

**BAN CHỈ ĐẠO
SẮP XẾP ĐVHC CÁC CẤP
VÀ XÂY DỰNG MÔ HÌNH TỔ
CHỨC CQĐP 02 CẤP CỦA
CHÍNH PHỦ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

DỰ THẢO
(ngày 27/5/2025)

Số: /CV-BCĐ

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

V/v định hướng tạm thời bố trí biên chế
khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và
tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Thực hiện Kết luận số 155-KL/TW ngày 17/5/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến 30/6/2025, Kết luận số 157-KL/TW ngày 25/5/2025 của Bộ Chính trị về triển khai thực hiện các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính, Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ (sau đây viết tắt là Ban Chỉ đạo của Chính phủ) định hướng tạm thời bố trí biên chế sau sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp như sau:

I. NGUYÊN TẮC QUẢN LÝ VÀ BỐ TRÍ BIÊN CHẾ

1. Việc quản lý, bố trí biên chế bảo đảm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị; yêu cầu của vị trí việc làm, cải cách hành chính gắn với tinh giản biên chế và cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ, bảo đảm tinh, gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

2. Trong giai đoạn sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính các cấp, triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, trước mắt, cơ bản giữ nguyên số lượng công chức, viên chức, người lao động hợp đồng hiện có tại cơ quan, tổ chức, đơn vị để sắp xếp, bố trí công tác tại cơ quan, tổ chức, đơn vị tương ứng hoặc bố trí công tác tại cấp xã. Sau đó, thực hiện tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ theo lộ trình, bảo đảm trong thời hạn 05 năm cơ bản số lượng biên chế thực hiện theo đúng quy định.

3. Trường hợp trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, cán bộ, công chức, viên chức có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi và thôi việc hoặc không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ hoặc không đủ tiêu chuẩn công chức (cấp xã mới) theo quy định của Luật Cán bộ, công chức sửa đổi (đang trình Kỳ họp thứ 9 Quốc hội khóa XV thông qua) thì cấp ủy, chính quyền địa phương cho nghỉ theo đúng chính sách của Chính phủ nhằm kết

hợp cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Trường hợp công chức, viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý có nguyện vọng nghỉ ngay trước khi vận hành mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp thì cấp ủy, chính quyền địa phương xem xét, quyết định để công chức, viên chức nghỉ việc ngay và được hưởng chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 67/2025/NĐ-CP) từ ngày 01/7/2025.

II. ĐỊNH HƯỚNG BỐ TRÍ BIÊN CHẾ

1. Về biên chế cán bộ, công chức

a) Cấp tỉnh (tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương)

- Đối với 11 đơn vị hành chính cấp tỉnh không thực hiện sáp nhập (theo Nghị quyết số 60-NQ/TW¹): Trên cơ sở biên chế được cấp có thẩm quyền giao giai đoạn 2022 - 2026 và nhiệm vụ được phân cấp, phân quyền từ Trung ương, chủ động sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức bảo đảm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của các cơ quan tham mưu, giúp việc cấp tỉnh. Đồng thời, rà soát, sắp xếp gần cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp tỉnh, bảo đảm hoạt động của chính quyền địa phương 02 cấp liên thông, không gián đoạn, hiệu lực và hiệu quả.

- Đối với 23 đơn vị hành chính cấp tỉnh sau sáp nhập, hợp nhất (theo Nghị quyết số 60-NQ/TW): Căn cứ nguyên tắc trên có thể kết hợp cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ theo lộ trình, cơ bản sau 05 năm tổng biên chế bảo đảm đúng quy định của cấp có thẩm quyền giao.

Sau sắp xếp ổn định, năm 2026, căn cứ hướng dẫn của cấp có thẩm quyền về tiêu chí xác định biên chế và khung biên chế của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong hệ thống chính trị, các địa phương sẽ chủ động điều phối, cân đối, quyết định giao biên chế cho từng cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý theo thẩm quyền, bảo đảm thực hiện mục tiêu tinh giản biên chế theo quy định.

b) Cấp xã (xã, phường, đặc khu trực thuộc tỉnh, thành phố)

- Trước mắt, giữ nguyên số lượng biên chế cán bộ, công chức của cấp huyện², cấp xã hiện có để bố trí làm việc tại cấp xã và thực hiện việc rà soát, tinh giản biên chế đối với cán bộ, công chức cấp xã không đủ tiêu chuẩn theo quy định nhằm cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, bảo đảm trong thời hạn 05 năm cơ bản theo đúng quy định của Chính phủ.

¹ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Trung ương 11 khóa XIII.

² Trừ những đối tượng thuộc diện luân chuyển theo Kết luận số 156-KL/TW của Bộ Chính trị.

- Dự kiến phương án bố trí khung biên chế đối với các đơn vị hành chính cấp xã như sau:

Khung biên chế của một chính quyền cấp xã khoảng 32 biên chế (không bao gồm khối đảng, đoàn thể) bố trí tại các vị trí sau:

(1) Lãnh đạo Hội đồng nhân dân: Gồm 01 Chủ tịch, 01 Phó Chủ tịch.

(2) Lãnh đạo Ủy ban nhân dân: Gồm 01 Chủ tịch, 02 Phó Chủ tịch.

(3) 02 Ban của Hội đồng nhân dân: Gồm 02 Trưởng ban, 02 công chức.

(4) 03 Phòng chuyên môn của Ủy ban nhân dân:

+ Mỗi phòng có 01 công chức lãnh đạo, quản lý chuyên trách; trường hợp Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân kiêm Trưởng phòng thì được bố trí 01 Phó trưởng phòng chuyên trách.

+ Công chức phòng chuyên môn: bình quân 05 công chức/phòng (tổng số 15 biên chế công chức).

(5) Trung tâm Phục vụ hành chính công: 01 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân kiêm Giám đốc Trung tâm phục vụ hành chính công; 01 Phó Giám đốc và 04 công chức.

Tiêu chí xác định biên chế cán bộ, công chức cấp xã:

(1) Mỗi đơn vị hành chính cấp xã bình quân tạm thời bố trí 32 biên chế/xã.

(2) Đối với đơn vị hành chính cấp xã từ trên 16.000 dân: (i) Xã, phường miền núi, vùng cao, cứ tăng 1.000 dân được bố trí thêm 01 biên chế; đối với xã, phường, đặc khu vùng khác cứ tăng 2.000 dân được bố trí thêm 01 biên chế và bố trí không quá 50 biên chế/xã và 70 biên chế/phường, đặc khu.

(3) Cấp xã là 01 đơn vị hành chính giữ nguyên (không sắp xếp) thì khuyến khích không thành lập phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

(4) Đối với Đặc khu Phú Quốc (có diện tích lớn, dân số đông) thì được tổ chức không quá 05 phòng chuyên môn và trước mắt, giữ nguyên số lượng biên chế hiện có; đồng thời, sau khi cơ quan có thẩm quyền xác định biên chế sau 05 năm thì thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ để bảo đảm đúng số lượng quy định.

Đối với cấp xã chỉ bố trí chức danh công chức mà không tổ chức phòng chuyên môn thì được tăng 01 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã và bố trí chức danh công chức theo vị trí việc làm không quá 40 biên chế/xã (bao gồm cả cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội); đồng thời

sẽ được điều chỉnh biên chế cho đơn vị hành chính cấp xã có quy mô dân số, diện tích tự nhiên lớn, quy mô kinh tế trọng điểm của địa phương.

Năm 2026, Bộ Nội vụ phối hợp với Ban Tổ chức Trung ương xây dựng khung tiêu chí xác định biên chế; căn cứ vào khung tiêu chí xác định biên chế đối với các xã, phường, đặc khu và tổng số biên chế được cấp có thẩm quyền giao đối với từng địa phương, các địa phương chủ động quyết định việc điều phối, cân đối, quyết định giao biên chế đối với từng đơn vị hành chính cấp xã cho phù hợp với điều kiện, đặc điểm của từng đơn vị hành chính, bảo đảm sau 05 năm sẽ giảm về số biên chế theo quy định của cấp có thẩm quyền.

2. Về biên chế viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập

Trên cơ sở phương án sắp xếp, cơ cấu lại các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực tại cấp xã mới theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, các địa phương có trách nhiệm bố trí chỉ tiêu biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong tổng số biên chế được cấp có thẩm quyền giao, rà soát, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức, thực hiện đầy mạnh tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực phù hợp với điều kiện, đặc điểm của từng địa bàn.

III. MỘT SỐ NHIỆM VỤ CỤ THỂ

1. Đối với các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực

a) Rà soát lại các văn bản quy phạm pháp luật liên quan, khẩn trương hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý đối với cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

b) Hướng dẫn sắp xếp, tổ chức lại mạng lưới đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực từ trung ương đến cấp xã để cung ứng dịch vụ sự nghiệp công khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, đặc biệt là cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu, đáp ứng yêu cầu của người dân, bảo đảm không làm tăng đầu mối và số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

2. Đối với Bộ Nội vụ

a) Hoàn thiện dự thảo Nghị định về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp xã, làm cơ sở để các địa phương triển khai thực hiện.

b) Hoàn thiện các quy định về quản lý biên chế theo nguyên tắc quản lý theo mục tiêu và đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương trong việc quản lý, sử dụng biên chế.

c) Phối hợp với Ban Tổ chức Trung ương trong việc hoàn thiện quy định về khung tiêu chí xác định biên chế của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong hệ thống chính trị và tham mưu Bộ Chính trị tổng biên chế công chức, viên chức giai đoạn 2026 - 2030; đồng thời thực hiện việc quản lý biên chế theo quy định của Bộ Chính trị.

3. Đối với Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Trên cơ sở quy định của Chính phủ về tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, định hướng bố trí biên chế tại văn bản này và các nguyên tắc điều chuyển biên chế tại Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo của Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện quản lý, phân bổ biên chế công chức tại các chính quyền cấp xã trong tổng biên chế được cấp có thẩm quyền giao phù hợp với phương án sắp xếp đơn vị hành chính, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, bảo đảm cân đối giữa các xã, đáp ứng yêu cầu của công việc và hoàn thành nhiệm vụ được giao.

Trên đây là định hướng tạm thời bố trí biên chế sau sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Ban Chỉ đạo của Chính phủ. Đề nghị các địa phương căn cứ nội dung định hướng nêu trên và điều kiện thực tiễn để thực hiện, bảo đảm chính quyền địa phương 02 cấp hoạt động liên tục, thống nhất, không gián đoạn, đáp ứng yêu cầu tinh gọn tổ chức bộ máy, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; trong quá trình triển khai thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc đề nghị phản ánh về Bộ Nội vụ và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để tổng hợp, giải đáp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTgCP, các PTTgCP (để b/c);
- Các Thành viên BCĐ của Chính phủ;
- Ban Tổ chức Trung ương (để p/hợp);
- Các bộ, cơ quan ngang bộ (để p/hợp);
- Các Tỉnh ủy, Thành ủy;
- VPCP: BTCN, Vụ TCCV;
- Bộ trưởng;
- TTr. Trương Hải Long;
- TTr. Vũ Chiến Thắng;
- Lưu: VT, TCBC.

**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN THƯỜNG TRỰC**

**Phạm Thị Thanh Trà
BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**