các lực lượng này đều được bố trí ở Công an Thành phố và Công an cấp huyện.

+ Về tính chất công việc, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện là các lực lượng trực tiếp chiến đấu; tính chất công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; khi thực hiện nhiệm vụ thường xuyên phải đối mặt với hiểm nguy, tiềm ẩn nhiều rủi ro ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ, phần nào tương đồng với tính chất công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy.

(2) Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an cấp xã: 1.800.000 đồng/người/tháng.

Cơ sở đề xuất:

Đề nghị tương đương mức hỗ trợ của Thành phố đối với cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy cấp xã (theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội); tương đương với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã (theo Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội) với lý do:

- Về tổ chức, các lực lượng này (*lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, lực lượng chuyên trách phòng chống ma túy Công an cấp xã, lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã*) đều được bố trí ở Công an cấp xã nên đề nghị mức hỗ trợ tương đương.

- Tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã:

+ Trước đây, lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã chỉ thực hiện nhiệm vụ trinh sát phòng chống tội phạm. Từ năm 2023, Bộ Công an, Công an Thành phố đã thực hiện bố trí điều tra viên, cán bộ điều tra ở Công an cấp xã nhưng chỉ thụ lý giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và điều tra vụ án hình sự đơn giản, chứng cứ rõ ràng; tính chất công việc không áp lực bằng lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện. Do đó, mức hỗ trợ đối với lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã phải thấp hơn mức hỗ trợ đối với lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện.

+ Tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự Công an xã cũng tương đồng với lực lượng phòng chống ma túy Công an cấp xã: (1) Lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, lực lượng chuyên trách phòng chống ma túy Công an cấp xã đều là các lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ phòng chống tội phạm thuộc Công an cấp xã. (2) Tại Công an xã, do cán bộ Công an xã được phân công phụ trách địa bàn theo từng thôn và phụ trách tất cả các lĩnh vực công tác (trong đó có công tác phòng chống tội phạm) nên 01 đồng chí Công an xã đang được hưởng chế độ hỗ trợ 1.800.000 đồng/tháng theo Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND. Vì vậy, đề nghị mức hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự Công an phường, thị trấn với mức 1.800.000 đồng/tháng (*tương đương cán bộ, chiến sĩ Công an xã*).

3. Nguyên tắc thực hiện

Trường hợp cán bộ chiến sĩ thuộc đối tượng quy định tại Nghị quyết này đồng thời thuộc đối tượng quy định tại Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc quy định một số nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố; Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ.

4. Giải pháp thực hiện

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ cho lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí thực hiện

Dự kiến kinh phí chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội khoảng 122 tỉ đồng/năm, trong khả năng cân đối của ngân sách Thành phố. Trong đó:

- Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện khoảng: 100 tỉ đồng/năm (2.323 đồng chỉ được hỗ trợ mức 3.600.000 đồng/người/tháng).

- Kinh phí hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an cấp xã: 22 tỉ đồng/năm (1.007 đồng chỉ được hỗ trợ mức 1.800.000 đồng/người/tháng).

2. Nguồn kinh phí thực hiện

Ngân sách cấp Thành phố.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Phó Chủ tịch UBND TP: Lê Hồng Sơn;
- Các ban: PC, VHXH HĐND Thành phố;
- Các Sở, ngành: Công an, Tài chính, Tư pháp
- VPUB: CVP, các PCVP, các Phòng chuyên môn, TH, NC;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /2024/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Về việc quy định nội dung, mức chi hỗ trợ
lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ,
lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI - KỲ HỌP THỨ ...**

(Từ ngày / /2024 đến ngày / /2024)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Công an nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2018; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an nhân dân ngày 22 tháng 6 năm 2023;

Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29 tháng 6 năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước 2015;

Căn cứ Thông tư số 342/2016/TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố; Báo cáo thẩm tra số /BC-HĐND ngày tháng năm 2024 của Ban Pháp chế; Báo cáo giải trình, tiếp thu số /BC-UBND ngày / /2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố; ý kiến thảo luận và biểu quyết của đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể:

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chế độ đặc thù hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, cán bộ chiến sĩ lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố được giao trong chỉ tiêu biên chế.

3. Nội dung hỗ trợ

(1) Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, cán bộ chiến sĩ lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện: 3.600.000 đồng/người/tháng.

(2) Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an cấp xã: 1.800.000 đồng/người/tháng.

4. Nguyên tắc thực hiện

Trường hợp cán bộ chiến sĩ thuộc đối tượng quy định tại Nghị quyết này đồng thời thuộc đối tượng quy định tại Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06 tháng 12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc quy định một số nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố; Nghị quyết số 13/2024/NQ-HĐND ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát khu vực, lực lượng Công an xã trên địa bàn thành phố Hà Nội thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ.

5. Nguồn kinh phí thực hiện

Ngân sách cấp Thành phố.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện các quy định của Nghị quyết.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân Thành phố, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp tuyên truyền và giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khoá XXI, kỳ họp thứ thông qua ngày tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban CTĐB thuộc UBTW Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Quốc hội;
- Các Bộ: Công an, Tài chính, Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQ TP;
- Các Ban Đảng TU, Văn phòng TU;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND; VP UBND Thành phố;
- VP Thành ủy, các Ban Đảng Thành ủy;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Các sở, ban, ngành, tổ chức CT-XH Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Trang TTĐT của Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Trung tâm Thông tin điện tử Thành phố;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn

Số: 560/BC-CAHN-PX01

Hà Nội, ngày 20 tháng 8 năm 2024

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
QUY ĐỊNH MỘT SỐ NỘI DUNG, MỨC CHI HỖ TRỢ
LỰC LƯỢNG CẢNH SÁT CHỮA CHÁY VÀ CỨU NẠN, CỨU HỘ,
LỰC LƯỢNG CẢNH SÁT HÌNH SỰ, LỰC LƯỢNG AN NINH NỘI ĐỊA
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Công văn số 1009/STP-VBPQ ngày 28/4/2022 của Sở Tư pháp hướng dẫn quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố;

Để có cơ sở tham mưu xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố, Công an Thành phố báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

- Trong những năm qua, tình hình thế giới, khu vực có những diễn biến nhanh chóng, phức tạp, khó lường, cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn ngày càng gay gắt, xung đột Nga – Ucraina, Israel – Palestine, tình hình Biển Đông diễn biến phức tạp; an ninh chính trị tại một số nước khu vực ASEAN (*Myanma, Thái Lan*) đặt ra nhiều vấn đề đối với an ninh, đoàn kết và phát triển trong khu vực. Trong nước và trên địa bàn Thủ đô, các thế lực thù địch, phản động gia tăng các hoạt động chống phá, nhất là trên không gian mạng; an ninh chính trị nội bộ, “*tự diễn biến*”, “*tự chuyển hoá*” bộc lộ rõ hơn, an ninh mạng, an ninh xã hội, an ninh kinh tế tiềm ẩn nhiều vấn đề bất ổn định. Các nguyên nhân, điều kiện nảy sinh tội phạm xuất hiện nhiều hơn do các tác động tiêu cực của đại dịch Covid-19, cùng với những hạn chế, bất cập rõ nét nhất về kinh tế - xã hội; trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị, cháy, nổ còn tiềm ẩn phức tạp...Ngoài ra, Thủ đô Hà Nội - Trung tâm chính trị hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế, là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, khoa học

và công nghệ, kinh tế và giao dịch quốc tế của cả nước; tốc độ đô thị hóa nhanh, dân số đông, hạ tầng kinh tế - xã hội, quy hoạch xây dựng, bồi thường, giải phóng mặt bằng... Các yếu tố trên đều có tác động trực tiếp, sâu sắc, đặt ra nhiều thách thức đối với nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn Thủ đô, trong đó lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa.

- Khối lượng công việc của lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa rất lớn, tính chất công việc rất nguy hiểm, phức tạp (*thuộc danh mục nghề nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo Quyết định số 44/LĐTBXH-QĐ ngày 29/01/1997 và Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH ngày 18/12/2012 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội*). Ngoài ra, cán bộ, chiến sĩ các lực lượng trên đều làm việc ngoài giờ, làm việc ban đêm nhưng lại không được hưởng tiền lương làm thêm giờ, làm việc ban đêm. Tuy nhiên, hiện chưa có những chính sách đặc thù hỗ trợ các lực lượng trên để nâng cao chất lượng cuộc sống, nâng cao tinh thần trách nhiệm trong việc đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô.

- Thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới;

+ Ngày 01/11/2023, Thành ủy Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 22-NQ/TU về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới: Tại khoản 2 mục III - Mục tiêu: "*Nâng cao chất lượng cuộc sống, thực hiện tốt các chính sách an ninh, phúc lợi xã hội đối với cán bộ, chiến sĩ và thân nhân lực lượng Công an Thủ đô đảm bảo mặt bằng chung và tính ưu việt của Thủ đô*"; Tại khoản 2 mục IV - Nhiệm vụ, giải pháp: "*Nghiên cứu, ban hành các quy định của Thành phố hỗ trợ cho lực lượng Công an Thủ đô*";

+ Ngày 15/12/2023, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Quyết định số 410/QĐ-UBND phê duyệt Đề án đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Tại điểm 2.3.2 mục III đề ra Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện: *Trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức bồi dưỡng, hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thủ đô, cụ thể: Bổ sung diện hưởng và nâng mức hỗ trợ (tương đương với mức Thành phố hỗ trợ đối với một số lực lượng của Công an Thành phố và phù hợp với chỉ số tăng giá tiêu dùng, trượt giá trên địa bàn Thủ đô) đối với lực lượng mũi nhọn, trực tiếp làm công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, có tính chất công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của Công an Thành phố.*

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu tổng thể:

+ Xây dựng lực lượng Công an Thủ đô chính quy, tinh nhuệ, hiện đại theo Nghị quyết 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy, Quyết định số 410/QĐ-UBND ngày 15/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

+ Nâng cao chất lượng cuộc sống, thực hiện tốt chế độ chính sách, hỗ trợ đối với cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố; thể hiện tính ưu việt của Thủ đô và phù hợp với Luật Thủ đô (sửa đổi) năm 2024.

- Mục tiêu cụ thể:

Đảm bảo kinh phí hỗ trợ hằng tháng đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa; nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ trong công việc, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, tạo môi trường xã hội ổn định, lành mạnh, an toàn, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Xác định vấn đề bất cập

1.1. Chế độ chính sách của lực lượng Công an nhân dân đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa

Cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa chỉ được hưởng chế độ tiền lương theo mặt bằng chung của lực lượng Công an nhân dân từ nguồn ngân sách Bộ Công an, không được hưởng gì thêm, trong khi đó, tính chất công việc của các lực lượng này rất vất vả, nguy hiểm, tiềm ẩn nhiều rủi ro, ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ.

Ngoài ra, đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ và Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an, cán bộ, chiến sĩ lực lượng chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ được hưởng chế độ bồi dưỡng khi tập luyện, khi chữa cháy¹. Tuy nhiên, để chuẩn bị các điều kiện thực hiện cải cách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội

¹ Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an quy định tiền bồi dưỡng đối với cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát chữa cháy: (1) Cán bộ, chiến sĩ trực tiếp tham gia luyện tập hội thao nghiệp vụ chữa cháy được cấp có thẩm quyền quyết định thì được bồi dưỡng 40.000 đồng/người/ngày; (2) Cán bộ, chiến sĩ trực tiếp chữa cháy: Thời gian chữa cháy dưới 02 giờ được bồi dưỡng 60.000 đồng/người/ngày; thời gian chữa cháy từ 02 giờ đến dưới 04 giờ được bồi dưỡng 80.000 đồng/người/ngày; thời gian chữa cháy từ 04 giờ trở lên được bồi dưỡng 120.000 đồng/người/ngày.

ngộ lần thứ bảy Ban chấp hành Trung ương khóa XII, Bộ Công an có Công văn số 4056/BCA-X01 ngày 07/11/2023 về việc bãi bỏ một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ CAND kể từ ngày 01/01/2024, trong đó có bãi bỏ Công văn số 3212/X11-X33 ngày 14/8/2008 của Tổng cục III, Bộ Công an.

3.3.2. Chế độ hỗ trợ của Thành phố đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa

(1) Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ

Lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là nòng cốt, chủ công trong công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, tạo điều kiện phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn Thủ đô nhưng chưa được hưởng chế độ hỗ trợ của Thành phố; chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô trong việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô.

Trong khi đó, các lực lượng phòng cháy chữa cháy tại chỗ² (*lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy chữa cháy chuyên ngành*) chưa phát huy được hiệu quả trong công tác cứu chữa và dập tắt đám cháy ngay từ thời điểm ban đầu (đám cháy mới phát sinh) dẫn đến các vụ cháy lan, cháy lớn, cháy gây hậu quả nghiêm trọng về người và tài sản nhưng lại được hưởng các chế độ hỗ trợ, bồi dưỡng³, cụ thể:

(2) Lực lượng Cảnh sát hình sự

Hiện nay, chỉ có 72 đồng chí làm nhiệm vụ trinh sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố đang được hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UB ngày 23/4/2004 của Ủy ban nhân dân Thành phố (*Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố thống nhất tại Công*

² Điều 43 Luật phòng cháy và chữa cháy năm 2001 và Luật sửa đổi, bổ sung năm 2013 quy định: Lực lượng phòng cháy và chữa cháy bao gồm: (1) lực lượng dân phòng; (2) lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở; (3) lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành được tổ chức và hoạt động theo quy định pháp luật; (4) lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy.

³ Đối với lực lượng dân phòng: Căn cứ Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội: (1) Đội trưởng, đội phó dân phòng tham gia tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ: 2.520.000 đồng/người/tháng; (2) Đội trưởng đội dân phòng là tổ trưởng tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 300.000 đồng/người/tháng; Đội phó đội dân phòng là tổ phó tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 200.000 đồng/người/tháng; (3) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng với thời gian làm việc từ 04 giờ trở lên, mức 100.000 đồng/người/ngày.

Đối với lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ: Đội trưởng, Đội phó Đội phòng cháy và chữa cháy cơ sở, chuyên ngành ngoài việc được hưởng nguyên lương và các khoản phụ cấp khác do cơ quan, tổ chức quản lý chi trả. Căn cứ điều kiện thực tế, người đứng đầu cơ quan, tổ chức quyết định mức hỗ trợ cho từng chức danh nhưng không thấp hơn hệ số 0,2 lương tối thiểu vùng.

văn số 47/TT-HĐ ngày 19/4/2004), cụ thể: 15 đồng chí hưởng mức 300.000 đồng/tháng (áp dụng đối với trình sát điều tra trọng án, trình sát chống tội phạm cướp – cướp giết); 36 đồng chí hưởng mức 200.000 đồng/tháng (áp dụng đối với trình sát hình sự đặc nhiệm, trình sát bắt đối tượng truy nã); 21 đồng chí hưởng mức 150.000 đồng/tháng (áp dụng đối với trình sát đấu tranh chống tội phạm buôn bán người, trình sát chống tội phạm trên tuyến).

Kinh phí đang thực hiện: 178.200.000 đồng/năm.

Việc hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND đã động viên kịp thời cán bộ, chiến sĩ làm công tác trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố, nêu cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ trong việc thực hiện nhiệm vụ phòng chống tội phạm về trật tự xã hội và tệ nạn xã hội, góp phần đảm bảo an ninh trên địa bàn Thủ đô.

Tuy nhiên, qua nhiều năm thực hiện, việc trợ cấp theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND đã bộc lộ một số bất cập, hạn chế như sau:

Thứ nhất, về đối tượng

Hiện nay, ngân sách Thành phố chi hỗ trợ hàng tháng đối với lực lượng Cảnh sát hình sự với diện hưởng hẹp, chỉ có 72 đồng chí làm nhiệm vụ trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố (chiếm 3,34% cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự) được hưởng; trình sát hình sự thuộc Công an cấp huyện, Công an cấp xã chưa được hỗ trợ mặc dù cùng tính chất công việc.

Ngoài ra, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự được bổ nhiệm điều tra viên, cán bộ điều tra cũng chưa được hỗ trợ mặc dù điều tra viên, cán bộ điều tra cũng đồng thời thực hiện nhiệm vụ trình sát. Bên cạnh đó, công tác điều tra là một công việc khó, nguy hiểm; yêu cầu, trách nhiệm đặt ra đối với điều tra viên, cán bộ trực tiếp điều tra tội phạm về trật tự xã hội rất nặng nề; tuyệt đối không được để xảy ra tình trạng oan sai hay bỏ lọt tội phạm; hàng ngày phải tiếp xúc với nhiều loại tội phạm từ đơn giản đến phức tạp, nhiều khi phải đối mặt với những đối tượng lì lợm, ngoan cố, tìm mọi cách che giấu hành vi phạm tội và còn phải đảm bảo đúng hồ sơ, trình tự, thời hạn tố tụng theo đúng quy định pháp luật.

Thứ hai, về mức hỗ trợ

Mức hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND không còn phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng tăng qua các năm; chỉ số giá sinh hoạt theo không gian⁴, đời sống kinh tế - xã hội thời điểm hiện tại (luong cơ sở tại thời điểm ban hành Quyết định số 2480/QĐ-UBND là 290.000 đồng; từ ngày 01/7/2024 là 2.340.000 đồng, tăng hơn 8 lần) và tình hình trượt giá tăng qua các năm.

⁴ Theo báo cáo của Tổng cục Thống kê: Từ năm 2015 đến nay, chỉ số giá sinh hoạt theo không gian của Hà Nội liên tục là 100%, là địa phương đắt đỏ nhất cả nước.

Thứ ba, mô hình tổ chức của Phòng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố đã được điều chỉnh theo Quyết định số 4848/QĐ-BCA ngày 10/7/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an; theo đó, một số lực lượng trinh sát hình sự (đang được hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UBND) không được tổ chức đơn vị chuyên trách mà bị giải thể và sáp nhập vào các đội khác như: Trinh sát chống tội phạm cướp, cướp giật; trinh sát bắt đối tượng truy nã; trinh sát chống tội phạm trên các tuyến giao thông nên việc hỗ trợ nhiều mức đối với các loại trinh sát hình sự không còn phù hợp. Bên cạnh đó, việc quy định các mức hỗ trợ khác nhau trong cùng một đơn vị cấp phòng dẫn đến cán bộ, chiến sĩ trinh sát hình sự giữa các đội có sự so bì, phần nào đó tạo ra tư tưởng không yên tâm công tác; trong khi đó, trinh sát hình sự thuộc đơn vị nào cũng vất vả, tính chất công việc nguy hiểm; để xác định trinh sát hình sự thuộc đơn vị nào vất vả hơn rất khó đánh giá mà phụ thuộc vào từng vụ việc cụ thể. Hiện Bộ Công an đang thực hiện mức phụ cấp đặc thù đồng nhất đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự ở các đơn vị khác nhau, cụ thể: Trinh sát hình sự được hưởng phụ cấp đặc thù mức 20%; Điều tra viên hình sự được hưởng phụ cấp đặc thù mức 15%.

(3) Lực lượng An ninh nội địa

Trong chức năng, nhiệm vụ công tác công an thì công tác an ninh nói chung, công tác an ninh nội địa nói riêng luôn được đặt lên hàng đầu; việc đảm bảo an ninh quốc gia có ý nghĩa sống còn, góp phần giữ vững ổn định, phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô. Với tầm quan trọng và tính chất công việc vất vả trong việc đảm bảo an ninh quốc gia trên địa bàn Thủ đô nhưng lực lượng An ninh nội địa chưa được hưởng chế độ hỗ trợ của Thành phố; chưa đảm bảo được tính ưu việt của Thủ đô trong việc thực hiện chế độ chính sách đối với lực lượng Công an Thủ đô theo tinh thần Nghị quyết 22-NQ/TU ngày 01/11/2023 của Thành ủy Hà Nội về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thủ đô

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Tuân thủ các quy định về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.
- Quá trình xây dựng Nghị quyết có xem xét tình hình thực tế chế độ chính sách của Thành phố đang thực hiện đối với một số lực lượng khác thuộc Công an Thành phố.
- Chính sách hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa nhằm thực hiện chế độ ưu đãi, thu hút nhân lực, tài lực; kịp thời động viên tích cực, hỗ trợ và giúp khắc phục những khó khăn của cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa; nguồn kinh phí hỗ trợ sẽ giúp cán bộ, chiến sĩ yên tâm công tác, cuộc sống gia đình được ổn định...

3. Giải pháp

Ban hành chính sách hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

4. Đánh giá tác động của chính sách

4.1. Tác động về kinh tế

- Nếu mức hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện (2.323 người): 3.600.000 đồng/người/tháng.

- Nếu mức hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an cấp xã (1.007 người): 1.800.000 đồng/người/tháng.

Tổng kinh phí dự kiến khi hỗ trợ cho 3.330 người (tính mốc thời gian tháng 7/2024), kinh phí là: 122 tỉ đồng.

4.2. Tác động về xã hội

- Đối với cơ quan quản lý nhà nước: Góp phần nâng cao hiệu quả công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô, tạo môi trường xã hội ổn định, lành mạnh, an toàn, phục vụ hiệu quả nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

- Đối với các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách: Chính sách hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa thể hiện sự quan tâm của Thành phố đối với các lực lượng lao động đặc thù, nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm của Công an Thành phố; nhằm tăng thu nhập, cải thiện đời sống, khuyến khích cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa tích cực trong công tác chuyên môn, thêm yêu nghề, tâm huyết với công việc đang làm, huy động trí tuệ, nhân tài trong công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô.

4.3. Tác động của thủ tục hành chính:

Việc triển khai thực hiện chính sách không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính.

4.4. Tác động của hệ thống pháp luật:

- Thực hiện đúng các quy định của pháp luật và đáp ứng được yêu cầu của thực tiễn.

- Việc đề xuất Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết phù hợp, đúng thẩm quyền quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ngân sách nhà nước; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

5. Kiến nghị giải pháp

Đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

1. Phương pháp lấy ý kiến

- Công an Thành phố tổ chức đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố trong thời hạn 30 ngày để các cơ quan, tổ chức, nhân dân tham gia ý kiến.

- Ngoài ra, Công an Thành phố lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, đối tượng chịu sự tác động của chính sách bằng văn bản đối với dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

2. Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý

- Sau khi nhận được các ý kiến góp ý, Công an Thành phố phối hợp với các Sở, Ngành có liên quan để nghiên cứu, giải trình tiếp thu các ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức có liên quan và đối tượng chịu sự tác động để hoàn thiện dự thảo.

- Gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện các quy định của Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân Thành phố, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc thực hiện chính sách.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng An ninh nội địa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Công an Thành phố trân trọng báo cáo./

Nơi nhận:

- HĐND, UBND Thành phố;
- MTTQVN Thành phố Hà Nội;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Các ban: Pháp chế, Văn hóa xã hội HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, PX01(Đ4).

GIÁM ĐỐC



Trung tướng Nguyễn Hải Trung